



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Prečna revizija tekočih transferov v 22-ih občinah –

predstavitev **ZBIRNEGA POROČILA**

25. november 2015

Predstavitev revizije

- **V PREČNO REVIZIJO VKLJUČENE OBČINE:** 22 manjših, nerevidiranih občin
- **TEMA PREČNE REVIZIJE:**
Tekoči transferi (v nadaljevanju: TT) - v letu 2012 so predstavljali 40% odhodkov občin

Poudarek je bil na **5-ih materialno najpomembnejših TT** (prevozi učencev osnovne šole, institucionalno varstvo odraslih, plačilo razlike med ceno programa v vrtcih in plačili staršev, tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in tekoči transferi v javne zavode), ki pomenijo kar 1/3 odhodkov občin.

- **IZREČENA MNENJA: 5 POZITIVNIH, 15 S PRIDRŽKOM, 2 NEGATIVNI**
- **Zakrožitev revizije - ZBIRNO POROČILO: podana priporočila ministrstvu (16 priporočil 6-im ministrstvu)**

OPOZORILO GLEDE ZANESLJIVOSTI PODATKOV

Podatki o tekočih transferih, na katerih temeljijo primerjave, **niso povsem zanesljivi**.

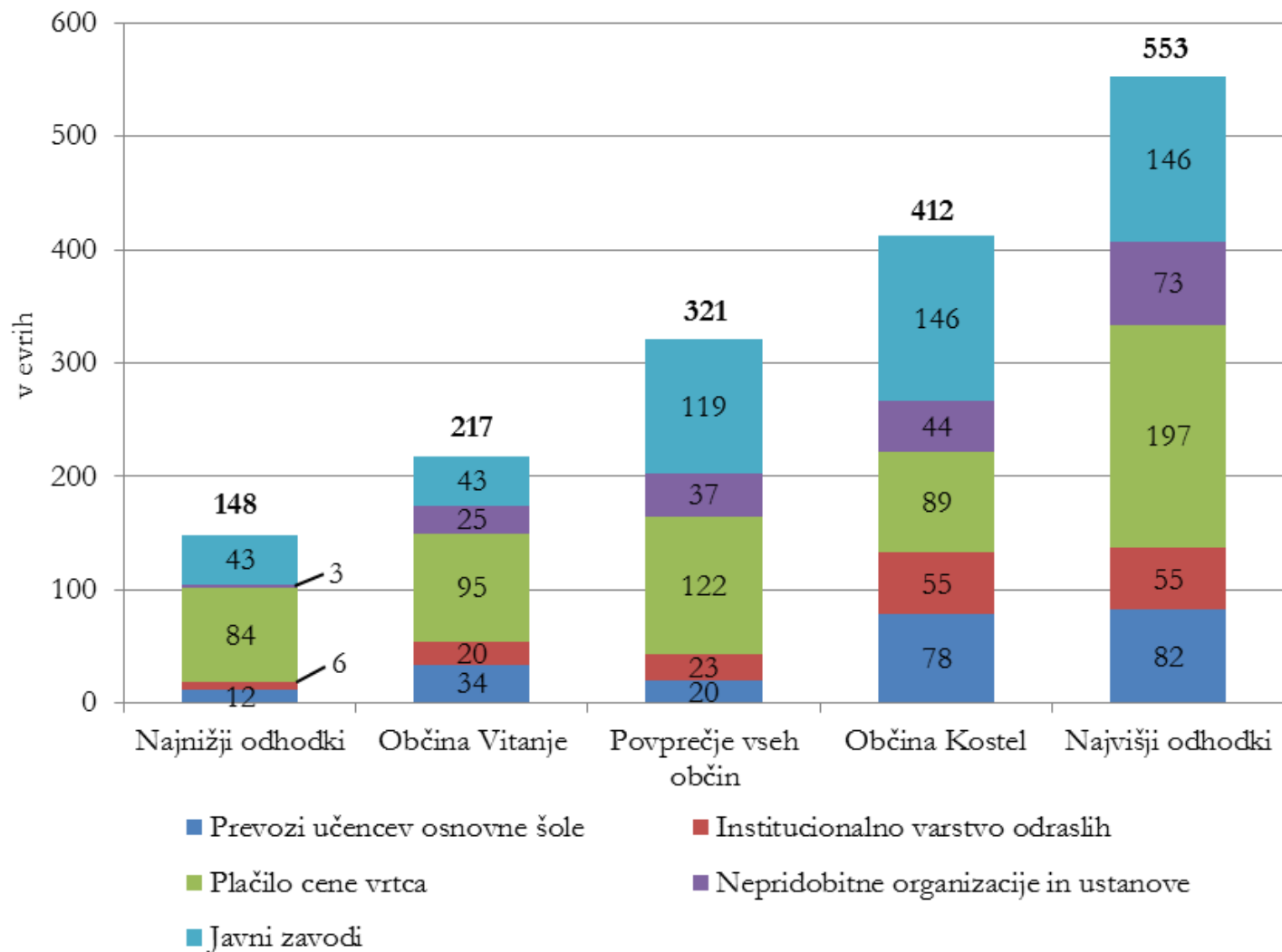
Vzroka za nezanesljivost podatkov sta vsaj dva:
1) sistem knjiženja poslovnih dogodkov, v katerem so odhodki izkazani, ko so ti plačani, in
2) napake pri knjiženju poslovnih dogodkov.

