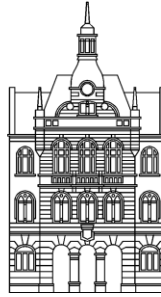




Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 430-31/2013 (1230)
Datum: 17.9.2013

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

- ZADEVA:** PRIDOBITEV SOGLASJA NADZORNEGA ORGANA ZA SKLENITEV ANEKSA ZA POVEČANJE OBSEGA OZIROMA VREDNOSTI PRVOTNE POGODBE V SKLADU Z DOLOČILI SEDMEGA ODSTAVKA 29. ČLENA ZJN-2
- NAMEN:** Obravnava in sprejem sklepa
- PRAVNA PODLAGA:** Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/13), Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10, 84/10 Odl.US: U-I-176/08-10, 40/12-ZUJF) in Zakon o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 12/13)
- PRIPRAVIL:** Urad za splošne zadeve
- POROČEVALKA:** Urška Ban, Vodja Urada za splošne zadeve
- OBRAZLOŽITEV:** V prilogi
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet za izdajo soglasja k sklenitvi aneksa v smislu določbe sedmega odstavka 29. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – UPB5) pooblašča nadzorni odbor Mestne občine Novo mesto.

Alojzij Muhič,
župan

Priloge:

- Obrazložitev (Priloga 1),
- Stališče Ministrstva za pravosodje in javno upravo, Službe za lokalno samoupravo, št. 430-3/2013/7 z dne 4.3.2013 (Priloga 2) in
- Stališče Ministrstva za finance, Direktorata za javno naročanje, št. 007-382/2013/1 z dne 22.5.2013 (Priloga 3).



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Urad za splošne zadeve**

Seidlova c.1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 206, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 430-31/2013 (1230)
Datum: 17.9.2013

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: Pridobitev soglasja nadzornega organa za sklenitev aneksa za povečanje obsega oziroma vrednosti prvotne pogodbe v skladu z določili sedmega odstavka 29. člena ZJN-2

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 90/12 – ZJN-2D), ki velja od 30.12.2012, je določil, da se v 29. členu zakona o javnem naročanju, ki se nanaša na oddajo javnega naročila po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, doda nov sedmi odstavek, ki se glasi:

»(7) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV ali če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5% vrednosti prvotnega naročila. Naročnik pa mora pridobiti soglasje, če bi skupna vrednost te in predhodnih sprememb znašala 10.000 eurov brez DDV oziroma 5% vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.«

Ministrstvo za finance je na svoji spletni strani objavilo stališče Ministrstva za pravosodje in javno upravo, sprejeto dne 4.3.2013 (*priloga 2*) ter svoje stališče, sprejeto dne 22.5.2013 (*priloga 3*), iz katerih izhaja:

- da je nadzorni organ v smislu določb ZJN pri javnih naročnikih, v imenu in za račun katerih kot zakoniti zastopnik občine sklepa pogodbe župan (neposredni uporabniki občinskega proračuna – občinska uprava, občinski organi) OBČINSKI SVET;
- da je potrebno pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanja cene ali vrednosti pogodbe, pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega ni, pa soglasje vlade. Gre za tisto spremembo pogodbe prvotnega naročila (aneksa k prvotni pogodbi), ki se sklene po izvedenem postopku s pogajanjem brez predhodne objave in ne katerekoli spremembe pogodbe;
- zakon določa izjeme, ko pridobitev soglasja ni potrebna.

Ker so javna naročila, še posebej tista, ki so sofinancirana s strani Republike Slovenije ali Evropske unije, vezana na kratek rok izvedbe postopka in same investicije, je zaradi

ekonomičnosti postopka potrebno izbrati tak način pridobivanja soglasja, kot to zahteva ZJN-2, ki bo še vedno omogočal zakonitost in transparentnost javnega naročanja, hkrati pa ne bo oviral izvedbe postopka in predmeta javnega naročanja.

