



MESTNA OBČINA NOVO MESTO

## **Strategija reševanja romske tematike v Mestni občini Novo mesto za obdobje 2013-2020**

Mateja Jerič, Vodja urada za kulturo, zdravstvo in socialo

**11.9.2013**

## PREDGOVOR

V začetku leta 2011 je bila imenovana komisija za izdelavo Strategije za reševanje romske tematike v Mestni občini Novo mesto (priloga: sklep župana). Komisijo sestavljajo predstavniki vladnih in nevladnih organizacij, ki se kot izvajalci preko različnih aktivnosti in delovnih obveznosti vsakodnevno srečujejo z romsko populacijo ter zaznavajo problematiko preko svojih izkušenj. V strategijo so vključena vsa področja družbenega življenja in analiza trenutnega stanja na področju izobraževanja, vzgoje, zdravstva, sociale, policije in zaposlovanja. V sklopu strategije je pripravljen načrt reševanja naselja Žabjak-Brezje, ki vključuje smernice urejanja naselja tako iz prostorskega kot tudi iz bivalno-stanovanjskega vidika.

Analiza stanja je pokazala skrb zbujujoče podatke; na eni strani visoka toleranca problematičnega vedenja predvsem na lokalnem nivoju, na drugi strani popuščanje stroke pri zahtevah, ki jih določajo strokovne norme in pravila, na tretji strani neangažiranost državne politike, ki odgovornost reševanja romske tematike prenaša na lokalno politiko in na četrti strani nestrpnost prebivalcev, zlasti sosednjih in bližnjih, ki se odraža kot odziv na večletno nesistemsko reševanje te problematike. Zato je toliko bolj pomembno, da so v nastajanje dokumenta vključeni vsi, ki se ukvarjajo z romsko tematiko na lokalnem nivoju, predvsem pa tudi, da ima besedo in svoj glas pri nastajanju dokumenta civilna iniciativa Bučne vasi. Le s skupnimi rešitvami in upoštevanjem drug drugega bomo v dokumentu predstavili objektivne ukrepe, s katerimi želimo spodbuditi tudi državo k drugačnemu razmišljanju, predvsem v skupni skrbi za pripadnike etnične skupnosti.

Poudariti želimo, da je strategija reševanja romske tematike zahteven dokument, saj se pri vsakem vprašanju soočamo z varovanjem podatkov, neločenim zbiranjem podatkov za pripadnike etnične skupnosti, poseganjem v človekove pravice... Naša želja je pripraviti dokument, ki bo realen in bo izhajal tako iz potreb pripadnikov etnične skupnosti kot tudi iz potreb prebivalcev, ki sobivajo z njimi. Zavedamo se, da to ne bo lahko doseči, saj je trenutno stanje potrebno systemskega reševanja tako na lokalnem kot tudi državnem nivoju.

Predsednica komisije:  
Mateja Jerič

Župan Mestne občine Novo mesto:  
Alojzij Muhič

## KAZALO VSEBINE

1. UVOD.....	6
2. PRAVNE PODLAGE.....	7
3. ANALIZA STANJA NA PODROČJU ROMSKE TEMATIKE V MESTNI OBČINI NOVO MESTO.....	8
3.1 Vzgoja in izobraževanje.....	12
3.1.1 Osnovnošolsko izobraževanje.....	12
3.1.2 Izobraževanje odraslih .....	17
3.1.2.1 Pregled programov in projektov za Rome .....	17
3.1.2.3 Pregled glavnih projektov od 2009 dalje - zaključeni in nezaključeni projekti..	20
3.1.3 Predšolska vzgoja.....	22
3.2 Socialno varstvo in zaposlovanje.....	24
3.2.1 Aktivnosti Centra za socialno delo Novo mesto.....	24
3.2.1.1 Denarni transferji .....	25
3.2.1.2 Ostale pristojnosti in naloge.....	27
3.2.1.3 Obravnava mladoletnih Romov .....	28
3.2.1.4 Delo CSD med prestajanjem kazni zapora in po njej .....	28
3.2.1.5 Opravljanje družbenokoristnega dela .....	29
3.2.1.5 Oprostitev plačila socialnovarstvenih storitev .....	29
3.2.1.6 Prepoved približevanja.....	30
3.2.1.7 Sodelovanje z OORK in škofijsko Karitas .....	30
3.2.2 Aktivnosti Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, OE Novo mesto.....	31
3.2.2.1 Ugotovitve težje zaposljivosti Romov: .....	33
3.2.3 Aktivnosti Rdečega križa – Območno združenje Novo mesto (OORK) .....	34
3.2.4 Zdravstveno varstvo.....	35
3.2.4.1 Aktivnosti Zdravstvenega doma Novo mesto (ZDNM) .....	35
3.2.4.2 Aktivnosti Zavoda za zdravstveno varstvo Novo mesto (ZZV Novo mesto).....	36
3.2.5 Aktivnosti nevladnega sektorja.....	37
3.3 Področje vzdrževanja javnega reda in miru .....	42
3.3.1 Policijska uprava Novo mesto .....	42
3.3.2 Gasilsko reševalni center Novo mesto .....	47
3.4 Reševanje bivalnih razmer .....	48
3.4.1 Romsko naselje Šmihel.....	48
3.4.2 Romsko naselje Poganški vrh .....	51
3.4.3 Romsko naselje Ruperč vrh .....	55
3.4.4 Romsko naselje Brezje.....	57
3.4.5 Romsko naselje Žabjak .....	59
3.4.6 Romsko naselje Otočec.....	60
3.4.7 Romsko naselje Ukrat .....	61
3.4.8 Pregled lastništva v sedmih romskih naseljih občine NM .....	62
3.4.9 Prijava bivališč po romskih naseljih občine Novo Mesto.....	63
3.4.10 Nogometna šola in igrišče za športne aktivnosti v romskem naselju Brezje.....	65
3.5 Komunalna opremljenost po romskih naseljih .....	66
3.5.1 Elektrifikacija po romskih naseljih v MO NM .....	68
3.5.2 Problematika opuščenege smetišča Žabjak na sedanji lokaciji rom.naselja Brezje.....	69

