

Občina Škocjan  
Škocjan 67, 8275 ŠKOCJAN

Številka:095-0005/2015-7  
Datum:16.9.2015

**ZADEVA:** OSNUTEK ODLOKA O PRENEHANJU JAVNEGA ZAVODA ROMSKI ZAPOSLOVNI CENTER

**PРАВNA PODLAGA:** 54. člen Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ (Uradni list RS, št. 13/2014-uradno prečiščeno besedilo, 10/2015-popr.), Resolucija o normativni dejavnosti /ReNDej/ (Uradni list RS, št. 95/2009)

**PREDLAGATELJI:** Gregor Macedoni, župan Mestne občine Novo Mesto  
dr. Aleksander Jevšek, župan Mestne občine Murska Sobota  
Jože Kapler, župan Občine Škocjan  
Milan Kerman, župan Občine Beltinci  
dr. Vladimir Prebilič, župan Občine Kočevje  
Radko Luzar, župan Občine Šentjernej  
mag. Miran Stanko, župan Občine Krško  
Jože Levstek, župan Občine Ribnica  
Alojzij Kastelic, župan Občine Trebnje  
Ivan Molan, župan Občine Brežice  
Edvard Mihalič, župan Občine Rogašovci  
Dušan Strnad, župan Občine Ivančna Gorica  
Anton Törnar, župan Občine Črenšovci  
dr. Peter Verlič, župan Občine Grosuplje  
mag. Anton Balažek, župan Občine Lendava

**PRIPRAVLJAVEC:** Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor  
izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

#### **OBRAZLOŽITEV:**

##### **1. Ocena stanja in razlogi za sprejem osnutka odloka**

Občinski sveti Mestne občine Murska Sobota in Mestne občine Novo mesto ter občin: Škocjan, Beltinci, Kočevje, Šentjernej, Krško, Ribnica, Trebnje, Brežice, Rogašovci, Ivančna Gorica, Črenšovci, Grosuplje in Lendava so v letu 2007 sprejeli Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Romski zaposlitveni center (Uradni list RS, št. 9/2007) s katerim so ustanovili javni zavod z namenom omogočanja lažjega vstopanja Romov do trga dela in vrnitve vanj z razvojem programov za njihovo izobraževanje in usposabljanje, s ciljem odprave njihove neenakosti in diskriminacije na trgu dela na območju občin Škocjan, Beltinci, Kočevje, Šentjernej, Krško, Ribnica, Trebnje, Brežice, Rogašovci, Ivančna Gorica, Črenšovci, Grosuplje in Lendava ter mestnih občin Murska Sobota in Novo mesto. Javni zavod Romski zaposlitveni center v letih 2011, 2012, 2013 in 2014 (vir: www.ajpes.si) ni posloval, ob tem pa so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katere je bil javni zavod ustanovljen, kar je, v skladu z določilom tretje alineje prvega odstavka 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), razlog za prenehanje zavoda.

## 2. Cilji, načela in pogloblitve osnutka odloka

### 2.1 Cilji in načela

Cilj odloka je prenehanje Javnega zavoda Romski zaposlitveni center. Pri pripravi odloka so bila upoštevana naslednja načela:

- načelo zakonitosti: osnutek odloka je pripravljen ob spoštovanju določila četrtega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil v skladu z ustavo in zakoni.
- načelo racionalne porabe javnih sredstev: občinski sveti občin ustanoviteljic so v letu 2007 ustanovili Javni zavod Romski zaposlitveni center, ki pa finančno ni nikoli poslovali in ni imel prihodkov od poslovanja. Račun je bil zaprt 15.10.2012. S sprejemom odloka in prenehanjem Javnega zavoda Romski zaposlitveni center bo prenehal obstajati posredni proračunski porabnik. Slednje bo imelo ugodne finančne posledice za proračune občin ustanoviteljic.

### 2.2 Pogloblitve rešitve

Zakon o zavodih /ZZ/ v tretjem odstavku 54. člena določa, da zavod preneha, če ustanovitelj sprejme akt o prenehanju zavoda, ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen. Ob navedenem je potrebno opomniti, da se, po določilu drugega odstavka 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/ v navedenem primeru opravi postopek likvidacije zavoda v skladu z zakonom. Likvidacijo pravnih oseb ureja veljavni Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ (Uradni list RS, št. 13/2014-uradno prečiščeno besedilo, 10/2015-popr.). Slednji v 6. členu določa, da sta postopka prisilnega prenehanja: 1. izbris iz sodnega registra brez likvidacije in prisilna likvidacija.