Zaradi lažjega izvajanja postopkov javnega naročanja glede na naravo dela občinskega sveta, predlagamo, da občinski svet Mestne občine Novo mesto za izdajo soglasja v smislu citirane določbe sedmega odstavka 29. člena ZJN-2 pooblasti nadzorni odbor Mestne občine Novo mesto. V tem primeru bo občinska uprava v primeru, ko je pred spremembo pogodbe potrebno pridobiti soglasje nadzornega organa v smislu citirane določbe sedmega odstavka 29. člena ZJN-2, podala predlog za izdajo soglasja nadzornemu odboru Mestne občine Novo mesto in le-temu navedla ustrezne razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljila, nadzorni odbor pa bo odločal o izdaji soglasja in s tem seznanil občinsko upravo. O izdanih soglasjih nadzornega odbora pa bo pristojni urad občinske uprave, v čigar delovno področje sodi predmet javnega naročila, poročal občinskemu svetu na prvi redni seji občinskega sveta.

Pripravila:
Maja Gorenc,
višji svetovalec za javna naročila

Borut Novak,
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

Urška BAN,
Vodja Urada za splošne zadeve

Poslati:

- Občinski svet Mestne občine Novo mesto, tu,
- Nadzorni odbor Mestne občine Novo mesto, tu – v vednost,
- Zbirki dok. gradiva, tu.



Cankarjeva 18, p.p.644, 1001 Ljubljana

T: 01 369 57 94

F: 01 369 53 14

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: 007-382/2013/1

Datum: 22. 5. 2013

Zadeva: Tolmačenje sedmega odstavka 29. člena ZJN-2 – pridobitev aneksa za povečanje obsega oziroma vrednosti prvotne pogodbe

Uporaba postopka s pogajanjem brez predhodne objave je zaradi njegove netransparentnosti zelo omejena, dovoljena je le v primerih in pod pogoji, opredeljenimi v 29. členu Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZJN-2), ki pa se z zadnjo novelo zakona niso bistveno spremenili. Glede na to, da se naročniki v nekaterih primerih in pod pogoji iz 29. člena ZJN-2 lahko pogajajo za določene dobave blaga oziroma izvedbe storitev ali gradenj z izvajalci ali dobavitelji, s katerim so že v pogodbenem razmerju (na primer za dodatne nabave blaga, dodatne gradnje ali storitve) je v praksi pogosto, da po končanem postopku s pogajanjem brez predhodne objave z njimi sklenejo aneks k pogodbi o izvedbi prvotnega naročila.

Zakonodajalec je z namenom, da se zameji izvajanje postopkov s pogajanjem brez predhodne objave in sklepanje dodatkov k pogodbam, na podlagi katerih so izbrani ponudniki oziroma izvajalci lahko v privilegiranem položaju, v novem sedmem odstavku 29. člena ZJN-2 uvedel dodatno obveznost za naročnika, in sicer, da mora pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, pridobiti soglasje svojega nadzornega organa oziroma, če tega nima, pa soglasje vlade. Glede na umestitev določbe je potrebno to spremembo pogodbe razumeti v smislu tiste spremembe pogodbe prvotnega naročila, torej aneksa k prvotni pogodbi, ki se sklene po izvedenem postopku s pogajanjem brez predhodne objave in ne katerekoli spremembe pogodbe.

V nadaljevanju tega stavka pa so navedene izjeme oziroma primeri, ko pridobitev soglasja ni potrebna, in sicer če se pogodba spreminja:

- na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka 29. člena ZJN-2 ali
- zaradi regulacije cen ali
- v skladu s predpisom, ki ureja način valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali
- zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali
- oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali
- če je vrednost sprememb nižja od 10.000 EUR brez DDV ali
- če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila.

Besedilo določbe sedmega odstavka 29. člena ZJN-2 je zato potrebno razumeti tako, da soglasja ni potrebno pridobiti, če je izpolnjen katerikoli izmed navedenih pogojev oziroma gre za spremembo, ki pomeni eno od zgoraj navedenih situacij. Na primer: če je vrednost aneksa 10.001 EUR, hkrati pa ta vrednost predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila, gre za

primer iz zadnje alineje, zato pridobitev soglasja ni potrebna. Prav tako soglasje ni potrebno, če je vrednost aneksa 8.000 EUR in ta vrednost predstavlja 6 % vrednosti prvotnega naročila, saj gre v takšnem primeru za situacijo iz predzadnje alineje prejšnjega odstavka. Naročnik mora torej pridobiti soglasje svojega nadzornega organa oziroma vlade, če sta kumulativno izpolnjena pogoja iz predzadnje in zadnje alineje prejšnjega odstavka. Postopek javnega naročanja in soglasje mora izvesti oziroma pridobiti kljub temu, da je vrednost dodatnih naročil iz 2. točke tretjega odstavka 29. člena ZJN-2 oziroma petega odstavka 29. člena ZJN-2 morda nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena ZJN-2 (20.000 EUR za blago in storitve, 40.000 EUR za gradnje).