3.6	Izvedbeni ukrepi.....	70
3.6.1	Občinska uprava Mestne občine Novo mesto (MO NM) .....	70
3.6.1.1	Zbiranje in obdelava statističnih podatkov o romski populaciji .....	70
3.6.1.2	Ustanovitev Medobčinske službe za področje romske tematike .....	70
3.6.2	Vzgoja in izobraževanje.....	71
3.6.2.1	Skupni Pravilnik osnovnih šol v primeru neopravičenega izostanka od pouka....	71
3.6.3	Izobraževanje odraslih (IO) .....	71
3.6.3.1	Priprava strukture in programa mreže izvajalcev IO za Rome .....	71
3.6.3.2	Usposabljanje za konkretno delo .....	72
3.6.4	Predšolska vzgoja.....	73
3.6.4.1	Vključitev v program Koraki do integracije .....	73
3.6.5	Socialno in zdravstveno varstvo .....	73
3.6.5.1	Nadgraditev informacijskega sistema CSD NM.....	73
3.6.5.2	Izdelava študije o zdravstvenem stanju romske populacije v MO NM .....	74
3.6.5.3	Odprtje ambulante v romskem naselju Žabjak-Brezje.....	74
3.6.6	Zaposlovanje .....	75
3.6.6.1	Nadgradnja javnih del in aktivne politike zaposlovanja (APZ).....	75
3.6.6.2	Socialno podjetništvo.....	75
3.6.6.3	Zaposlitev javnih delavcev .....	76
3.6.6.4	Izvajanje del v splošno korist.....	76
3.6.7	Nevladni sektor .....	77
3.6.7.1	Ureditev večnamenskega prostora v romskem naselju Brezje .....	77
3.6.7.2	Nakup zabojnikov (po vzoru naselja Šmihel).....	77
3.6.8	Vzdrževanje javnega reda in miru .....	78
3.6.8.1	Policijska pisarna v naselju Brezje – glej tabelo 14.....	78
3.6.8.2	Ustanovitev varnostnih sosvetov .....	78
3.6.9	Elektrifikacija po romskih naseljih v MO NM .....	78
3.6.10	Komunalno opremljanje romskih naselij .....	79
3.6.11	Izdelava strokovnega mnenja o ekološkem stanju nekdanjega smetišča v rom. naselju Brezje .....	79
3.6.12	Reševanje bivalnih razmer .....	80
3.6.12.1	Urejanje naselja Žabjak (prednostna naloga).....	80
3.6.12.2	Modeli reševanja stanovanjske problematike (stanovanjski program).....	80
3.6.12.3	Prijava bivališč po romskih naseljih občine NM .....	81
3.6.12.4	Nogometna šola in igrišče za športne aktivnosti v romskem naselju Brezje.....	81
4.	ZAKLJUČEK .....	82
4.1	Ugotovitve stanja romske tematike v letu 1984 in letu 2012/2013 .....	83
5.	PRILOGE.....	85
1.	UVOD.....	105
2.	PANOGA DEJAVNOSTI, PODJETJE, PROIZVODI IN STORITVE.....	106
2.1	Panoga dejavnosti .....	106
2.2	Pravnoorganizacijska oblika službe za opravljanje programov splošno-koristnega dela	107
2.3	Storitve .....	107
2.4	Poslanstvo .....	107
2.5	Zakonske podlage .....	107
3.	PARTNERJI .....	108
3.1	Partnerski odnosi.....	108
3.2	Učinek dela službe .....	108
4.	STORITVENI NAČRT .....	108

4.1	Geografska lokacija .....	108
4.2	Poslovni prostori .....	109
4.3	Osnovna sredstva za izvajanje poslovanja.....	109
4.4	Konkreten postopek dela v sklopu sodelovanja s Centrom za socialno delo Novo mesto 110	
4.5	Potek dela službe za opravljanje družbeno koristnega dela v praksi .....	110
5.	VODSTVENA SKUPINA IN KADRI .....	111
5.1	Organizacijska struktura .....	111
5.2	Načrt človeških virov .....	112
6.	KRITIČNA TVEGANJA IN PROBLEMI .....	113

## 1. UVOD

Strategija razvoja romske tematike v Mestni občini Novo mesto (v nadaljevanju MO NM) je programski in izvedbeni dokument, ki postavlja prioritete občinske politike za obdobje 2013-2020. V dokumentu so upoštevana izhodišča nacionalnih ukrepov za Rome. V prvem delu je predstavljena analiza obstoječega stanja, v drugem delu pa so predstavljene usmeritve in ukrepi za doseg tistih ciljev, ki bodo doprinesla v lokalnem prostoru možnost boljšega sobivanja s pripadniki romske skupnosti in z ustvarjanjem dialoga vseh prebivalcev ustvarila ozračje strpnosti in izboljšanja družbeno-ekonomskega položaja Romov. Na podlagi analize in poznavanja razmer na terenu se ocenjuje, da se pripadniki romske skupnosti srečujejo z največjimi težavami na področju bivalnih razmer, izobraževanja, zaposlovanja in zdravstvenega varstva. Iz tega razloga so ta področja v strategiji reševanja romske tematike v MO NM določena kot prioriteta in kot taka v tem trenutku zahtevajo največjo pozornost ter konkretne kratkoročne in dolgoročne ukrepe za izboljšanje stanja. Na nivoju države je bil sprejet Nacionalni program ukrepov za Rome Vlade RS za obdobje 2010-2015, ki določa vrsto ukrepov in smernice za izboljšanje dosedanjega stanja pripadnikov romske skupnosti. Lokalna skupnost pa mora konkretizirati probleme obstoječega stanja, ki so različne po posameznih občinah in specifične glede na življenje Romov, ki zajema stopnjo civiliziranosti, urejenosti bivališč, izobrazbo, standard življenja...

Strategija je živa materija, ki se letno evalvilara in nadgrajuje z aktualnimi vsebinami na področju romske tematike ter infrastrukturnega razvoja ....

**Osnovni strateški cilji strategije reševanja romske tematike oz. programa ukrepov so:**

- **izboljšati bivalne razmere in urediti romska naselja,**
- **povečati vključenost romskih otrok v programe predšolske vzgoje in priprave na vstop v osnovno šolo in povečati vključenost v šolski sistem,**
- **znižati brezposelnost z različnimi oblikami zaposlitvenih možnosti,**
- **izboljšati zdravstveno varstvo pripadnikov romske skupnosti in s preventivnimi ukrepi vplivati na večjo osveščenost o zdravem načinu življenja in tveganih oblikah vedenja,**
- **vplivati na izboljšanje medsebojnega razumevanja in dialoga med pripadniki romske skupnosti in večinskim prebivalstvom,**
- **vplivati na izboljšanje dialoga med državo in občinami, kjer živijo pripadniki romske skupnosti.**

Glede na veljavno zakonodajo s področja varstva osebnih podatkov pristojne institucije ne vodijo posebnih evidenc na podlagi etnične pripadnosti oz. narodnosti, zato smo številčne podatke pridobivali iz uradnih evidenc popisa prebivalstva Statističnega urada RS, poznavanje terena, situacije... Podatki se zbirajo za celotno populacijo in ne ločeno po etnični pripadnosti.

