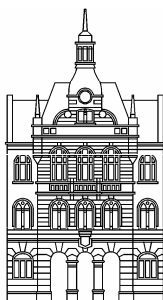


Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-2/2009 (1423)

Datum: 24. 06. 2009

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: PREDLOG Odloka o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v Mestni občini Novo mesto – II. obravnava

Namen: Sprejem odloka v II. obravnavi

Pravna podlaga:

- Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/08 – UPB-2)
- Zakon o gostinstvu, uradno prečiščeno besedilo (Uradni list, RS št. 93/07, Zgos-UPB2)
- Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07).

Poročevalec: Jože FLORIJAČIČ, vodja oddelka za splošne zadeve

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa:

S k l e p

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Odlok o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v Mestni občini Novo mesto v II. obravnavi.

Po pooblastilu župana
št. 021-22/2007, z dne 13. 6. 2007

**podžupan
Rafko Križman**

PRILOGE:

- Obrazložitev k predlogu Odloka,
- Predlog Odloka o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v Mestni občini Novo mesto za II. obravnavo





Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek
za splošne zadeve**

*Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 330, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si*

Številka: 007-2/2009-1423

Datum: 24.6.2009

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: ODLOK O MERILIH ZA DOLOČITEV OBRATOVALNEGA ČASA GOSTINSKIH
OBRATOV IN KMETIJ, NA KATERIH SE OPRAVLJA GOSTINSKA DEJAVNOST
V MESTNI OBČINI NOVO MESTO**

I. UVOD:

Mestna občina Novo mesto še nima sprejetega Odloka o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost. Večkrat je bil izražen javni interes oživitve mestnega jedra in s tem odlokom smo zajeli tudi posebno ureditev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih lokalov v tem delu mesta. Prav tako je izražen interes gostincev, da obratujejo v podaljšanem obratovalnem času in to v mestnem jedru, večnamenskih objektih ter tudi v stanovanjski soseski.

II. OBRAZLOŽITEV:

Pravna podlaga za sprejem meril o podaljšanem obratovalnem času gostinskega obrata je 12. člen Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – Zgos – UPB2), ki v tretjem odstavku pravi, da lokalna skupnost lahko sprejme akt, v katerem glede na potrebe gostov in značilnosti ter potrebe kraja določi podrobnejša merila za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov. Merila morajo biti v skladu s Pravilnikom o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07). Ta v 4. členu določa, da smejo gostinski



obrati, ki gostom nudijo le jedi in pijače (restavracije, gostilne, kavarne, slaščičarne, okrepčevalnice in bari), ki so v stavbah s stanovanji ali v objektih na stanovanjskih območjih in izletniške kmetije na stanovanjskih območjih, obratovati le med 6. in 22. uro. To velja za tiste enote nastanitvenih gostinskih obratov, ki svojo dejavnost opravljajo zunaj zaprtih prostorov (gostinski vrtovi, hotelske terase, ipd.). Obratovanje izven tega časa se šteje za podaljšani obratovalni čas.

Gostinec oziroma kmet, ki opravlja tudi gostinsko dejavnost lahko obratuje v podaljšanem času, če za to pridobi pisno soglasje za gostinstvo pristojnega organa lokalne skupnosti. Mestna občina Novo mesto bo s tem odlokom natančneje opredelila merila in pogoje za izdajo soglasja o podaljšanem obratovalnem času, ter tudi pogoje, pod katerimi se že izdano soglasje lahko prekliče.

Pravne podlage in načela, po katerih se uredijo razmerja na tem področju:

Pravne podlage:

- Zakon o gostinstvu (Uradni list RS, št. 4/2006 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: zakon);
- Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07, v nadaljevanju: pravilnik).

Načela:

- **Zagotoviti takšno gostinsko dejavnost, ki bo prispevala k turistični ponudbi v MONM in oživljanju starega mestnega jedra Novega mesta:**

Iz tega razloga so v odloku predlagani podaljšani obratovalni časi za posamezne vrste gostinskih obratov. K večji turistični ponudbi naj bi nova ureditev področja obratovalnega časa gostinskih obratov prispevala tudi s tem, da je najdaljši obratovalni čas (odvisen od lokacije gostinskega obrata) omogočen tistim gostinskim obratom, ki nudijo mehansko ali živo glasbo in družabni program.