Izbris iz sodnega registra brez likvidacije ureja Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ v 7. poglavju. Izbris iz sodnega registra brez likvidacije se uporablja, če nad pravno osebo ni bil začet postopek zaradi insolventnosti ali prisilne likvidacije. Za odločanje o postopku izbrisa iz sodnega registra brez likvidacije je pristojno sodišče, na območju katerega ima pravna oseba svoj sedež in ki je pristojno za odločanje o vpisih podatkov o tej pravni osebi v sodni register (425. člen ZFPPIPP). Kot izhaja iz določil prvega odstavka 427. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ se pravna oseba (javni zavod) izbriše iz sodnega registra brez likvidacije: 1. če je prenehala poslovali, nima premoženja in je izpolnila vse svoje obveznosti ali 2. če ne posluje na poslovnem naslovu, vpisanem v sodnem registru, ali 3. če obstajajo drugi pogoji, ki jih zakon določa kot razlog za izbris pravne osebe iz sodnega registra brez likvidacije. Na tem mestu moramo opomniti, da so izpolnjeni pogoji za izbris Javnega zavoda Romski zaposlitveni center iz sodnega registra brez likvidacije, saj je javni zavod prenehal poslovali. Slednje izhaja tudi iz Letnih poročil za leta 2011, 2012, 2013 in 2014 (vir: [www.ajpes.si](http://www.ajpes.si)). V navedenih letih javni zavod ni posloval in ni imel prihodkov od poslovanja.

Za postopek izbrisa se uporabljajo pravila postopka vpisa v sodni register, določena v Zakonu o sodnem registru /ZSReg/ (Uradni list RS, št. 54/2007-65/2008, 49/2009, 82/2009, 82/2013-ZGD-1H, 17/2015) (429. člen ZFPPIPP). Sodišče odloči o začetku postopka izbrisa na predlog upravičenega predlagatelja (431. člen ZFPPIPP) t.j. oseba, ki je lastnik objekta na naslovu, ki je v sodni register vpisan kot poslovni naslov pravne osebe. Upravičeni predlagatelj mora predlogu za izbris priložiti dokaz, da je lastnik objekta (433. člen ZFPPIPP).

### 2.3 Normativna usklajenost osnutka odloka

Besedilo odloka je vsebinsko usklajeno z določilom 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), 427. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ (Uradni list RS, št. 13/2014-uradno prečiščeno besedilo, 10/2015-popr.) in Resolucijo o normativni dejavnosti /ReNDej/ (Uradni list RS, št. 95/2009).

## 2.4 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine bo osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št 2/2011), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/2009), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05- uradno prečiščeno besedilo, 117/2006- ZDavP-2, 23/2014, 50/2014, 19/2015- odl. US) in tretjega odstavka 10. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 76/2005, 119/2007 in 95/2011), objavljen na spletni strani občine, v katalogu informacij javnega značaja najpozneje sedem (7) dni pred sejo sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge.

## 3. Ocena finančnih posledic osnutka odloka za proračune občin ustanoviteljic

Sprejem odloka nima finančnih posledice za občine ustanoviteljice saj se predvideva ukinitve javnega zavoda, ki je posredni proračunski uporabnik. Občina Škocjan bo vsem ustanoviteljicam na njihov račun vrnila ustanovni delež (30.000 SIT) 125,19 EUR.

## 4. Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje osnutka odloka

Sprejem odloka ne bo imel drugih posledic.

## 5. Predlog

Občinskim svetom Mestne občine Murska Sobota in Mestne občine Novo mesto ter občin: Škocjan, Beltinci, Kočevje, Šentjernej, Krško, Ribnica, Trebnje, Brežice, Rogašovci, Ivančna Gorica, Črenšovci, Grosuplje, Lendava predlagamo, da sprejmejo z Zakonom o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP) in Resolucijo o normativni dejavnosti /ReNDej/ (Uradni list RS, št. 95/2009) usklajeno besedilo Odloka o prenehanju Javnega zavoda Romski zaposlitveni center.