## 2. PRAVNE PODLAGE

Pravne podlage za urejanje položaja romske skupnosti v RS so:

- 65. člen Ustave RS,
- Zakon o romski skupnosti v RS ( Uradni list RS, št. 33/2007; v nadaljevanju: ZRomS-1),
- 14 področnih zakonov.

Ob štirinajstih področnih zakonih (šolstvo, kultura, mediji, lokalna samouprava), ki so že sedaj zagotavljali posebne pravice pripadnikom romske skupnosti, Zakon o romski skupnosti zagotavlja in določa skrb državnih organov in organov samoupravnih lokalnih skupnosti pri zagotavljanju in uresničevanju posebnih pravic pripadnikom romske skupnosti, ureja organiziranost romske skupnosti na državni in lokalni ravni ter financiranje.

Na lokalni ravni so se v skladu z zakonom oblikovala posebna delovna telesa za spremljanje položaja romske skupnosti, ki se ustanovijo v občinah, v katerih se voli predstavnika romske skupnosti v mestni oz. občinski svet.

Leta 2007 je bil ustanovljen Svet romske skupnosti RS, ki predstavlja interese romske skupnosti v Sloveniji v razmerju do državnih organov. Državni organi morajo pri sprejemanju ali izdajanju predpisov in drugih splošnih aktov, ki se nanašajo na romsko skupnost, predhodno pridobiti mnenje sveta.

### 3. ANALIZA STANJA NA PODROČJU ROMSKE TEMATIKE V MESTNI OBČINI NOVO MESTO

#### Statistični podatki o številu Romov v MO NM po posameznih romskih naseljih in starostni strukturi

Statistični podatki o številu Romov v MO NM po posameznih romskih naseljih in starostni strukturi

Tabela 1:

STAROST \ NASELJA	0 6		6 15		15 18		18 45		45 65		NAD 66		SKUPAJ ROMOV	ŠTEVILO DRUŽIN
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž		
<b>JEDINŠČICA (Poganški vrh)</b>	5	4	7	8	4	1	7	8	3	4	0	1	52	12
<b>GOTNA VAS (Ukrat)</b>	4	6	5	7	0	0	6	8	1	1			38	8
<b>ŠMIHEL (Pot v aj)</b>	12	8	10	13	3	5	23	17	9	5	0	2	107	28
<b>NOVO MESTO (blokavska naselja)</b>			2		1	1	3	3	1	1	0	0	12	3
<b>OTOČEC (Prapreška pot)</b>	3	4	4	2	0	1	3	2	2	2	0	0	23	4
<b>STRANSKA VAS (Ruperč vrh)</b>	5	9	6	3	2	1	15	11	6	6	0	1	65	19
<b>ŽABJAK</b>	18	32	30	41	4	9	68	65	5	6	2	5	285	74
<b>BREZJE</b>	36	21	46	40	11	10	61	60	13	13	1	1	313	73
<b>SKUPAJ</b>	<b>83</b>	<b>84</b>	<b>110</b>	<b>114</b>	<b>25</b>	<b>28</b>	<b>186</b>	<b>174</b>	<b>40</b>	<b>38</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>895</b>	<b>221</b>
<b>SKUPAJ NM</b>	<b>167</b>		<b>224</b>		<b>53</b>		<b>360</b>		<b>78</b>		<b>13</b>		<b>895</b>	<b>221</b>

#### Ugotovitve:

- zaradi neločenega vodenja evidenc o prebivalcih etnične pripadnosti na pristojnih službah ne razpolagamo z natančnimi podatki o njihovem številu in starostni strukturi, zato smo se za namen te strategije najbolj natančno približali dejanskemu številu romske populacije po posameznih naseljih (iz evidence pomoči centra za socialno delo (v nadaljevanju CSD), evidence šol, poslovnega informacijskega sistema (v nadaljevanju PISO), štetje na terenu...),
- naselje Žabjak-Brezje je naselje z najvišjim številom prebivalcev, kot drugo pa sledi naselje Šmihel,
- najvišji delež predstavlja kategorija prebivalstva med osemnajstim in petinštiridesetim letom starosti, kar predstavlja 40% celotnega prebivalstva romske skupnosti v MO NM,
- visok delež predstavljajo otroci med šestim in petnajstim letom starosti oz. šoloobvezni otroci, kar predstavlja 25% celotnega prebivalstva romske skupnosti v MO NM,
- Najmanjši delež prebivalstva predstavljajo starejši prebivalci nad 66 let, kar predstavlja 1% celotnega prebivalstva romske skupnosti v MO NM.



- **Pobuda informacijski pooblaščenki po preučitvi možnosti zbiranja, obdelave in vodenja evidence za pripadnike etnične skupnosti zaradi lažjega pridobivanja statističnih podatkov z namenom izboljšanja socialnega položaja pripadnikov romske skupnosti.**

## **Financiranje programov in investicije v romska naselja**

### **Financiranje programov za Rome po postavkah**

#### **PRORAČUN ZA LETO 2007**

Tabela 2:

<b>Proračunska postavka</b>	<b>Naziv proračunske postavke</b>	<b>Realizirano 2007 v EUR</b>
09 106 001	Stanovanjsko reševanje Romov	14.357,58
09 091 101	Vrtec Pedenjped (Pikapolonica)	104.430,47
09 091 201	Učna pomoč učencem v OŠ	43.788,76
09 096 001	Prevoz učencev s šolskimi kombiji	3.345,44
09 096002	Prevoz učencev – javna prevozna sredstva	7.666,25
<b>SKUPAJ</b>		<b>173.588,50</b>

#### **PRORAČUN ZA LETO 2008**

Tabela 3:

<b>Proračunska postavka</b>	<b>Naziv proračunske postavke</b>	<b>Realizirano 2008 v EUR</b>
09 106 001	Stanovanjsko reševanje Romov	1.870,65
09 091 101	Vrtec Pedenjped (Pikapolonica)	142.023,76
09 091 201	Učna pomoč učencem v OŠ	48.821,03
09 091 202	Fizično varovanje OŠ Bršljin	8.171,31
09 096 001	Prevoz učencev s šolskimi kombiji	2.058,84
09 096002	Prevoz učencev – javna prevozna sredstva	5.200,79
<b>SKUPAJ</b>		<b>208.146,38</b>