- **Gostinska dejavnost naj bo za prebivalce kar se da nemoteča:**

Iz tega razloga je kot eno izmed meril predvidena tudi lokacija gostinskega obrata. Odlok tako loči med gostinskimi obrati, ki se nahajajo v mestnem jedru, stavbah s stanovanji, obrati, ki se nahajajo v obrtnih conah oziroma v večnamenskih objektih in drugimi gostinskimi obrati. Najvišji možni podaljšani obratovalni čas gostinskih obratov, ki se nahajajo v mestnem jedru in v stavbah s stanovanji je, ne glede na vrsto gostinskega obrata od 06. do največ 02. ure. Za gostinske obrate, ki se nahajajo drugje, je lahko podaljšani obratovalni čas višji. Glede na pripombe Odbora za gospodarstvo in Odbora za družbene dejavnosti pojasnujemo, da se soglasje o podaljšanem obratovalnem času v vsakem gostinskem obratu in kmetiji prekliče zaradi morebitnih kršitev, kar velja tudi za gostinske obrate, ki se nahajajo v mestnem jedru. Varovalo je podano v 11. členu odloka, ki se glasi:

»Soglasje o podaljšanju obratovalnega časa gostinskega obrata oziroma kmetije se gostincu oziroma kmetu lahko med letom prekliče v naslednjih ponavljajočih primerih (tri krat ali več):

- kršitev javnega reda in miru v gostinskem obratu,
- zaradi prekoračitve dovoljenega podaljšanega obratovalnega časa gostinskega obrata oziroma kmetije, ugotovljenega z zapisnikom policije oziroma pristojnega inšpekcijskega organa,
- zaradi neizpolnitve drugih pogojev, določenih s strani pristojnega občinskega organa Mestne občine Novo mesto v izdanem soglasju,
- v drugih utemeljenih primerih v javnem interesu,
- zaradi pogostih (več kot tri krat v šestih mesecih) objektivno utemeljenih pisnih pritožb lastnikov oziroma najemnikov mejnih stavb oziroma stanovanj.

V primeru odvzema tega soglasja je gostincu odvzeta možnost pridobitve tega soglasja najmanj za eno leto vnaprej.«

Zaradi zgoraj navedenih razlogov ostaja predlog odloka nespremenjen, saj s tem ohranjamo temeljni cilj odloka, to je oživljanje mestnega jedra, pestre gostinske ponudbe mesta in ostalo.

Poleg tega so v odloku predvidena strožja merila za izdajo soglasja ter pogoji za preklic soglasja. Soglasje k podaljšanemu obratovalnemu času se izda le, če v zadnjih dvanajstih mesecih pred vložitvijo vloge za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času v gostinskem obratu niso bile storjene kršitve Zakona o gostinstvu ter Zakona o varstvu javnega reda in miru. Pred izdajo soglasja bo pristojni organ obstoj takih kršitev preveril pri pristojni tržni inšpekciji ter policiji. Na podlagi ugotovljenih kršitev Zakona o gostinstvu, Zakona o varstvu javnega reda in miru ter veljavnih predpisov o obremenjevanju okolja s hrupom, lahko pristojni organ gostincu izdano soglasje tudi prekliče, prav tako tudi na podlagi objektivno utemeljenih pritožb mejnih sosedov, stanovalcev. Glede na vse navedeno je tako gostincu dana možnost, da sicer obratuje dlje, vendar na tak način, da ne moti okolice.