Posledica - **primerjav** iz zbirnega poročila **ne moremo upoštevati absolutno**, ocenjujemo pa, da so dober pokazatelj razlik med občinami.

RAZLIKE V TT/prebivalca

- INSTITUCIONALNO VARSTVO
min 6 evrov/preb, max 55 evrov/preb
razmerje 1 : 9,2
- PLAČILO CENE VRTCA
min 84 evrov/preb, max 197 evrov/preb
razmerje 1 : 2,3
- PREVOZI UČENCEV OSNOVNE ŠOLE
min 12 evrov/preb, max 82 evrov/preb
razmerje 1 : 6,8
- TT NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM
min 3 evrov/preb, max 73 evrov/preb
razmerje 1 : 24
- TT JAVNIM ZAVODOM
min 43 evrov/preb, max 146 evrov/preb
razmerje 1 : 3,4

RAZLIKE V TT/prebivalca – „košarica“ 5 TT/prebivalca



POVPREČNINA in PRIMERNA PORABA

POVPREČNINA je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin – temelji na porabi občin za tekoče odhodke (TO) in TT za pretekla 4 leta.

V izračunu primerne porabe se povprečnina „popravi“ z elementi, kot so dolžina cest, starostna struktura, površina občine ...

ALI JE TA POPRAVEK DOVOLJ DOBER?

POVPREČNINA in PRIMERNA PORABA

Povprečnina 2012 (povprečje) – 548,75 evra

Primerna poraba 2012 za v revizijo vključene občine/prebivalca:

- 516 evrov/preb Občina Renče-Vogrsko
- 1.074 evrov/preb Občina Luče

Delež 5 TT/preb v primerni porabi/preb:

- Občina Luče je za 307 evrov vredno košarico 5 TT na prebivalca porabila najmanjši delež primerne porabe na prebivalca - le 29 % (od 1074 evrov/preb)
- Občina Vuzenica je za 363 evrov vredno košarico 5 TT na prebivalca porabila največji delež primerne porabe na prebivalca - kar 61 % (od 599 evrov/preb)

POVPREČNINA in PRIMERNA PORABA

Primerjava „košarice“ TT/preb v primerjavi s „popravljenno povprečnino“, to je primerno porabo na prebivalca, kaže na razkorak med revidiranimi občinami v potrebnem deležu primerne porabe (razmerje med občinama z najnižjim in najvišjim deležem znaša kar 1:2), kar kaže na to, da korekcijskim faktorjem ne uspe dovolj dobro prilagoditi povprečne porabe dejanski porabi.

ZAKAJ? Ker sistem primerne porabe ne zazna elementov, ki pomembno vplivajo na odhodke:

- razlike v cenah storitev, kjer smo v reviziji prav tako ugotovili velika odstopanja (naslednja prosojnica),
- v dohodkih plačnikov, bodisi staršev otrok v vrtcih, uporabnikov storitev domov upokojujencev, njihovih svojcev...
- v dolžini poti prevozov učencev osnovne šole (zaradi oddaljenosti od šole ali razpršenosti prebivališč učencev), konfiguraciji terena ...