#### **PRORAČUN ZA LETO 2009**

Tabela 4:

<b>Proračunska postavka</b>	<b>Naziv proračunske postavke</b>	<b>Realizirano 2009 v EUR</b>
09 106 001	Stanovanjsko reševanje Romov	95.734,97
09 091 101	Vrtec Pedenjped (Pikapolonica)	141.764,77
09 091 201	Učna pomoč učencem v OŠ	45.805,65
09 091 202	Fizično varovanje OŠ Bršljin	9.902,49
09 095 002	Sofinanciranje programov izobraževanja odraslih Romov	17.500,00
09 096 001	Prevoz učencev s šolskimi kombiji	5.409,64
09 096002	Prevoz učencev – javna prevozna sredstva	11.999,71
<b>SKUPAJ</b>		<b>328.117,23</b>

## PRORAČUN ZA LETO 2010

Tabela 5:

Proračunska postavka	Naziv proračunske postavke	Realizirano 2010 v EUR
2309 106 001	Stanovanjsko reševanje Romov	19.756,33
09 091 101	Vrtec Pedenjped (Pikapolonica)	119.023,38
09 091 201	Učna pomoč in mentorstvo učencem v OŠ	49.236,86
09 095 002	Sofinanciranje programov izobraževanja odraslih Romov	17.500,00
09 096 001	Prevoz učencev s šolskimi kombiji	9.721,54
09 096002	Prevoz učencev – javna prevozna sredstva	7.913,05
<b>SKUPAJ</b>		<b>223.151,16</b>

## PRORAČUN ZA LETO 2011

Tabela 6:

Proračunska postavka	Naziv proračunske postavke	Realizirano 2011 v EUR
2309 106 001	Stanovanjsko reševanje Romov	20.703,61
09 091 101	Vrtec Pedenjped (Pikapolonica)	121.677,92
09 091 201	Učna pomoč in mentorstvo učencem v OŠ	66.481,26
09 095 002	Sofinanciranje programov izobraževanja odraslih Romov	17.500,00
09 096 001	Prevoz učencev s šolskimi kombiji	13.304,70
09 096002	Prevoz učencev – javna prevozna sredstva	6.110,38
<b>SKUPAJ</b>		<b>245.777,87</b>

## INVESTICIJE MO NM OD LETA 2007 – 2011

### LETO 2007

Tabela 7:

Vrsta investicije	Vrednost celotne inv.	Delež občine
Montažni vrtec v naselju Brezje		20.000,00

### LETO 2008

Tabela 8:

Vrsta investicije	Vrednost celotne inv. (z ddv)	Delež občine(brez ddv)
Zgrajena kanalizacija v naselju Brezje	257.119,93	177.841,28
Kanalizacija v Šmihelu	202.790,66	140.263,36
<b>SKUPAJ</b>	<b>459.910,59</b>	<b>318.104,64</b>

## LETO 2009

Tabela 9:

Vrsta investicije	Vrednost celotne inv. (z ddv)	Delež občine (brez ddv)
Ureditev in asfaltiranje javne poti v naselju Brezje	62.739,16	44.644,45
Ureditev in asfaltiranje javne poti v naselju Šmihel	33.505,46	23.174,43
Izgradnja priključka ceste na Ruperč vrhu	72.075,00	49.823,24
<b>SKUPAJ</b>	<b>168.319,62</b>	<b>117.642,12</b>

## LETO 2010

Tabela 10:

Vrsta investicije	Vrednost celotne inv. (z ddv)	Delež Občine (brez ddv)
Rekonstrukcija ceste v naselju Otočec	45.102,31	31.195,55
<b>SKUPAJ</b>	<b>45.102,31</b>	<b>31.195,55</b>

## LETO 2011

Tabela 11:

Vrsta investicije	Vrednost celotne inv.	Delež občine
	0	0
<b>SKUPAJ</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Opomba: V letu 2011 ni bilo investicij.

### Ugotovitve:

- v letu 2008, 2009 in 2010 so bila s strani državnega proračuna odobrena sredstva za projekte osnovne komunalne infrastrukture v romskih naseljih,
- s pridobljenimi sredstvi je občina v letu 2008 zgradila kanalizacijo v romskem naselju Šmihel in v naselju Brezje (v teh naseljih ni bilo urejenega kan. omrežja, ampak so bili prebivalci bolj ali manj prepuščeni lastni improvizaciji),
- v letu 2009 in 2010 je občina izvedla investicije za cestno infrastrukturo, in sicer ceste v naselju Brezje, Ruperč vrh, Šmihel in Otočec (ureditev dovoznih poti, asfaltiranje),
- z vlaganji v osnovno komunalno infrastrukturo so tako ustvarjeni osnovni pogoji za kvalitetnejše bivanje v romskih naseljih in dolgoročno zmanjšanje možnosti za onesnaženje tal in podtalja ter površinskih voda.

### Ukrepi:

- ustanovitev Medobčinske službe za reševanje romske tematike, ki bo združevala vse občine JV Slovenije, katere imajo tam živeče pripadnike romske skupnosti v iskanju skupnih rešitev s ciljem priprave regijske strategije reševanja romske tematike z namenom boljše prepoznavnosti romske problematike po posameznih občinah,
- zaposlitev javnih delavcev v okviru občinske uprave MO NM v programe socializacije Romov.

## 3.1 Vzgoja in izobraževanje

### 3.1.1 Osnovnošolsko izobraževanje

Pedagoško delo z romskimi učenci zahteva specifičen, vsestranski pristop. Poudarek je na didaktičnem in metodičnem prilagajanju zaradi premoščanja sociokulturnega primanjkljaja in nerazumevanja slovenskega jezika. Uspešna vključitev v obkrožajočo družbo ter sorazmerno visoka raven znanja sta dosegljivi le pod pogojem sobivanja različnih etničnih skupin v okolju, v katerem so zagotovljeni kar se da dobri učni pogoji. Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (v nadaljevanju MIZKŠ) in s tem tudi šolska zakonodaja omogočata šolam za delo z romskimi učenci:

- znižan normativ v oddelkih (če so vključeni najmanj trije romski učenci v oddelku, je lahko število vseh otrok v oddelku največ 21),
- za nudenje individualne, skupinske ter dodatne strokovne pomoči (v nadaljevanju ISDP) romskim učencem je sistematizirano delovno mesto učitelja (v sorazmernem deležu, vendar največ za 45 romskih učencev 2 učitelja),
- določitev obsega ur pouka drugega strokovnega delavca v oddelku 1. razreda, v katerega so vključeni učenci Romi (od 10-14 učencev 15 ur, od 15-21 učencev 20 ur),
- od 1. 8. 2008 naprej pa šole prejemajo v povprečju 69,60€letno na romskega učenca, ki ga namenjajo za delovne zvezke, šolske potrebščine, dneve dejavnosti...  
OŠ Bršljin je zaradi večjega števila romskih učencev nudena pomoč s sklepom MIZKŠ v obsegu 157 ur ISDP mesečno, s strani MO NM pa v obsegu treh strokovnih delavcev.

