



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 0611-273/2015
Datum: 16. 10. 2015

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

Zadeva: **OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2014**

Namen: **Seznanitev z oceno**

Pravna podlaga: Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006 ZORed)

Gradivo pripravil: Občinski inšpektorat
Peter Judež, inšpektor svetnik

Gradivo predlaga: Gregor Macedoni, župan Mestne občine Novo mesto

Poročevalec: Dr. Vida Čadonič Špelič, direktorica občinske uprave

Predlog sklepa:

SKLEP

- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto se seznani z oceno izvajanja občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto za leto 2014**

Gregor MACEDONI,

ŽUPAN

Priloge:

- Obrazložitev pripravljavca,
- Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto za leto 2014



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

**Občinski
inšpektorat**

Seidlova cesta I
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 202
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 0611-273/2015

Datum: 16. 10. 2015

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto za leto 2014

PREDMET: Obrazložitev ocene

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – uradno prečiščeno besedilo ZLS UPB2, 27/2008 Odločba US, št. 76/2008 ZLS-O, 100/2008 Odločba US, št. 79/2009 ZLS-P, 14/2010 Odločba US, št. 51/2010 ZLS-R, 84/2010 Odločba US in 69/2015 Odločba US) je občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev dolžna opravljati tudi naloge občinskega redarstva.

Z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006 ZORed) je občina postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju.

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na 25. seji dne 29. 10. 2009 sprejel Občinski program varnosti Mestne občine Novo mesto. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v lokalni skupnosti.

Namen Občinskega programa varnosti je vzpostavitev partnerskega odnosa med policijo in mestno redarsko službo, pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev.

Ugotovitve iz ocene izvajanja občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto predstavljajo podlago za načrtovanje in izvajanje nalog, organom občinske uprave pa izhodišča za pripravo ustreznih podlag (občinskih predpisov, programov, usmeritev, naročil in podobno) za izboljšanje oz. odpravo pomanjkljivosti.

Letna ocena izvajanja občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto temelji na 3. odstavku 6. člena Zakona o občinskem redarstvu.

Pripravil:
Peter JUDEŽ
INŠPEKTOR SVETNIK

dr. Vida ČADONIČ ŠPELIČ
DIREKTORICA OBČINSKE PRAVE



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

**Občinski
inšpektorat**

Seidlova cesta I
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 202
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

**OCENA
IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
MESTNE OBČINE NOVO MESTO
ZA LETO 2014**

Oktober, 2015

UVOD

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na 25. seji dne 29. 10. 2009 sprejel Občinski program varnosti Mestne občine Novo mesto. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v lokalni skupnosti.

Namen Občinskega programa varnosti je vzpostavitev partnerskega odnosa med policijo in mestno redarsko službo, pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006 ZORed).

Velikokrat smo mnenja, da je Občinski program varnosti delitev delovnih področij in nalog med policijo in mestnim redarstvom. Temu ni tako, temveč pomeni to, da oba organa, vsak skladno s svojimi pristojnostmi, ki so opredeljene v posameznih zakonih, zagotavljata javno varnost ter varnost cestnega prometa v lokalni skupnosti, ter pri tem kar najtesneje sodelujeta.

V skladu s 3. odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu je potrebno letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti.

OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ

Ocena stanja varnosti temelji predvsem na podlagi posredovanih statističnih podatkov Policijske postaje Novo mesto in mestnega redarstva Mestne občine Novo mesto za območje Mestne občine Novo mesto za leto 2014.