- **Objektivnost pri izdaji soglasja k podaljšanemu obratovalnemu času ter preklicu takega soglasja.**

Objektivnost naj bi se zagotovila z določitvijo takih meril in pogojev za izdajo oziroma preklic soglasja, ki so dejansko merljiva in dokazljiva. Merila in pogoji v predlogu odloka tem zahtevam ustrezajo. In sicer:

Merila za izdajo soglasja:

- Lokacija gostinskega obrata: Lokacijo gostinskega obrata pristojni organ preveri z vpogledom v prostorski informacijski sistem občin (PISO) oziroma z ogledom na terenu. Na podlagi določene osnovne namenske rabe pristojni organ ugotovi ali se gostinski obrat nahaja v stanovanjskem, mešanem ali drugem območju oziroma v stavbi s stanovanji.
- Kršitve: Obstoj kršitev Zakona o gostinstvu ter Zakona o varstvu javnega reda in miru pristojni organ preveri pri pristojni inšpekciji službi ter policiji.

Pogoji za preklic soglasja:

- Obstoj kršitev Zakona o gostinstvu in Zakona o varstvu javnega reda in miru bo pristojni organ preveril pri pristojni inšpekciji ter policiji.

- Hrup: izdano soglasje se prekliče le v primeru, če je bilo z meritvami hrupa, opravljenimi na podlagi zahteve pristojne inšpekcije za okolje ugotovljeno, da hrup v gostinskem obratu presega vrednosti, določene z veljavnimi predpisi. Tudi slednje dejstvo bo pristojni organ preveril pri pristojni inšpekciji.

III. VPLIV NA PRORAČUN

Sprejem predlaganega Odloka občini ne prinaša finančnih bremen za proračun.

IV. PREDLOG SKLEPA

1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Odlok o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v Mestni občini Novo mesto, v drugi obravnavi.

Pripravili:

Helena Brulc

DOKUMENTALIST

Jasna J. Galeša, podsekretar

VODJA PRAVNE SLUŽBE

Jože FLORIJANČIČ

VODJA ODDELKA

Mag. Sašo Murtič

DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

V skladu z 6. in 12. členom Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 60/07 – UPB2) in določbami Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99,107/00, 30/06 in 93/07) ter na podlagi 16. člena statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/08) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na _____ redni seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK

o merilih za izdajo soglasij za obratovanje gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost, v podaljšanem obratovalnem času v Mestni občini Novo mesto

1. člen

Ta odlok določa merila in pogoje, na podlagi katerih pristojni organ lokalne skupnosti (v nadaljevanju besedila: pristojni občinski organ) izda soglasje za obratovanje gostinskega obrata oziroma kmetije, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (v nadaljevanju besedila: gostinski obrat oziroma kmetija) v podaljšanem obratovalnem času.

Gostinski obrat oziroma kmetija obratujeta v podaljšanem obratovalnem času, če obratujeta izven rednega obratovalnega časa, določenega v skladu s 3., 4., in 17. členom Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99,107/00, 30/06 in 93/07) (v nadaljevanju besedila: pravilnik).

Določbe tega odloka se uporabljajo tudi za primere, ko se gostinska dejavnost opravlja izven lokacije gostinskega obrata v premičnih objektih oziroma z objekti, sredstvi ali napravami, ki so prirejeni v ta namen.

2. člen

O soglasju k podaljšanem obratovalnem času gostinskega obrata oziroma kmetije, odloča pristojni občinski organ na podlagi naslednjih meril:

1. območje, kjer se gostinski obrat nahaja
 - a) mestno jedro Novega mesta
 - b) stanovanjski objekti ali objekti v stanovanjskih naseljih
 - c) obrtne cone, večnamenski objekti
2. vrsta gostinskega obrata
 - a) nastanitveni gostinski obrati (hoteli, moteli, penzioni, prenočišča, hotelska naselja, počitniške hiše in apartmaji, planinski in drugi domovi, kampi)
 - b) prehrambeni gostinski obrati (restavracije, gostilne, kavarne, slaščičarne, okrepčevalnice, bari ter obrati za pripravo in dostavo jedi)
3. vključenost gostinskega obrata v turistično ponudbo, kulturno – zgodovinsko, zabavno in športno – rekreacijsko ponudbo
4. varstvo pred hrupom
5. interesi gostincev in kmetov
6. ko je izkazan javni interes.