Kar zadeva roka, do katerega mora naročnik pridobiti soglasje za spremembo prvotne pogodbe, s katero se spreminja njen obseg oziroma vrednost, sedmi odstavek 29. člena ZJN-2 določa, da mora naročnik to storiti pred sklenitvijo aneksa. Od okoliščin posameznega primera in internih pravil naročnika je zato odvisno, ali bo naročnik pridobil soglasje svojega nadzornega organa oziroma vlade še pred začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila.

Storitve iz Sezama storitev B štejejo za za t. i. neprioritetne storitve. Načeloma velja, da za dodelitev naročila tovrstnih storitev tuji ponudniki niso zainteresirani, saj jih zaradi njihove narave in specifičnosti niso pripravljene oziroma sposobni izvajati. V primeru naročanja dodatnih storitev iz Sezama storitev B, zato ni potrebno izvesti postopka s pogajanjem brez predhodne objave, niti pridobiti soglasja nadzornega organa oziroma vlade zanje, če za te storitve ni čezmejnega interesa ponudnikov. Naročnik pa mora v skladu drugim odstavkom 20. člena ZJN-2 upoštevati določbe ZJN-2, ki se nanašajo na opredelitev predmeta, tehnične specifikacije in objavo obvestila o oddaji naročila.

S spoštovanjem,

Pripravili:
Jelka Markošek
podsekretarka

Maja Koković
analitik

mag. Aleksander Nagode
v.d. generalnega direktorja



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO
Služba za lokalno samoupravo

T:
F:
E:
www.mpju.gov.si

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNA UPRAVA
Služba za pravne zadeve

Jasna PLAZL, vodja službe

Številka: 430-3/2013/7
Datum: 4.3.2013

Zadeva: **Nadzorni organ občine v javnonaročniških razmerjih - MNENJE**

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, je prejela vašo prošnjo za pojasnilo, kateri občinski organ kot nadzorni organ daje soglasja pred spremembo pogodbe na podlagi sedmega odstavka 29. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 Odl. US in 90/12; v nadaljevanju ZJN), oziroma kateri organ šteje po tem zakonu za organ nadzora v občini. V prilogi sporočila z dne 12. 2. 2013 ste nam poslali mnenje Sektorja za sistem javnega naročanja.

V okviru pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo na področju lokalne samouprave ima služba nalogo dajati občinskim organom strokovno pomoč glede izvajanja Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF; v nadaljevanju ZLS), ki ureja položaj, pristojnosti in medsebojna razmerja občinskih organov, ni pa pristojna za pomoč glede izvajanja zakona, ki ureja javno naročanje.

Glede na to, vam sporočamo, da po usklajevanju stališč s pristojnim Ministrstvom za finance menimo, da je za javne naročnike, v imenu in za račun katerih kot zakoniti zastopnik občine sklepa pogodbe župan (neposredni uporabniki občinskega proračuna – občinska uprava, občinski organi), v skladu s položajem, pristojnostmi in medsebojnimi razmerji med občinskimi organi, ki jih urejajo določbe o pristojnostih občinskih organov ZLS, nadzorni organ v smislu določb ZJN občinski svet. Nadzorni organ javnih naročnikov, ki so posredni uporabniki občinskega proračuna (javni zavodi), pa v skladu z razmerji med občinskimi organi in temi pravnimi osebami javnega prava, ki jih ureja Zakon o javnih financah, pa župan. Enako velja za javna podjetja, ki nimajo nadzornega sveta.

S spoštovanjem,

Pripravi/a:

Mag. Vesna Juvan Gotovac
Sekretarka



dr. Roman LAVTAR
sekretar
Vodja službe po pooblastilu

POSLATI:

1. Naslov- elektronsko
2. Ministrstvo za finance
3. Spis-tu