1. PODATKI OGROŽENOSTI OD KRIMINALNIH POJAVOV

a/ Vrsta kriminalitete

	2013	2014
Splošna	2543	2034
Gospodarska	161	93
Skupaj	2704	2127

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnavanih vseh kaznivih dejanj v letu 2014 je bilo za 21,3% manj kot v letu 2013.

b/ Kazniva dejanja zoper premoženje

	2013	2014
Velika tatvina	488	376
Tatvina	1014	804
Poškodovanje tuje stvari	127	147
Ostalo	328	275
Skupaj	1957	1602

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnavanih vseh kaznivih dejanj v letu 2014 je bilo za 18,1% manj kot v letu 2013.

c/ Kazniva dejanja gospodarske kriminalitete

	2013	2014
Gospodarska kriminaliteta	161	93

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnavanih vseh kaznivih dejanj v letu 2014 je bilo za 42,2% manj kot v letu 2013.

d/ Druge oblike kriminalitete

	2013	2014
Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami	91	24
Nasilje v družini	36	20
Zanemarjanje otroka in surovo ravnanje	26	17
Lahka telesna poškodba	65	52
Skupaj	218	113

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnavanih vseh kaznivih dejanj v letu 2014 je bilo za 48,1% manj kot v letu 2013.

e/ Ocena stanja na področju kriminalitete

Preiskanost kaznivih dejanj na območju Policijske uprave Novo mesto je v letu 2014 znašala 60,2%.

Policisti so v drugi polovici leta zaznali na območju Novega mesta porast kaznivih dejanj velikih tatvin – vlomov. Na območju krajevne skupnosti Gotna vas so obravnavali 11 kaznivih dejanj velikih tatvin. S ciljem preprečevanja kaznivih dejanj so poleg nalog iz Zakona o nalogah in pooblastilih policije, z namenom preprečevanja kaznivih dejanj izvedli še niz preventivnih aktivnosti (ozaveščanje občanov, opozarjanje na samozaščitno obnašanje - tudi preko medijev), spodbujanje občanov k medsebojnemu sodelovanju in izmenjavi podatkov o pojavu sumljivih vozil in oseb, prav tako so aktivno sodelovali na sklicih treh sej varnostnih sosvetov krajevne skupnosti Gotna vas, kjer so aktivno sodelovali tako s predsednikom in člani sosveta, kot tudi občani krajevne skupnosti.

Posamezna kazniva dejanja so uspešno preiskali in zoper osumljence podali kazenske ovadbe. Preiskava ostalih kaznivih dejanj še vedno intenzivno poteka.

2. PODATKI OGROŽENOSTI JAVNEGA REDA IN MIRU

a/ Kršitve predpisov o javnem redu

	2013	2014
Kršitve zakonov o javnem redu in miru	554	401
Kršitve drugih predpisov	279	267
Skupaj	833	668

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnavanih vseh kršitev v letu 2014 je bilo za 19,8% manj kot v letu 2013.

Samo s področja Zakona o prekrških zoper javni red mir je bilo obravnavanih kršitev v letu 2014 za 27,6% manj kot v letu 2013.

b/ Kršitve zakona o prekrških zoper javni red in mir

	2013	2014
Izzivanje in spodbujanje k pretepu	110	109
Udarjanje	59	51
Pretepanje	15	7
Nasilje v družini	45	32
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje	85	62
Nedostojno vedenje do uradne osebe	73	48
Motenje nočnega miru s hrupom	19	4
Povzročanje hrupa z akustičnimi aparati	37	37
Druge kršitve	111	51
Skupaj	554	401

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnavanih vseh kršitev v letu 2014 je bilo za 27,6% manj kot v letu 2013.

c/ Kraj kršitev zakona o prekrških zoper javni red in mir

	2013	2014
Cesta, ulica, trg	77	75
Stanovanje	36	33
Gostinski objekt	8	8
Javni shod, prireditev	1	-
Drug kraj	19	12
skupaj	141	131

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnanih vseh kršitev v letu 2014 je bilo za 7,1% manj kot v letu 2013.

d/ Kršitve drugih predpisov o javnem redu

	2013	2014
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	33	26
Zakon o osebni izkaznici	84	88
Zakon o prijavi prebivališča	5	2
Zakon o tujcih	18	23
Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju	12	-
Zakon o zaščiti živali	14	8
Zakon o orožju	27	17
Zakon o osebnem imenu	1	3
Skupaj	194	167