#### OŠ Bršljin

Tabela 12:

Šolsko leto	Vseh otrok / romski učenci	naselje
2006/07	541 / 74	Žabjak - Brezje
2007/08	597 / 90	(živijo v naselju,)
2008/09	562 / 93	njihov uradni naslov pa je
2009/10	554 / 101	tudi drugačen (Krško,
2010/11	549 / 108	Semič, Šentjernej...)
2011/12	548 / 117	

Iz tabele je razvidno, da OŠ Bršljin obiskujejo romski otroci iz naselja Brezje, ki je del šolskega okoliša OŠ Bršljin. 21,3 % predstavlja odstotek romskih učencev.

Učenci iz naselja Brezje pouka kljub prizadevanjem ne obiskujejo dovolj redno, pogosto opravičeno in neopravičeno izostajajo. Mesečno na CSD NM posredujemo povprečno 50 obvestil o neopravičenem izostajanju, na Inšpektorat MIZKŠ pa pošljemo povprečno 40 prijav letno. Letos pa so poslali še 15 predlogov na CSD za obravnavo družin zaradi zanemarjanja otrok. V okviru vseh prizadevanj in sodelovanjem z institucijami naletimo na omejitve pristojnosti institucij, pri Romih pa na dejstvo, da znanje ni vrednota. Šolanje jim ne omogoča materialne blaginje oz. »se finančno ne izplača«.

## OŠ Center

Tabela 13:

Šolsko leto	Št. učencev Romov	Naselje
2006/2007		
2007/2008	3	Graben (2), Mestne njive (1)
2008/2009	3	Graben (1), Mestne njive (1)
2009/2010	7	Mestne njive(1), Brezje(1), Varna hiša(5)
2010/2011	7	Slavka Gruma (1), Varna hiša(5), Brezje(1)
2011/2012	1	Slavka Gruma(1)

Iz tabele je razvidno, da ima OŠ Center vključenih v izobraževanje manjše število učencev Romov, v tem šolskem letu le enega. Večina učencev Romov se je na šolo prešolala iz različnih razlogov za krajše obdobje (eno ali dve šolski leti). Razlogi so bili preselitev, nesoglasja z ostalimi Romi, bivanje v Varni hiši.

Glavni vzrok za nedokončanje osnovne šole pri učencih Romih je v nerednem obiskovanju pouka, nedoslednem izvajanju ukrepov ob izostajanju in nesodelovanju staršev učencev Romov s šolo.

## OŠ Dragotina Ketteja

Tabela 14:

Šolsko leto	Št. učencev Romov	Naselje
2006/2007	11	Brezje(8), Stranska vas(3)
2007/2008	16	Brezje(13), Stranska vas(3)
2008/2009	19	Brezje(15), Stranska vas(3), Belokranjska cesta(1)
2009/2010	19	Brezje(15), Stranska vas(3), Belokranjska cesta(1)
2010/2011	16	Brezje(14), Stranska vas(2)
2011/2012	100/23	Brezje(18), Stranska vas(2)

Iz tabele je razvidno, da se število učencev Romov, ki obiskujejo šolo s prilagojenim programom, povečuje. Komisija za usmerjanje učencev s posebnimi potrebami na podlagi pregledov in poročil izda strokovno mnenje in usmeritev (prešolanje). Ti učenci v največji meri izkazujejo nizke splošne sposobnosti, čustvene in vedenjske motnje ter kombinacijo več motenj hkrati. Romskih učenci predstavljajo 23% vseh učencev.

## OŠ Drska

Tabela 15:

Šolsko leto	Št. učencev Romov	Naselje
2006/2007	1	Brezje
2007/2008	0	
2008/2009	0	
2009/2010	0	
2010/2011	0	
2011/2012	0	

Iz tabele je razvidno, da je OŠ Drska v zadnjih petih letih obiskoval le en učenec Rom. Osnovnošolsko obveznost je zaključil v osmem razredu.

## OŠ Grm

Tabela 16:

Šolsko leto	Št. učencev Romov	Naselje
2006/2007		
2007/2008	5	Poganci(4), Brezje(1)
2008/2009	5	Poganci(4), Brezje(1)
2009/2010	15	Poganci(11), Brezje(4)
2010/2011	16	Poganci(11), Brezje(5)
2011/2012	12	Poganci

Iz tabele je razvidno, da se v OŠ Grm vpisujejo tisti romski otroci, ki nimajo urejenega stalnega prebivališča, kjer prebivajo, temveč na naslovu CSD, torej na Resslerji ulici, ki je v šolskem okolju šole Grm.

## OŠ Otočec

Tabela 17:

Šolsko leto	Št. učencev Romov	Naselje
2006/2007	7	Prapreška pot, Otočec
2007/2008	7	Prapreška pot, Otočec
2008/2009	6	Prapreška pot, Otočec
2009/2010	7	Prapreška pot, Otočec
2010/2011	7	Prapreška pot, Otočec
2011/2012	7	Prapreška pot, Otočec

## OŠ Stopiče

Tabela 18:

Šolsko leto	Št. učencev Romov	Naselje
2006/2007	4	Ob potoku
2007/2008	6	Ob potoku
2008/2009	7	Ob potoku
2009/2010	9	Ob potoku

2010/2011	10	Ob potoku
2011/2012	10	Ob potoku

Iz tabele je razvidno, da se v šolo Stopiče vključujejo otroci iz naselja Ukrat (Ob potoku), ki sicer spada v šolski okoliš OŠ Grm. Vsi otroci iz tega zaselka obiskujejo šolo Stopiče že dobrih 30 let, ko se je pokojni ded in praded odločil, da bo za njegove potomce tako najbolje. Sam je kupil zemljo in sezidal hišo. V naselju živi 6 družin njegovih potomcev.

