

Številka: 015-05-21/2005-1710  
Datum: 15.05.2007

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA:** **PREDLOG Odloka o ustanovitvi Javnega gospodarskega zavoda za turizem Novo mesto**

**Namen:** Sprejem odloka

**Pravna podlaga:**

- Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 92/06-UPB 1)
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05-UPB 1, 21/06-odl. US in 14/07-ZSPDPO)
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 93/98 in 127/06)
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma ( Uradni list RS, št. 02/04)

**Poročevalec:** **Igor Hrovatič**

**Obrazložitev:** V prilogi

**Predlog sklepa:**

**Sklep 1**

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Odlok o ustanovitvi Javnega gospodarskega zavoda za turizem Novo mesto.

**Ž U P A N**  
**Alojzij Muhič**

**PRILOGE:**

- Obrazložitev k predlogu odloka
- Predlog Odloka o ustanovitvi Javnega gospodarskega zavoda za turizem Novo mesto.



MESTNA OBČINA NOVO MESTO  
OBČINSKA UPRAVA

Oddelek za kmetijstvo in turizem

Turistično informacijski center  
Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

Šifra: 015-05-21/2005-1710

Datum: 15.05.2007

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

## **ZADEVA: OBRAZLOŽITEV ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA GOSPODARSKEGA ZAVODA ZAVOD ZA TURIZEM NOVO MESTO**

### **I. UVODNA OBRAZLOŽITEV**

V Mestni občini Novo mesto je lahko turizem ena od bodočih poslovnih priložnosti, kar temelji že na dejstvu, da je Novo mesto regijsko, kulturno, gospodarsko, cerkveno ter šolsko središče jugovzhodne Slovenije. Kot izhaja iz vizije razvoja turizma v Mestni občini Novo mesto (Občinski svet Mestne občine Novo mesto na svoji 31. seji, 28.9.2006), ki sledi strateškim usmeritvam na ravni države, je v prid smelejših korakov na tem področju nujno potrebno ustanoviti javno gospodarsko pravno osebo – **Javni gospodarski zavod za turizem Novo mesto**. Njen prednostni cilj je učinkovitejša organiziranost turistične dejavnosti v občini.

V Mestni občini Novo mesto je v turistični panogi neposredno in posredno preko 500 zaposlenih z registriranimi 528 stacionarnimi ležišči. Na podlagi ocene iz predhodnih let lahko pričakujemo preko 80.000 nočitev, kar je zaradi ustanovitve nove občine Šmarješke Toplice manj kot v preteklih letih.

Najpomembnejši gospodarski subjekt v turizmu so Terme Krka, d.o.o., ki ustvarijo glavnino prihodkov v turistični dejavnosti. Ostala turistična ponudba je dokaj nepovezana, ponudniki pa so prepuščeni lastni iznajdljivosti. Zato tudi ti ponudniki pričakujejo, da se bo njihov položaj izboljšal z ustanovitvijo in delovanjem zavoda za turizem.

Osnovne dejavnosti novoustanovljenega zavoda za turizem so:

1. Informacijsko turistično dejavnost.
2. Spodbujanje razvoja celovite turistične ponudbe v občini in širše.
3. Trženje celovite turistične ponudbe.
4. Razvoj in vzdrževanje skupne turistične infrastrukture.
5. Razvoj in vzdrževanje javnih površin, namenjenih turistom.

6. Organizacijo in izvajanje prireditev.
7. Ozaveščanje in spodbujanje lokalnega prebivalstva za pozitiven odnos do turistov.
8. Druge storitve, ki jih v občini nudimo turistom.

Javni gospodarski zavod za turizem Novo mesto je (bo) pravna oseba, ustanovljena na podlagi Zakona o gospodarskih javnih družbah in Zakona o spodbujanju turizma.