Mestna občina Novo mesto  
Gregor Macedoni, župan

Mestna občina Murska Sobota  
dr. Aleksander Jevšek, župan

Občina Škocjan  
Jože Kapler, župan

Občina Beltinci  
Milan Kerman, župan

Občina Kočevje  
dr. Vladimir Prebilič, župan

Občina Šentjernej  
Radko Luzar, župan

Občina Krško  
mag. Miran Stanko, župan

Občina Ribnica  
Jože Levstek, župan

Občina Trebnje  
Alojzij Kastelic, župan

Občina Brežice  
Ivan Molan, župan

Občina Rogašovci  
Edvard Mihalič, župan

Občina Ivančna Gorica  
Dušan Strnad, župan Občine

Občina Črenšovci  
Anton Törnar, župan

Občina Grosuplje  
dr. Peter Verlič, župan

Občina Lendava  
mag. Anton Balažek, župan

Na podlagi tretje alineje prvega odstavka 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP) in 16. člena Statuta Mestne občine Novo Mesto (Uradni list RS, št. 7/2013), 18/2015, 21/2015-popr.), 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007-uradno prečiščeno besedilo, 49/2010), 15. člen Statuta Občine Škocjan (Uradni list RS, št. 101/2006), 16. člen Statuta Občine Beltinci (Uradni list RS, št. 83/2009), 18. člen Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/2015), 22. člena Statuta Občine Šentjernej (Uradni list RS, št. 4/2001, Uradni vestnik Občine Šentjernej, št. 2/2003, 11/2007, 7/2010, 11/2011), 16. člena Statuta Občine Krško (Uradni list RS, št. 98/2000, 5/2003, 57/2006, 47/2010, 90/2011, 27/2014), 17. člena Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 17/2012), 17. člena Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/2014, 65/2014), 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/2009, 3/2010), 17. člena Statuta Občine Rogašovci (Uradni list RS, št. 66/1999, 76/2002, 29/2003, 88/2005, 79/2006, 69/2010), 16. člena Statuta Občine Ivančna Gorica (Uradni list RS, št. 11/2015-uradno prečiščeno besedilo), 13. člen Statuta Občine Črenšovci (Uradni list RS, št. 58/2010), 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 1/2010), 17. člena Statuta Občine Lendava (Uradni list RS, št. 75-2010-uradno prečiščeno besedilo, 48/2011, 55/2011, 56/2012, 112/2013) so: Občinski svet Mestne občine Novo Mesto na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Mestne občine Murska Sobota na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Škocjan na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Beltinci na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Kočevje na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Šentjernej na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Krško na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Ribnica na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Rogašovci na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Ivančna Gorica na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Črenšovci na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Grosuplje na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Lendava na svoji ... seji dne ... sprejeli

#### **Obrazložitev:**

*V skladu z določilom prvega odstavka 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/ zavod preneha:*

- če se s pravnomočno odločbo ugotovi ničnost vpisa zavoda v sodni register,
- če je zavodu izrečen ukrep prepovedi opravljanja dejavnosti, ker ne izpolnjuje pogojev za opravljanje dejavnosti, pa v roku, določenem z izrečenim ukrepom, ne izpolni pogojev za opravljanje te dejavnosti,
- če ustanovitelj sprejme akt o prenehanju zavoda, ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen,
- če se pripoji drugemu zavodu ali spoji z drugim zavodom ali razdeli v dvoje ali več zavodov,
- če se organizira kot podjetje,
- v drugih primerih določenih z zakonom.

*Na tem mestu moramo opomniti še na določilo drugega odstavka navedenega 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se v primerih iz prve, druge in tretje alineje navedenega prvega odstavka opravi postopek likvidacije zavoda v skladu z zakonom. Na tem mestu moramo opomniti, da postopek likvidacije in izbrisa pravnih oseb ureja veljavni Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/.*

### **Odlok o prenehanju Javnega zavoda Romski zaposlitveni center**

#### **1. člen (prenehanje zavoda)**

(1) Z uveljavitvijo tega odloka preneha Javni zavod Romski zaposlitveni center (v nadaljevanju: javni zavod), s sedežem v Novem mestu, Florjanov trg 2, matična številka: 2259265000, ker so prenehale potrebe za opravljanje dejavnosti javnega zavoda.