## OŠ Šmihel

Tabela 19:

Šolsko leto	Št. vseh učencev/št. Učencev Romov	Naselje
2006/2007	375 /30	Šmihel, Ruperč vrh, Brezje
2007/2008	379 / 28	Šmihel, Ruperč vrh, Brezje
2008/2009	369 /34	Šmihel, Ruperč vrh, Brezje
2009/2010	388 /38	Šmihel, Ruperč vrh, Brezje
2010/2011	376 / 35	Šmihel, Ruperč vrh, Brezje
2011/2012	375 / 42	Šmihel, Ruperč vrh, Brezje

Romski učenci prihajajo iz naselij Šmihel, Ruperč vrh in Brezje (stalno bivališče učencev iz Brezja je v Šmihelu - Pot v gaj).

10% predstavlja odstotek romskih učencev.

Preglednica vključenih učencev Romov v osnovnošolsko izobraževanje v MO NM za leto 2012:

Tabela 20:

NAZIV ŠOLE	ŠT. UČENCEV ROMOV / ŠOL. LETO 2011/2012	%
Bršljin	117	21%
Šmihel	42	11%
Grm	12	
Drska	0	
Center	1	
Stopiče	10	
Brusnice	0	
OŠ Dragotina Ketteja	23	23%
Otočec	7	
<b>SKUPAJ</b>	<b>212</b>	

Opomba: Podatki šol kažejo na to, da je izobraževanje končalo 8 otrok, kar od skupnih 212 učencev predstavlja 3%.

### Ugotovitve:

Iz preglednice je razvidno, da ima OŠ Bršljin največje število vključenih učencev Romov v izobraževanje, in sicer iz naselja Brezje, ki je tudi del šolskega okoliša OŠ Bršljin. Iz naselja Brezje je veliko število vključenih otrok v šolo s prilagojenim programom v OŠ Dragotina Ketteja. OŠ Drska in OŠ Brusnice pa nimata vključenih učencev Romov.

**Iz poročil, posredovanih s strani osnovnih šol v MO NM z namenom sodelovanja pri pripravi strateškega dokumenta, ki bo določal program ukrepov za izboljšanje stanja na področju izobraževanja izhajajo naslednje ugotovitve in dejansko stanje:**

- da se število romskih učencev povečuje, predvsem pa vpis romskih učencev v OŠ Bršljin, v katerega šolski okoliš spada naselje Brezje, ki je po številu prebivalcev romske skupnosti največje v MO NM,
- da je med romskimi učenci zaznati zelo veliko število ur opravičenih in neopravičenih izostankov od pouka. Za lansko leto šole navajajo, da je kar za 62 otrok bila podana prijava na MIZKŠ- Inšpektorat za šolstvo in šport zaradi ogromnega izostanka od pouka (nad 100 neopravičenih ur),
- da svojo odsotnost opravičijo z zdravniškimi potrdili, ki jih pogosto prinesejo za »nazaj«,
- da je stopnja motivacije za izobraževanje zelo nizka, kar še dodatno pripomore k nerednemu obiskovanju pouka njihovih otrok,
- da prenehajo obiskovati pouk pred dokončanjem osnovnošolske obveznosti. V šolskem obdobju od 2006-2012 je v vseh šolah MO NM uspešno končalo devetletno izobraževanje 8 otrok,
- da neopravičene izostanke od pouka sporočajo tako Centru za socialno delo NM kot tudi Inšpektoratu MIZKŠ,
- da je potrebno pri vzgojno-izobraževalnem procesu z Romi več individualnega dela (dodatne strokovne pomoči),
- stopnja njihove socializacije je ob vstopu v šolo neprimerno nižja kot pri ostalih otrocih,
- zaradi slabših bivanjskih razmer je v šoli potrebno poskrbeti za učenčeve osnovne higienske pogoje (umivanje, osebna higiena, preoblačenje in hranjenje),
- da je integracija in učna uspešnost romskih otrok uspešnejša v šolah z nižjim procentom oz. številom romskih učencev kot z višjim številom,
- da je znanje slovenskega jezika pomanjkljivo, kar dodatno vpliva na njihovo funkcioniranje v šoli.

**Ukrepi:**

- enakomerna prerazporeditev romskih učencev po šolah MO NM glede na odstotek, ki je še obvladljiv tako iz vzgojno-pedagoškega procesa kot tudi iz zmogljivosti prostorskih kapacitet, odstotek obvladljivosti, ki ga navajajo strokovne službe, se giblje od 8 do 10% romskih učencev glede na celotno število,
- sprejme se skupna načela ukrepanja v primeru neopravičenega izostajanja od pouka v šolah MO NM.



### **3.1.2 Izobraževanje odraslih**

#### **3.1.2.1 Pregled programov in projektov za Rome**

##### ***Program Osnovna šola za odrasle***

Program Osnovna šola za odrasle (v nadaljevanju OŠO) izvaja izobraževalni zavod Razvojno-izobraževalni center (v nadaljevanju RIC), je verificiran in za udeležence brezplačen, saj je osnovna šola prebivalcem Slovenije zagotovljena kot ustavna pravica. Romi se v program vključujejo vse od leta 1998, od leta 2000 pa je njihovo vključevanje v veliki meri povezano z zahtevami, ki jih pred odrasle Rome, prejemnike denarno socialnih pomoči, postavljata Center za socialno delo Novo mesto in Zavod RS za zaposlovanje, Območna služba Novo mesto. Sodelovanje RIC-a Novo mesto in obeh institucij je usmerjeno v dvig pismenosti in izobrazbene strukture odraslih Romov na območju MO Novo mesto ter Občin Škocjan in Šentjernej. Večino udeležencev v program napoti Zavod RS za zaposlovanje, Območna služba Novo mesto v okviru ukrepov Aktivne politike zaposlovanja (v nadaljevanju APZ), CSD Novo mesto v okviru obveznosti podpisnikov pogodbe o aktivnem reševanju socialne problematike, ki so prejemniki denarne socialne pomoči (v nadaljevanju DSP), posamezni odrasli pa se za dokončanje šolanja že odločajo tudi sami.

Zadnjih pet let RIC aktivno sodeluje tudi z zavodom za prestajanje kazni zapora (v nadaljevanju ZPKZ) Ljubljana, oddelek Novo mesto, in izvaja izobraževalne aktivnosti, ki omogočajo odraslim Romom, da posamezne obveznosti v programu OŠO opravijo tudi v času, ko so v zaporu.