## II. PREDLOG ORGANIZIRANOSTI LOKALNE TURISTIČNE ORGANIZACIJE

Ker je osnovni namen bodoče organizacije tudi pridobivanje dohodka, je najustreznejša pravna oblika organiziranosti **javni gospodarski zavod**. Zavod naj bi se imenoval Javni gospodarski zavod za turizem Novo mesto (skrajšano: Zavod za turizem Novo mesto), v nadaljevanju zavod. Glede na dikcijo zakona in glede na osnovna namenska sredstva za njegovo delovanje ima zavod **nesporno značaj javnega zavoda**, njegove osnovne dejavnosti pa značaj javne službe. Financiranje javne službe je dolžan zagotavljati ustanovitelj z javnimi sredstvi. Javni zavod ima za svoje delovanje pravico pridobivati donacije ter tudi opravljati prodajo blaga in storitev kot dopolnilni finančni vir. Mora pa skrbeti za namensko porabo javnih sredstev in ločeno finančno knjigovodstvo. Glede na to, da bo zavod pridobival namenska javna sredstva, bo opravljal nadzor nad poslovanjem zavoda nadzorni odbor Mestne občine Novo mesto. Zavod ustanovi MO Novo mesto z odlokom, v katerem se opredeli tudi, da gre za opravljanje javne službe, ki jo trajno in nemoteno zagotavlja ustanovitelj.

V ustanovitvenem aktu in statutu zavoda je potrebno urediti temeljna vprašanja glede poslovanja, zlasti pa:

- opredelitev osnovnih podatkov o zavodu (naziv in sedež);
- opredelitev dejavnosti zavoda;
- opredelitev organov zavoda (upravni oz. nadzorni odbor, način oblikovanja in sestava, mandat, pristojnosti, način delovanja, direktor zavoda, morebitni delavci s posebnimi pooblastili, strokovni svet, ki je po zakonu obvezen);
- opredelitev sredstev, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela;
- opredelitev virov, načina in pogojev pridobivanja sredstev za delovanje zavoda;
- opredelitev načina razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda;
- opredelitev pravic, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu;
- opredelitev drugih vprašanj, ki so ključnega pomena za delovanje zavoda.

Ob ustanovitvi zavoda z odlokom ustanovitelj imenuje vršilca dolžnosti poslovnega organa, ki je pooblaščen, da pod nadzorstvom ustanovitelja opravi priprave za začetek dela zavoda. Z vpisom akta o ustanovitvi v sodni register pridobi zavod pravno sposobnost.

Poslovna razmerja med zavodom in ustanoviteljem bodo poleg odloka urejena tudi s pogodbo.

## III. KADRI IN PROSTORI

Za kvalitetno izvajanje posameznih nalog in projektov bo potrebno zagotoviti kvaliteten kader ter seveda primerne prostore.

Po izkušnjah že delujočih lokalnih turističnih organizacij v Sloveniji, ki so primerljivi po obsegu turistične dejavnosti z Mestno občino Novo mesto, bo potrebno zagotoviti za začetno delovanje naslednji kader:

- direktor ustanove,
- vodja turistično informacijskega centra,
- najmanj dva informatorja v TIC-u,
- vodja projektov.

Ugotavljamo, da je z najemom poslovnega prostora na Glavnem trgu 6 za potrebe TIC-a in sedežem novoustanovljenega zavoda v Mestni hiši na Glavnem trgu 7, že poskrbljeno za primerne prostore za zagon in delovanje zavoda.

Novi zavod bo za svoje delovanje prevzel delavce TIC-a. Z njimi in imenovanjem v.d. direktorja zavoda za dobo do enega leta ter s pogodbenimi zaposlitvami za določen čas, bi lahko zagotovili njegov uspešen zagon brez dodatnega obremenjevanja proračuna mestne občine Novo mesto. Ustanovitev zavoda za turizem gre v tem pogledu tudi v kontekst predvidene reorganizacije občinske uprave in zmanjševanje števila zaposlenih v občinski upravi. Pomembno pri tem je določilo, da na sistematizacijo delovnih mest daje soglasje tudi ustanovitelj.