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnanih vseh kršitev v letu 2014 je bilo za 13,9% manj kot v letu 2013.

e/ Struktura kršiteljev predpisov o javnem redu

	2013	2014
14 do 16 let	17	13
16 do 18 let	33	32
18 do 24 let	140	126
24 do 34 let	232	127
34 do 44 let	127	89
44 do 54 let	85	81
54 do 64 let	52	24
65 in več	8	14
Skupaj	694	506

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnanih vseh kršitev v letu 2014 je bilo za 27% manj kot v letu 2013.

f/ Ocena stanja na področju javnega reda

Policija navaja, da se je glede krajev kršitev zakona o prekrških zoper javni red in mir na javnem kraju (cesti, ulici) in v zasebnem prostoru (v stanovanju) največ kršitev zgodilo v letu 2008, v gostinskem lokalu največ v letu 2006, na drugih krajih pa leta 2005. Na javnih shodih in prireditvah je bilo največ kršitev leta 2005. Stanje varnosti na tem področju je zelo dobro, kar gre pripisati dejstvu večje prisotnosti in transparentnosti dela policistov Policijske postaje Novo mesto na varnostno obremenjenih področjih.

3. PODATKI OGROŽENOSTI CESTNEGA PROMETA

a/ Prometne nesreče in posledice

	2013	2014
Vse nesreče	361	417
Nesreče s smrtnim izidom	3	-
Hudo telesno poškodovani	12	19
Lahko telesno poškodovani	106	143
Materialna škoda	265	288

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

Obravnanih vseh nesreč v letu 2014 je bilo za 13,4% več kot v letu 2013.

b/ Vzroki prometnih nesreč

	2013	2014
Nepravilna stran in smer vožnje	75	63
Neprilagojena hitrost	86	99
Neupoštevanje pravil prednosti	33	56
Nepravilni premik	91	120
Neustrezna varnostna razdalja	33	34
Ostalo	43	45
Skupaj	361	417

Vir: Poročilo Policijske postaje Novo mesto o varnosti na območju Mestne občine Novo mesto

c/ Vrsta izrečenih ukrepov občinskih redarjev

	2013	2014
Obvestila o prekrških	3844	2727
Plačilni nalogi	2205	880
Ustna opozorila	1650	1384
Pisna opozorila	152	369

Vir: Poročilo o delu mestnega redarstva Mestne občine Novo mesto

Obravnanih vseh prekrškov v letu 2014 je bilo za 29% manj kot v letu 2013.

V letu 2014 je bilo izdanih le 880 plačilnih nalogov, saj so ostali prekrški bili plačani v polovičnem znesku globe po izdanem obvestilu o prekršku.

d/ Kraj kršitve pri izvajanju mirujočega prometa

	2013	2014
Šmihelska cesta	1062	874
Rozmanova ulica	432	373
Novi trg	565	424
Glavni trg	325	332
Kandijska cesta	488	180
Topliška cesta	160	124
Ostalo	812	420

Vir: Program Prekrškovni organ

e/ Kršitve zakona o pravilih cestnega prometa

	2013	2014
Parkirni prostori za invalide	483	514
Območje kratkotrajnega parkiranja	546	369
Prehod za pešce, pločnik	258	134
Ozek in nepregleden del ceste (ovinek, pod vrhom klanca, ipd)	400	120
Neupoštevanje prometne signalizacije	110	94
Ostalo	2047	1496

Vir: Program Prekrškovni organ

f/ Kršitve odloka o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Novo mesto

	2013	2014
Neplačana parkirnina	882	811

Vir: Poročilo o delu mestnega redarstva Mestne občine Novo mesto

Obravnanih vseh prekrškov v letu 2014 je bilo za 8% manj kot v letu 2013.

g/ Ocena stanja na področju cestnega prometa

Glede na ugotovljeno stanje policija ocenjuje, da je stanje prometne varnosti na območju Mestne občine Novo mesto dobro. Policisti policijske postaje Novo mesto bodo nadaljevali z nadzorom in urejanjem prometa ter ostalimi aktivnostmi na področju prometne varnosti in s tem poskušali še dodatno izboljšati obstoječe stanje.