RAZLIKE V CENAH STORITEV – najvišje in najnižje cene storitev

- INSTITUCIONALNO VARSTVO (leto 2014):
oskrba I – **razmerje cen 1 : 2**
min 481 evrov (30 dni) / max 926 evrov (30 dni)
- VRTEC (leto 2012):
 1. starostno obdobje – **razmerje cen 1 : 1,6**
min 375 evrov / max 586 evrov
 2. starostno obdobje - **razmerje cen 1 : 1,8**
min 266 evrov / max 490 evrov
- KILOMETER PREVOZA UČENCA (leto 2012):
razmerje cen 1 : 49
min 0,12 evra/km / max 5,90 evra/km

ALI JE POPRAVEK POVPREČNINE DOVOLJ DOBER – in posledično, ali je enakopraven? Primer: doplačilo vrtca

Občina	Število otrok	Cena vrtca/oskrbe na mesec v evrih	Doplačilo občine v odstotkih	Letni odhodek za doplačilo v evrih
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2) * (3) * (4)*12 / 100
Občina A	100	375 Najnižja (v reviziji) 1. starostno obdobje	23	103.500
Občina B	100	586 Najvišja (v reviziji) 1. starostno obdobje	100	703.200
Razlika				599.700

ALI JE SISTEM ENAKOPRAVEN

– primer vrtec

Min cena 375 evrov:

- 113 evrov plačata starša z min plačo in enim otrokom (ali 9,1 % družinskih prihodkov)
- 263 evrov plača občina (ali 50,3 % povprečnine v letu 2015 – 522 evrov)

Max cena 586 evrov:

- 176 evrov plačata starša z min plačo in enim otrokom (ali 14,3 % družinskih prihodkov)
- 410 evrov plača občina (ali 78,5 % povprečnine)

RAZLIKA:

- Občinski proračun: 147 evrov ali 28,2 % povprečnine
- Družinski proračun: 63 evrov ali 5,2 % družinskih prihodkov

ALI JE SISTEM ENAKOPRAVEN – primer institucionalno varstvo

Min cena 482 evrov:

- oskrbovanec s povprečno pokojnino 566 evrov plača celotno oskrbo

Max cena 926 evrov:

- 509 evrov plača oskrbovanec s povprečno pokojnino (57 evrov mu ostane - meja soc. varnosti)
- 417 evrov plača sorodnik ali občina

RAZLIKA:

- Občinski proračun: 417 evrov ali 80% povprečnine
- Družinski proračun: 417 evrov ali 68% dohodkov plačnika z min plačo ali 40% dohodkov plačnika s povprečno plačo

ALI JE SISTEM VZDRŽEN?

Povečanje TT 2007–2014

Odhodki kot celota so se povečali za okoli 32 % in TT za 31 %

TODA nadpovprečno povečanje

- TT za institucionalno varstvo odraslih - kar 94 %
- TT za doplačilo cene vrtca - 56 %

Skupno povečanje obeh vrst TT v znesku 112 mio evrov je k povečanju skupnih odhodkov prispevalo kar 20 %, k povečanju TT pa kar 59 %

ALI JE SISTEM VZDRŽEN?

1) Max cena vrtca za 1. starostno obdobje (586 evrov):

- dosega 97 odstotkov **minimalne neto plače**,
- dosega 57,6 odstotka **povprečne neto plače** in
- **presega povprečnino** (522 evrov) za 12,3 odstotka.

2) Max cena institucionalnega varstva za 30 dni oskrbe I (926 evrov):

Za plačilo je potrebno:

- 1,6 **povprečne pokojnine**,
- 1,5 **minimalne neto plače**,
- 93,5 odstotka **povprečne neto plače** in
- 1,8 **povprečnine** (522 evrov).

REŠITVE?

Odgovor na vprašanje o **enakopravnosti sistema** je povezan z vprašanjema RAZLOGOV ZA RAZLIKE V CENAH STORITEV in SISTEMOM PRIMERNE PORABE.

Odgovor na vprašanje o **vzdržnosti sistema** je gotovo dodatno povezan z vprašanji **STANDARDOV** pri vsaj 3-eh vrstah v revizijo vključenih transferov (vrtci, institucionalno varstvo odraslih, prevozi učencev osnovne šole).