#### **IV. VIRI FINANCIRANJA IN FINANČNE OBVEZNOSTI**

Za uspešno delovanje pravne osebe, ki bo delovala v javnem interesu, je potrebno zagotoviti stalni vir finančnih sredstev. Namenska sredstva so zagotovljena v proračunu Mestne občine Novo mesto in sicer od dela koncesijskih dajatev od iger na srečo ter od turistične takse. Načrtovani prihodki v proračunu 2007 iz naslova turističnih taks in koncesijskih dajatev znašajo 111.324 EUR. Mestna občina Novo mesto je v predlogu proračuna za razvoj turizma za leto 2007 predvidela skupaj 88.247 EUR (indeks rasti glede na leto 2006 – 114,12), od tega za stroške ustanovitve zavoda za turizem 20.000,00 EUR.

Mesečni stroški zavoda za tri zaposlene znašajo 7.680 EUR, kar vključuje stroške plač zaposlenih in materialne stroške. Predvidevamo, da bo zavod pričel s poslovanjem v mesecu juliju. Stroški zavoda za leto 2007 znašajo 46.080 EUR. Navedeni stroški za delovanje zavoda so zagotovljeni iz proračunskega področja – 16 TURIZEM. To pomeni, da se bodo proračunske postavke na tem področju prerazporedile in ponovno ovrednotile.

Ocenjujemo, da bodo določena sredstva, opredeljena v predlogu proračuna zadoščala za ustanovitev in zagon novoustanovljenega zavoda. V konceptu delovanja novega zavoda je predvideno tudi pridobivanje lastnih sredstev (prodaja na drobno in debelo - spominki in poslovna darila, knjige, brošure in druge tiskane edicije, organizacija in izvedba turističnih in drugih javnih prireditev ...), na podlagi česar je upravičeno pričakovati pozitivno poslovanje že v prvem letu poslovanja. Ocenjujemo, da bo zavod pridobil lastnih sredstev do 20% vseh sredstev. Pogoji za to pa je takojšnja ustanovitev zavoda, saj bi z njo še ujeli večji del glavne turistične sezone.

Vodja TIC  
Drago Košak

Vodja oddelka  
Igor Hrovatič

Direktor OU  
mag. Sašo Murtič

Priloga:  
- Predlog odloka

## PREDLOG ODLOKA

Na podlagi prvega odstavka 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB1, 21/06 – odl. US in 14/07 - ZSPDPO), 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 92/06-UPB1), prvega odstavka 18. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06) in prvega odstavka 19. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 02/04) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na .....seji, dne ..... sprejel

### **O D L O K** **o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda za turizem** **Novo mesto**

#### **I. UVODNE DOLOČBE**

##### **1. člen**

(1) S tem odlokom ustanavlja Mestna občina Novo mesto, s sedežem Seidlova cesta 1, Novo mesto (v nadaljevanju: ustanovitelj), lokalno turistično organizacijo kot javni gospodarski zavod za turizem Novo mesto (v nadaljevanju: zavod) z namenom spodbujanja razvoja turizma v okviru turističnega območja Mestne občine Novo mesto.

(2) Osnovna dejavnost zavoda je skupno načrtovanje, oblikovanje in trženje turistične ponudbe turističnega območja Mestne občine Novo mesto.

#### **II. FIRMA IN SEDEŽ ZAVODA**

##### **2. člen**

(1) Ime zavoda je: Javni gospodarski zavod za turizem Novo mesto

(2) Skrajšano ime zavoda je: Zavod za turizem Novo mesto

(3) Sedež zavoda je: Glavni trg 7, Novo mesto

(4) Sestavni del imena je tudi grafična oblika, določena s statutom zavoda.

(5) Zavod lahko spremeni ime in sedež le s soglasjem ustanovitelja.