Prav tako na področju mirujočega prometa na mestnem redarstvu ocenjujemo, da je stanje dobro in primerljivo s preteklimi leti. Manjše ugotovljeno število prekrškov v letu 2014 ni posledica boljše prometne ozaveščenosti voznikov nad spoštovanjem veljavnih predpisov oziroma zavedanja pomena postavljene prometne signalizacije, vendar je to posledica daljše bolniške odsotnosti občinskih redarjev, ki je znašala skupaj celo 181 delovnih dni. Na mestnem redarstvu so zaposleni zgolj trije občinski redarji. Delo izvajajo med tednom v dveh izmenah do 19. ure in ob sobotah do 13. ure.

Primarna naloga občinskih redarjev v letu 2014 je bilo izvajanje nadzora nad mirujočim prometom in hiter odziv na prejete prijave občanov. Sam nadzor pa ni bil več zgolj izrekanje glob in opozoril na področju mirujočega prometa, temveč je bil to splet več aktivnosti povezanih v osnovni cilj, to je izboljšanje stanja v cestnem prometu. Redno so se odzivali na vse prijave občanov glede vseh kršitev, ki jim jih nalaga Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o cestah, Zakon o varstvu javnega reda in miru ter Zakon o zaščiti živali. Ob navedenem so se aktivno vključevali v preventivne akcije ob zaključku šolskega leta in posameznih akcij pri najbolj perečih točkah osnovnih šol Šmihel, Grm in Center, glavni avtobusni postaji v Novem mestu, železniški postaji Kandija, pri kršitvah javnega reda in miru na območju mestnega jedra, vsiljivega beračenja v mestnem jedru, pri kampu Otočec in pri adrenalinskem parku Otočec. V skupnih mešanih patruljah s policisti Policijske postaje Novo mesto so izvajali naloge pri urejanju prometa v mesecu aprilu pri vaji Karteljevo 2014, v mesecu maju na avtobusni postaji na Topliški cesti, na maturantski paradi in zapori v Portovalu v času nogometne tekme, v mesecu septembru pri izvedbi akcije Evropski teden mobilnosti in v območju osnovnih šol Šmihel, Grm in Center, prav tako v mesecu oktobru v območju istih osnovnih šol.

Mestna občina Novo mesto je za primere uporabe prisilnih sredstev s sklepom imenovala Komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja mestnega redarstva Mestne občine

Novo mesto in sprejela Pravilnik o delu komisije pri oceni uporabe prisilnih sredstev občinskih redarjev. Komisija se v letu 2014 ni sestala, saj občinski redarji pri opravljanju nalog niso uporabili prisilnih sredstev.

4. ZAKLJUČEK

Glede na statistične podatke policija ocenjuje, da je celotno stanje varnosti v letu 2014 v primerjavi z letom 2013 dobro. V letu 2015 bodo izvajali vse aktivnosti ter potrebno prisotnost s ciljem zagotavljanja splošne varnosti ljudi in premoženja in še večjega občutka varnosti občanov Mestne občine Novo mesto.

Tudi mestno redarstvo v primerjavi s preteklimi leti ocenjuje leto 2014 kot dobro. Predvsem so občinski redarji bistveno več delovali preventivno tudi na vseh ostalih področjih nadzora, ki jim jih nalaga zakonodaja (varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin, pretočnosti intervencijskih poti, varnosti zgradb in drugih objektov kulturne dediščine, varstvom okolja, ipd) in s tem dejansko prispevali k izboljšanju varnosti in tudi k povečanju občutka varnosti, kar je skladno s prikazano oceno varnostnih razmer in identificiranimi varnostnimi potrebami. Z vodenjem različnih akcij na področjih zaznanih varnostnih tveganj tudi v letu 2015 stremimo k izpolnjevanju operativnih ciljev v okviru varnosti cestnega prometa ter javnega reda in miru.