



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

Direktorica

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 202
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 4120-2/2019

Datum: 30. 10. 2019

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2020 – 2. OBRAVNAVA

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Temeljni razlog za sprejem Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2020 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun za posamezno leto. Določbe 13. a člena Zakona o javnih financah tudi občinam omogočajo pripravo in sprejetje proračuna za dve leti, v tem primeru občinski svet sprejme dva proračuna, za vsako leto posebej. Država priporoča sprejemanje dvoletnih proračunov, zaradi dolgoročnejšega planiranja, še posebej projektov iz načrta razvojnih programov.

Osrednje proračunsko načelo je načelo pravočasnosti, kar pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem, za katero bo veljal. V njem se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih. S sprejetjem proračuna za leto 2020 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, zagotovljeni bodo osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog oziroma obveznosti na posameznih proračunskih področjih lokalne skupnosti, zagotovljeno nadaljevanje začelih investicij v preteklem obdobju ter izvajanja novih projektov. Proračunska usmerjenost vodi k stalnemu dvigovanju kakovosti življenja občanov in občanov Mestne občine Novo mesto in uresničevanju razvojnih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

Predlog Odloka o proračunu za leto 2020 v prvem branju je bil obravnavan in sprejet na 8. redni seji Občinskega sveta dne 3. 10. 2019. Občinska uprava in župan sta preučila in se opredelila do predlogov in pripomb, ki so bile podane na sejah delovnih teles, na seji občinskega sveta in do predlogov ter pripomb, ki so bile podane v času javne razprave med prvim in drugim branjem in sicer od 4. oktobra do vključno 17. oktobra 2019. Večji del pripomb in predlogov smo upoštevali ter vključili v proračun za leto 2020, hkrati pa se pisno opredelili do vseh podanih pripomb, predlogov oziroma pobud.

Zavod Novo mesto zaproša za soglasje k dolgoročni zadolžitvi v višini 70.000,00 EUR. Zakon o financiranju občin v 10.g členu določa, da se lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, zadolžujejo in izdajajo poročila s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

2. OCENA STANJA

Predlog proračuna je pripravljen v skladu s predpisi s področja javnih financ. Upošteva klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter strukturo proračuna (10. člen ZJF določa, da proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov) z obrazložitvami. Proračun ureja področje javne porabe. Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine je določen okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine, ki so tudi podrobneje opredeljeni ter predstavljajo za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, je občina omejena pri izvajanju posameznih nalog v okviru zakonskih omejitev, ki jih določata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah. Poraba proračunskih sredstev Mestne občine Novo mesto se trenutno izvršuje v skladu z veljavnim proračunom za leto 2019.

Izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov za leto 2020 temeljijo na podlagi ocenjene realizacije leta 2019, na podlagi prevzetih obveznosti ter načrta investicij.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Izdatki proračuna se namenjajo predvsem za financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti usmerjene k rezultatom. Osnovni cilji javnih financ zasledujejo gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Cilj odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo prioritarnih investicij oziroma projektov. Načela odloka o proračunu so preglednost, optimalnost in učinkovito doseganje zastavljenih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

S sprejetjem proračuna za leto 2020 se namerava dosežati naslednje cilje:

- zagotavljati enakomernejši razvoj občine, z intenzivnejšim sodelovanjem lokalnega prebivalstva (krajevne skupnosti),
- izvajati programe družinske oz. socialne politike in medgeneracijskega sodelovanja,
- zagotavljati kakovostne programe na področju družbenih dejavnosti v sodelovanju s civilno iniciativo,
- izboljšati gospodarjenje s premoženjem občine,
- vzdrževati, posodobiti in razširiti javno prometno in komunalno infrastrukturo,
- povečati informiranost občanov in občank ter jih ozaveščati o skrbi in odgovornosti na področju varovanja okolja, mobilnosti, rabi obnovljivih virov, idr,
- izboljšati pogoje za razvoj gospodarstva, s poudarkom na podjetništvu in inovativnemu okolju,
- učinkovito črpanje sredstev EU za razvojne projekte in programe v skladu z zastavljeno strategijo razvoja občine.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

S sprejetjem odloka se bo uveljavil občinski proračun za leto 2020, s čimer se skupni prihodki planirajo v višini 49.521.073 EUR in skupni odhodki v višini 50.362.266 EUR. Z veljavnim odlokom bo omogočeno pravočasno izvrševanje proračuna v letu 2020, izvajanje nalog po Zakonu o lokalni samoupravi in nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja občine, javnih zavodov in društev ter izvedbo načrtovanih razvojnih programov oziroma investicijskih projektov.

Pripravila:

Katarina Petan
vodja Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič
direktorica