Program Osnovna šola za odrasle obiskujejo Romi, ki so izpolnili osnovnošolsko obveznost v rednem izobraževanju in so starejši od 15 let. V obdobju od 1. 9. 2006 do 31. 8. 2011 oz. v petih izobraževalnih sezonah je bilo skupno število vpisanih romskih udeležencev v programu OŠO iz MO Novo mesto ter Občin Šentjernej in Škocjan 214, od tega iz MO Novo mesto 152 ali 71%, iz Občine Šentjernej 28 ali 13%, iz Občine Škocjan 34 odraslih ali 16%. Število vpisanih iz MO Novo mesto se je gibalo letno od 103 do 119.

Število Romov, ki jih je v program napotil Zavod RS za zaposlovanje v okviru programa APZ, se je v tem obdobju gibalo letno od 45 do 64.

Vpisani v program Osnovne šole za odrasle 2007 – 2011

Tabela 21:

	2006/07		2007/08		2008/09		2009/10		2010/11	
	število	delež	število	delež	število	delež	število	delež	število	delež
Vpisani v program OŠO	151	100	159	100	173	100	173	100	151	100
Število vpisanih iz MO Novo mesto	103	68,2%	107	67,3	119	68,8	119	86,8	107	70,9

Napredovanje udeležencev iz MO NM v programu Osnovne šole za odrasle 2007 - 2011

Tabela 22:

	2006/07		2007/08		2008/09		2009/10		2010/11	
	število	delež	število	delež	število	delež	število	delež	število	delež
Vpisani v program OŠO	151	100	159	100	173	100%	173	100%	151	100
Skupno število napredovanj v višji razred	4	2,6%	19	11,9%	18	10,4%	11	6,4%	20	13,3%
Število vpisanih iz MO Novo mesto	103	100 %	107	100%	119	100%	119	100%	107	100%
Število napredovanj udeležencev iz MO Novo mesto	0	0%	12	11,2%	11	10,1%	8	6,7%	13	12,2%

V tabeli 22 prikazujemo napredovanje udeležencev znotraj programa OŠO, kar pomeni, da so udeleženci zaključili posamezne razrede. Delež udeležencev, ki so napredovali v programu glede na vse vpisane, je okoli 11%.

Uspešnost udeležencev iz MO Novo mesto, vpisanih v 9. razred

Tabela 23:

	2006/07		2007/08		2008/09		2009/10		2010/11	
	število	delež %	število	delež %	število	delež %	število	delež %	število	delež %
Vpisani v 9. razred	8	100	12	100	11	100	8	100	11	100
Končali 9. razred	0	0	5	41,7	1	9,1	1	12,5	3	20

Opomba: Iz tabele 23 je razvidno, da je v obdobju od 1. 9. 2006 do 31. 8. 2011 v petih izobraževalnih sezonah je program Osnovne šole za odrasle zaključilo 10 odraslih Romov ali 20% vseh vpisanih.

Podatke o prisotnosti udeležencev v programu OŠO redno spremljajo in jih mesečno posredujejo Zavodu RS za zaposlovanje, OS Novo mesto in na CSD Novo mesto. Prisotnost v programu je namreč za udeležence, ki so vključeni v program APZ oz. so prejemniki denarne socialne pomoči (v nadaljevanju DSP), podlaga za izplačilo štipendije, potnih stroškov oz. pravice do DSP. Tako Zavod za zaposlovanje (v nadaljevanju ZRSZ) OS NM kot CSD NM izvajata ukrep izbrisa iz evidence v primerih, ko posamezni udeleženci ne uresničujejo svojih obveznosti.

### ***Splošni neformalni programi za odrasle Rome***

Sredstva za programe splošnega neformalnega izobraževanja za odrasle Rome pridobiva RIC Novo mesto na javnih razpisih (npr. Ministrstva za izobraževanje, kulturo in šport, Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve ter različnih evropskih skladov).

Pregled števila programov, izobraževalnih ur in udeležencev v splošnih neformalnih programih za odrasle Rome

Tabela 24:

Izobraževalna sezona	Število programov	Število ur	Skupno število udeležencev	Število udeležencev iz MO Novo mesto	Delež udeležencev iz MO Novo mesto
2006/07	4	330	534	500	93,6%
2007/08	5	192	104	60	57,7%
2008/09	8	426	125	87	69,6%
2009/10	18	950	319	234	73,4%
2010/11	13	726	230	154	66,9%
skupaj	48	2624	1312	1035	78,9%

V programih splošnega izobraževanja je vsak udeležencev upoštevan tolikokrat, kot je program obiskoval, npr. udeleženec, ki je bil vključen v 5 različnih programov, je prikazan petkrat.

Vsebina programov je upoštevala prioritete, ki so jih določali razpisni pogoji ter nacionalne usmeritve. Največje število izobraževalnih ur je bilo namenjeno programom pod skupnim naslovom Šola za življenje, v katerih so udeleženci pridobivali veščine, znanja in spretnosti, ki jih potrebujejo v vsakdanjem življenju (vodenje gospodinjstva, nega otrok, računalniška pismenost, ustvarjalne delavnice, spoznavanje Slovenije, poklicna vzgoja ipd).

V skupnem številu 1035 udeležencev iz MO Novo mesto predstavljajo otroci 11%, ker so posamezni programi ciljno usmerjeni na skupno delo in učenje. V programe je bilo vključenih skoraj 50% žensk.