3. člen

Pristojni občinski organ lahko veže izdajo soglasja na predhodno izpolnitev določenih pogojev in ga ob neizpolnitvi teh pogojev tudi prekliče (npr. parkirišča, varnostna služba, protihrupna zaščita, prometna varnost, urejenost okolice, skrb za primeren in za okolico nemoteč odhod gostov iz gostinskega obrata in drugi objektivni razlogi).

4. člen

Na območju Mestne občine Novo mesto ni potrebno pridobiti soglasja pristojnega občinskega organa za obratovanje po 22.00 uri naslednjim gostinskim obratom oziroma kmetijam, in sicer:

- gostinskim obratom, ki nudijo gostom nastanitev in sestavnim enotam teh obratov (npr. hotelske restavracije ter kmetije z nastanitvijo, vendar le za goste z nastanitvijo),
- gostinskim obratom, ki se nahajajo ob avtocesti Ljubljana – Obrežje,
- obratom za pripravo in dostavo jedi.

5. člen

Letni oziroma gostinski vrtovi in terase, ki so neposredno povezani z gostinskim obratom in nudijo gostom tudi mehansko ali živo glasbo, lahko obratujejo v skladu z določenim obratovalnim časom gostinskega obrata. Mehanske ali žive glasbe ni dovoljeno predvajati po 22.00 uri, če je s tem moten javni red in mir.

6. člen

Mestno jedro Novega mesta

Gostinskemu obratu, ki se nahaja v mestnem jedru Novega mesta lahko pristojni občinski organ izda soglasje za podaljšani obratovalni čas največ do 02.00 ure. Meje mestnega jedra so določene z odlokom o prostorsko ureditvenih pogojih za območje mestnega jedra Novega mesta (Uradni list RS, št. 12/91 in 96/00- obvezna razlaga) in Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvenem načrtu stavbnega otoka med Kastelčevo in Rozmanovo ulico v mestnem jedru Novega mesta (Uradni list RS, št. 3/01 in 68/07).

7. člen

Stanovanjski objekti ali objekti v stanovanjskih naseljih

Na območju stanovanjskih naselij ali v stanovanjskih objektih, ki se nahajajo izven mestnega jedra, lahko gostinski obrati, gostinski vrtovi in terase gostinskih obratov obratujejo v podaljšanem obratovalnem času, če pridobijo soglasje, ki ga je možno pridobiti za tekoče koledarsko leto le pod pogojem:

- da do dneva vložitve vloge za izdajo soglasja za podaljšan obratovalni čas v gostinskem obratu ni posredovala policija ali pristojni inšpekcijski organ, zaradi utemeljenih kršitev javnega reda in miru ali prekoračitve dovoljenega obratovalnega časa več kot trikrat v obdobju 12 mesecev
- da pristojni občinski organ ni prejel najmanj treh pisnih objektivno utemeljenih pritožb mejnih sosedov, stanovalcev v obdobju 12 mesecev pred vložitvijo vloge za izdajo soglasja.

Podaljšan obratovalni čas se lahko dovoli po 22.00 uri od ponedeljka do četrтка in nedeljo do 23.00 ure ter v petek in soboto do 02.00 ure.

V primeru, ko želi gostinec podaljšan obratovalni čas, kljub temu, da so mu znana dejstva iz druge alineje prvega odstavka tega člena, lahko pridobi soglasje za podaljšan obratovalni čas, če pristojnemu občinskemu organu predloži soglasje mejnih sosedov oziroma stanovalcev.

8. člen

Obrtne cone, večnamenski objekti

Gostinski obrati, ki obratujejo na območju obrtnih con si morajo pridobiti soglasje pristojnega občinskega organa za podaljšan obratovalni čas glede na vrsto obrata (restavracije, gostilne, kavarne, izletniške kmetije, slaščičarne, okrepčevalnice, bari, vinotoči, osmice), vendar ne več kot do 04.00 ure.