### **III. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU**

#### **3. člen**

(1) Zavod je pravna oseba, ki nastopa v pravnem prometu samostojno v svojem imenu in za svoj račun ter sklepa pogodbe in druge pravne posle v okviru dejavnosti, ki je vpisana v sodni register z omejitvijo, da brez predhodnega soglasja ustanovitelja ne more sklepati pravnih poslov v zvezi z nepremičnim premoženjem.

(2) Zavod je odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi razpolaga. Ustanovitelj odgovarja za obveznosti zavoda omejeno subsidiarno do vrednosti sredstev, ki so predvidena v proračunu ustanovitelja za izvajanje dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen.

### **IV. DEJAVNOST ZAVODA**

#### **4. člen**

(1) Dejavnost zavoda je gospodarska javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu.

(2) Na sedežu zavod opravlja dejavnost spodbujanja razvoja turizma, ki obsega:

- oblikovanje, promocija in pospeševanje trženja celovite turistične ponudbe Mestne občine Novo mesto,
- informiranje obiskovalcev v okviru turistično informacijskega centra,
- promocija in pospeševanje trženja celovite turistične ponudbe,
- sooblikovanje turistične ponudbe Slovenije in njene promocije,
- organiziranje turističnih prireditev,
- vključevanje v aktivnosti turističnih društev,
- spodbujanje razvoja in urejanje objektov turistične infrastrukture na območju Mestne občine Novo mesto.

(3) Obseg dejavnosti zavoda se določi z letnim programom dela, na podlagi strategije razvoja turizma Mestne občine Novo mesto in slovenskega turizma.

#### **5. člen**

(1) V skladu z veljavno standardno klasifikacijo dejavnosti zavod opravlja naslednje dejavnosti:

- DE 22.110 Izdajanje knjig,
- DE 22.130 Izdajanje revij in periodike,
- DE 22.140 Izdajanje posnetih nosilcev zvočnega zapisa,
- DE 22.150 Drugo založništvo,
- DE 22.250 Druge s tiskarstvom povezane storitve,
- G. 52.120 Trgovina na drobno v drugih nespecializiranih prodajalnah,
- G. 52.472 Trgovina na drobno s časopisi in revijami,
- G. 52.488 Trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah d.n.,
- G. 52.630 Trgovina na drobno zunaj prodajaln,

H. 55.2	Dejavnost domov, kampov in drugih nastanitvenih obratov,
H. 55.3	Dejavnost prehrabnenih gostinskih obratov,
H. 55.400	Točenje pijač,
I. 63.300	Dejavnost potovalnih agencij in organizatorjev potovanj; s turizmom povezane dejavnosti d.n.,
J. 67.1	Pomožne dejavnosti povezane s finančnim posredovanjem (menjalnice, zastavljalnice),
K. 71.210	Dajanje drugih kopenskih vozil v najem,
K. 71.403	Izposojanje drugih izdelkov široke porabe,
K. 72.300	Obdelava podatkov,
K. 74.130	Raziskovanje trga in javnega mnenja,
K. 74.140	Podjetniško in poslovno svetovanje,
K. 74.400	Oglaševanje,
K. 74.83	Prevajanje,
K. 74.871	Prirjeanje razstav, sejmov in kongresov,
K. 74.873	Druge poslovne dejavnosti d.n.,
L. 75.130	Urejanje gospodarskih področij za učinkovitejše poslovanje
M. 80.422	Drugo izobraževanje, d.n.,
O. 92.320	Obratovanje objektov za kulturne prireditve,
O. 92.330	Dejavnost sejmišč in zabaviščnih parkov,
O. 92.340	Druge razvedrilne dejavnosti d.n.,
O. 92.400	Dejavnost tiskovnih agencij,
O. 92.72	Druge dejavnosti za sprostitev, d.n.