(2) Občinski sveti občin ustanoviteljic pooblaščajo župana Občine Škocjan, da v skladu z zakonom izvede postopek likvidacije in izbrisa javnega zavoda iz sodnega registra.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretje alineje prvega odstavka 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod preneha, če ustanovitelj sprejme akt o prenehanju*

zavoda, ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se v primerih iz prve, druge in tretje alineje prejšnjega odstavka opravi postopek likvidacije v skladu z zakonom. Likvidacijo pravnih oseb ureja veljavni Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ (Uradni list RS, št. 13/2014-uradno prečiščeno besedilo, 10/2015-popr.). Slednji v 6. členu določa, da sta postopka prisilnega prenehanja: 1. izbris iz sodnega registra brez likvidacije in 2. prisilna likvidacija.

Izbris iz sodnega registra brez likvidacije ureja Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ v 7. poglavju. Izbris iz sodnega registra brez likvidacije se uporablja, če nad pravno osebo ni bil začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilne likvidacije. Za odločanje o postopku izbrisa iz sodnega registra brez likvidacije je pristojno sodišče, na območju katerega ima pravna oseba svoj sedež in ki je pristojno za odločanje o vpisih podatkov o tej pravni osebi v sodni register (425. člen ZFPPIPP). Kot izhaja iz določil prvega odstavka 427. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju /ZFPPIPP/ se pravna oseba (javni zavod) izbriše iz sodnega registra brez likvidacije: 1. če je prenehala poslovati, nima premoženja in je izpolnila vse svoje obveznosti ali 2. če ne posluje na poslovnem naslovu, vpisanem v sodnem registru, ali 3. če obstajajo drugi pogoji, ki jih zakon določa kot razlog za izbris pravne osebe iz sodnega registra brez likvidacije. Na tem mestu moramo opomniti, da so izpolnjeni pogoji za izbris Javnega zavoda Romski zaposlitveni center iz sodnega registra brez likvidacije, saj je javni zavod prenehal poslovati, nima premoženja in ima izpolnjene vse svoje obveznosti. Slednje izhaja tudi iz Letnih poročil za leta 2011, 2012, 2013 in 2014 (vir: www.ajpes.si). V navedenih letih javni zavod ni posloval in ni imel prihodkov od poslovanja.

Za postopek izbrisa se uporabljajo pravila postopka vpisa v sodni register, določena v Zakonu o sodnem registru /ZSReg/ (429. člen ZFPPIPP). Sodišče odloči o začetku postopka izbrisa na predlog upravičenega predlagatelja (431. člen ZFPPIPP) t.j. oseba, ki je lastnik objekta na naslovu, ki je v sodni register vpisan kot poslovni naslov pravne osebe. Upravičeni predlagatelj mora predlogu za izbris priložiti dokaz, da je lastnik objekta (433. člen ZFPPIPP).

## 2. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Romski zaposlitveni center (Uradni list RS, št. 9/2007).

### **Obrazložitev:**

Z besedilom je določeno prenehanje veljavnosti do sedaj veljavnega odloka.

## 3. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok objavi Občina Škocjan v Uradnem listu RS in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi. Občine ustanoviteljice, ki uradnih objav ne objavljajo v Uradnem listu RS objavijo ta odlok v svojem uradnem glasilu.

### **Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.

Številka:  
Datum:

Občina Škocjan  
Jože Kapler, župan

Številka:  
Datum:

Mestna občina Novo mesto  
Gregor Macedoni, župan

Številka: Datum:	Mestna občina Murska Sobota dr. Aleksander Jevšek, župan
Številka: Datum:	Občina Beltinci Milan Kerman, župan
Številka: Datum:	Občina Kočevje dr. Vladimir Prebilič, župan
Številka: Datum:	Občina Šentjernej Radko Luzar, župan
Številka: Datum:	Občina Krško mag. Miran Stanko, župan
Številka: Datum:	Občina Ribnica Jože Levstek, župan
Številka: Datum:	Občina Trebnje Alojzij Kastelic, župan
Številka: Datum:	Občina Brežice Ivan Molan, župan
Številka: Datum:	Občina Rogašovci Edvard Mihalič, župan
Številka: Datum:	Občina Ivančna Gorica Dušan Strnad, župan Občine
Številka: Datum:	Občina Črenšovci Anton Törnar, župan
Številka: Datum:	Občina Grosuplje dr. Peter Verlič, župan
Številka: Datum:	Občina Lendava mag. Anton Balažek, župan