Gostinski obrati, ki so v večnamenskih objektih (trgovsko-poslovnih centrih, kulturnih ustanovah, športnih objektih) lahko obratujejo v podaljšanem obratovalnem času do ure, ki je v skladu z veljavnim hišnim redom oziroma programom prireditvev oziroma dostavijo soglasje lastnika ali upravljalca večnamenskega objekta, vendar ne več kot do 04.00 ure.

Gostinski obrati, ki so v večnamenskih objektih in ki predvajajo mehansko ali živo glasbo za ples in imajo urejeno plesišče lahko obratujejo največ do 06.00 ure.

9. člen

Gostinski obrat oziroma kmetija sme, ne glede na že izdano soglasje k podaljšanem obratovalnem času, občasno obratovati v dodatnem podaljšanem času ob raznih prireditvah (proslave, srečanja, zabavne prireditve, občinski praznik,...). Za enkratno podaljšanje obratovalnega časa mora gostinec vsakič zaprositi za soglasje, ki je vezano na točno določen datum in ne velja za ostale dni.

Posameznemu gostinskemu obratu oziroma kmetiji se na leto lahko izda do 20 soglasij za enkratno podaljšan obratovalni čas.

Gostinski obrat, ki se nahaja v mestnem jedru, si lahko, ne glede na prejšnji odstavek, pridobi soglasje za podaljšanje obratovalnega časa, v skladu s programom prireditvev v mestnem jedru.

10. člen

Soglasje za podaljšanje obratovalnega časa gostinskega obrata oziroma kmetije je časovno omejeno in velja le za obdobje, ki je v soglasju potrjeno, oziroma največ do konca tekočega leta. Najmanj 15 dni pred potekom te dobe mora gostinec oziroma kmet vlogo obnoviti, sicer mu pravica do podaljšanega obratovalnega časa preneha.

11. člen

Soglasje o podaljšanju obratovalnega časa gostinskega obrata oziroma kmetije se gostincu oziroma kmetu lahko med letom prekliče v naslednjih ponavljajočih primerih (tri krat ali več):

- kršitev javnega reda in miru v gostinskem obratu,

- zaradi prekoračitve dovoljenega podaljšanega obratovalnega časa gostinskega obrata oziroma kmetije, ugotovljenega z zapisnikom policije oziroma pristojnega inšpekcijskega organa,
- zaradi neizpolnitve drugih pogojev, določenih s strani pristojnega občinskega organa Mestne občine Novo mesto v izdanem soglasju,
- v drugih utemeljenih primerih v javnem interesu,
- zaradi pogostih (več kot tri krat v šestih mesecih) objektivno utemeljenih pisnih pritožb lastnikov oziroma najemnikov mejnih stavb oziroma stanovanj.

V primeru odvzema tega soglasja je gostincu odvzeta možnost pridobitve tega soglasja najmanj za eno leto vnaprej.

12. člen

V odločbi o preklicu izdanega soglasja k obratovanju gostinskega obrata oziroma kmetije v podaljšanem obratovalnem času, pristojni občinski organ določi ustrezno spremenjeni obratovalni čas gostinskega obrata oziroma kmetije. Pritožba zoper odločbo ne zadrži izvršitve odločbe.

13. člen

Uresničevanje določb tega odloka, v skladu s predpisi, ki določajo podaljšan obratovalni čas gostinskih obratov oziroma kmetij, nadzoruje pristojni inšpekcijski organ in drugi pristojni organi.

14. člen

Za ostala vprašanja, ki se nanašajo na obratovalni čas, in niso predmet tega odloka, se uporabljajo določbe pravilnika ter določbe drugih predpisov s tega področja.

15. člen

Odločba za podaljšan obratovalni čas, ki je bila gostincu oziroma kmetu izdana pred uveljavitvijo tega odloka, ostane v veljavi, do izteka roka, določenega za podaljšan obratovalni čas, vendar najkasneje do 31.12.2009.

16. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Alojzij MUHIČ
ŽUPAN