(2) Zavod lahko opravlja dejavnosti, opredeljene s tem odlokom, tudi za druge zainteresirane pravne in fizične osebe pod pogoji in na način, ki se določi s posebno pogodbo.

(3) Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le v soglasju z ustanoviteljem.

## **V. SREDSTVA ZA USTANOVITEV IN ZAČETEK DELA ZAVODA**

### **6. člen**

(1) Ustanovitelj zagotovi sredstva za ustanovitev in začetek dela zavoda:

– z zagotovitvijo ustreznih poslovnih prostorov za opravljanje dejavnosti za katero je zavod ustanovljen, vključno s

poslovnim prostorom turističnega informacijskega centra in sicer na naslovu Glavni trg 7, Novo mesto,

– s prenosom obstoječe opreme iz poslovnega prostora informacijskega centra iz prejšnje alinee tega člena,

– z dodelitvijo finančnih sredstev iz proračuna MO Novo mesto, potrebnih za vzpostavitev in začetek delovanja zavoda.



## **VI. VIRI, NAČIN IN POGOJI FINANCIRANJA ZA IZVAJANJE DEJAVNOSTI**

### **7. člen**

(1) Viri financiranja za izvajanje dejavnosti zavoda so:

- turistična taksa
- druga proračunska sredstva ustanovitelja,
- del koncesijske dajatve, ki se po določitvah zakona o igrah na srečo nameni lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju in se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo,)
- prostovoljni prispevki ustanovitelja,
- sredstva Slovenske turistične organizacije za pospeševanje razvoja in promocije turizma,
- lastni prihodki zavoda,
- darila, dotacije in drugi prihodki.

(2) Sredstva, ki jih zavod namenja za izvajanje svoje dejavnosti in jih pridobi iz naslova turistične takse in od koncesijskih dajatev za prirejanje posebnih iger na srečo, se morajo namensko porabiti za dejavnosti, ki so v javnem interesu in so kot take opredeljene z zakonom.

### **8. člen**

(1) Za izvajanje dejavnosti pospeševanja turizma, za katero je zavod ustanovljen, ustanovitelj zagotavlja:

- sredstva za financiranje potrjenega letnega programa dela zavoda,
- sredstva za financiranje plač in materialnih stroškov za zaposlene,
- pokritje drugih stroškov, ki obsegajo stroške za obratovanje, amortizacijsko in investicijsko vzdrževanje.

(2) Ustanovitelj in zavod skleneta pogodbo, s katero opredelita obseg financiranja za namene iz prvega odstavka tega člena, na osnovi potrjenega letnega programa dela zavoda. Pri ugotavljanju obsega sredstev za plače se upošteva število zaposlenih, ki jih je na osnovi sistemizacije odobril ustanovitelj ter obvezna izplačila po kolektivni pogodbi.

## **VII. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI MED USTANOVITELJEM IN ZAVODOM**

### **9. člen**

(1) Ustanovitelj ima do zavoda naslednje pravice in obveznosti:

1. daje soglasje k statutu zavoda in njegovim statusnim spremembam,
2. daje soglasje k notranji organizaciji zavoda in sistemizaciji delovnih mest,
3. daje soglasje k programom dela zavoda,
4. daje soglasje k najemanju posojil, ki niso predvidena v letnem programu dela zavoda,
5. sprejme poslovno poročilo, obračune in zaključni račun zavoda,
6. opravlja druge zadeve, določene s tem odlokom in drugimi predpisi,
7. odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin.

(2) Ustanoviteljske pravice iz 1., 3., 4., 5. in 7. točke tega člena izvaja Občinski svet mestne občine Novo mesto, vse ostale pa župan.

## **10. člen**

(1) Zavod za opravljanje dejavnosti, za katero je ustanovljen, uporablja premoženje ustanovitelja. Zavod je dolžan uporabljati premoženje ustanovitelja s skrbnostjo dobrega gospodarja.

(2) Morebitni presežek prihodkov nad odhodki, ki ga zavod doseže z opravljanjem svoje dejavnosti kot gospodarske javne službe, uporablja za opravljanje in razvoj te dejavnosti.

(3) Zavod samostojno gospodari s prihodki, ki jih ustvari s povračili za storitve, opravljene za druge zainteresirane pravne in fizične osebe.

(4) V primeru primanjkljaja sredstev za dejavnost, ki jo zavod opravlja kot gospodarsko javno službo, se način kritja tega primanjkljaja določi v soglasju z ustanoviteljem.

(5) Ustanovitelj ima pravico do neposrednega vpogleda v vse finančne in računovodske listine ter pravico do pridobitve vseh podatkov o finančnem poslovanju.

## **VIII. ORGANI ZAVODA IN ORGANIZIRANOST ZAVODA**

### **11. člen**

(1) Organi zavoda so upravni odbor in direktor zavoda.

#### **1. Upravni odbor**

### **12. člen**

(1) Zavod upravlja upravni odbor.

(2) Sestavo, način imenovanja oz. izvolitve članov, trajanje mandata in pristojnosti upravnega odbora se določijo s statutom zavoda, pri čemer ustanovitelj imenuje v upravni odbor najmanj polovico članov.

#### **2. Direktor**

### **13. člen**

(1) Poslovanje in delo zavoda vodi direktor. Direktor predstavlja in zastopa zavod ter je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktor vodi tudi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda.

(2) Direktorja zavoda imenuje in razrešuje upravni odbor zavoda na podlagi javnega razpisa ter pod pogoji in na način ter po postopku, določenim s statutom zavoda, ter s soglasjem ustanovitelja.

(3) Mandat direktorja traja štiri leta, ista oseba pa je lahko po preteku mandata ponovno imenovana.

(4) S statutom se določijo tudi pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja.

### **3. Splošni akti zavoda**

#### **14. člen**

(1) Zavod ima statut, s katerim se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in delovanje zavoda, v skladu z zakonom in tem odlokom.

(2) Zavod ima lahko tudi druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda, v skladu s statutom.

(3) Statut sprejme upravni odbor zavoda s soglasjem ustanovitelja.

### **4. Organizacija zavoda**

#### **15. člen**

(1) Organizacija zavoda se določi s statutom zavoda. Zavod ima lahko organizacijske enote, ki nimajo pooblastil v pravnem prometu.

## **X. NADZOR**

#### **16. člen**

(1) Nadzor nad poslovanjem zavoda opravlja Nadzorni odbor Mestne občine Novo mesto.

## **XI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

#### **17. člen**

(1) Za čas do imenovanja direktorja zavoda, vendar največ za dobo enega leta, Občinski svet MO Novo mesto imenuje vršilca dolžnosti direktorja, ki je pooblaščen, da opravi vse potrebno za začetek dela zavoda.

(2) Za čas do imenovanja članov upravnega odbora skladno z določili statuta zavoda imenuje ustanovitelj tri člane upravnega odbora zavoda, ki najkasneje v šestdesetih dneh po svojem oblikovanju sprejme statut zavoda in ga predloži v soglasje ustanovitelju.

## **18. člen**

(1) Vpis zavoda v sodni register mora vršilec dolžnosti direktorja priglasiti najkasneje v petnajstih dneh od njegovega imenovanja.

(2) Z dnem vpisa zavoda v sodni register zavod na podlagi Zakona o javnih uslužbencih in sporazuma, ki ga skleneta župan in vršilec dolžnosti direktorja, prevzame delavce Turistično informacijskega centra - Oddelek za kmetijstvo in turizem.

(3) Do vpisa v sodni register opravlja naloge pospeševanja turizma Oddelek za kmetijstvo in turizem.

## **19. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šifra: 015-05-21/2005-1710

Novo mesto, dne

Župan  
Mestne občine Novo mesto  
Alojzij Muhič