### 3.1.2.3 Pregled glavnih projektov od 2009 dalje - zaključeni in nezaključeni projekti

Obdobje	Ime programa	Cilji	Rezultati
2009-2011	Konzorcijska pogodba za izvedbo projekta - Razvoj modelov svetovanja	izvajanje starejših odraslih za prostovoljno svetovanje in informiranje pripadnikov romske skupnosti in odraslih s posebnimi potrebami , delo bo potekalo po domovih s ciljem, da se osebe vključijo v različne oblike izobraževanja in socialnih programov,	<ul style="list-style-type: none"> <li>- pripravili izhodišča za razvoj modelov svetovanja,</li> <li>- k sodelovanju povabili prostovoljce iz vrst starejših odraslih,</li> <li>- sodelovali pri izdelavi štirih e-gradiv za svetovalce (za Rome, za osebe s posebnimi potrebami in za starejše odrasle).</li> </ul>
2010 - 2013	<b>NEZAKLJUČEN PROJEKT</b> Addiction Prevention within Roma and Sinti Communities (Preprečevanje odvisnosti romske in sintske skupnosti)	preprečevanje odvisnosti od legalnih in ilegalnih drog med mladimi Romi, starosti 11 in 24 let, širitev znanja o zdravem načinu življenja, informiranje o preventivi in zdravljenju odvisnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izboljšan rezultat vključenosti Romov v sistem preprečevanja zasvojenosti,</li> <li>- seznanjenost mladih Romov s ponudbo zdravstvenih storitev,</li> <li>- priročnik za zdravstvene delavce s področja zasvojenosti z drogami</li> </ul>
2012 - 2015	<b>NEZAKLJUČEN PROJEKT</b> program Vseživljenjsko učenje	izboljšati finančno pismenost med Romi, priprava učna gradiva, ki bodo prilagojena potrebam romske manjšine in usmerjena v pridobivanje praktičnih veščin, izmenjava dobre prakse med državami na področju finančnega izobraževanja	- ni rezultatov
2011-2014	<b>NEZAKLJUČEN PROJEKT</b> Uspešno vključevanje Romov v vzgojo in izobraževanje II RIC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- romski pomočnik v naseljih in šolah oz. vrtcih, kjer so vključeni Romi,</li> <li>- doseganje standardov znanja Romov v OŠ,</li> <li>- zmanjševanja osipa romskih otrok in romskih učencev v vrtcih in osnovnih šolah,</li> <li>- dvig izobrazbene ravni romskih pomočnikov,</li> <li>- omogočanje učinkovitejšega vključevanja Romov v predšolsko vzgojo in osnovno šolo v skladu z rešitvami, ki jih predstavlja Strategija vzgoje RS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava aktivnosti za dvig izobrazbene ravni romskih pomočnikov,</li> <li>- pilotno izvajanje mobilne svetovalne službe,</li> <li>- predlog načrta za osnovne šole in vrtce, s katerim šola ali vrtec določi aktivnosti vključevanja Romov v predšolsko vzgojo in osnovno šolo,</li> <li>- sodelovanje s starši otrok Romov za boljše spoznavanje romske kulture, zgodovine, identitete</li> </ul>

**Ugotovitve:**

- zaradi nizke motivacije relativno nizko število mladih Romov s pomočjo dodatnih učnih ur dokonča razred,
- delo oz. aktivnosti na terenu so dobro sprejete, težavo na terenu predstavljajo le neprimerni prostorski pogoji za izvajanje programa,
- v poročilu RIC navaja, da so ključni razlogi za počasno napredovanje mladih Romov po znanju naslednji:
  - neredna prisotnost pri pouku,
  - nimajo pridobljenih učnih navad,
  - večina nima podpore svojega okolja,
  - znanje jim ne predstavlja vrednote,
  - težave s koncentracijo,
- nemirnost in konfliktnost v medsebojnem obnašanju in vedenju do drugih,
- zgodnja nosečnost in posledični izostanki od pouka,
- ne vidijo povezave med izobrazbo in zaposlitvijo,
- večina odraslih Romov ima ob vpisu v program osnovna šola za odrasle končan 4. ali 5. razred redne šole.

**Ukrepi:**

- usposabljanje za konkretno delo (povezava z gospodarskimi in negospodarskimi subjekti, ki opravljajo dejavnost vzdrževanja in čiščenja javnih površin, opreme in objektov...),
- priprava strukture in programa mreže izvajalcev izobraževanja odraslih za Rome.

### 3.1.3 Predšolska vzgoja

Vrtec Pikapolonca se kot enota vrtca Pedenjped nahaja neposredno v romskem naselju. V vrtcu sta dva oddelka, en oddelek z 21 otroki 5-6 let in polovični oddelek s 7 otroki 4-5 let starosti, skupaj 28 otrok. Izvaja se skrajšan vzgojno-izobraževalni program (šesturni). V enoti sta zaposleni dve vzgojiteljici, ena pomočnica vzgojiteljice z delom v kuhinji in romska pomočnica z delom čiščenja vrtca.

Vzgojno-izobraževalni program poteka po državnem programu Kurikulumu za vrtce. Glede na to, da romski otroci ne govorijo slovensko, je jezik velik problem pri vzpostavljanju komunikacije in medsebojnega razumevanja. Ravno to pa je tudi problem, ko otroci prvič vstopijo v vrtec in težko pridobijo zaupanje v novo, drugačno okolje in odrasle, ki niso Romi. Prisoten je strah. Kot obrambni mehanizem zaradi strahu in nezaupanja največkrat nastopi nasilje, verbalna in neverbalna agresivnost. Romski pomočnik v vrtcu je ključnega pomena za stik oz. medsebojno sodelovanje in razumevanje med Romi in zaposlenimi v vrtcu. Ta prevaja vsebino in pomaga pri vzgojnih dejavnostih pri podajanju navodil in pravil. Zaradi drugačnih življenjskih navad in načina življenja ter drugačne vzgoje romskih staršev od neromskih nastane problem, ko se morajo ti začeti prilagajati novim pravilom, ki splošno veljajo za našo družbo. Težko se prilagajajo obstoječim pravilom: čas prihoda v vrtec, sedenje in delo pri mizi, spoštovanje sredstev in pripomočkov, igrač... Potrebno je stalno ponavljanje in opozarjanje na možne poškodbe in nevarnosti. Pri nekaterih družinah je problem tudi higiena. Ne znajo uporabljati WC-ja in kopalnice, ker tega nimajo doma. Torej v vrtcu se prvič srečajo z najbolj osnovnimi, običajnimi stvarmi, ki jih neromski otroci poznajo že od doma.

Pri vzgojnem delu je potrebno uporabljati čim več aplikativ, slikovnega materiala ali konkretnih predmetov in sredstev. Navodila morajo biti čim bolj kratka, jasna in konkretna. Ker so ti otroci zelo glasni, temperamentni in hitri v reakcijah, imajo tudi koncentracijo pri dejavnosti zelo kratko. Velikokrat uporabljamo še vmesne dejavnosti, zamašne dejavnosti, ki omogočajo, da se vzdrži otroke pod nadzorom in disciplino. V nasprotnem primeru lahko preide do agresivnosti, pretepanja, posmehovanja, poškodb, uničevanja. Starši kljub pisnim in ustnim vabilom ne prihajajo na govorilne ure in roditeljske sestanke, zato največkrat načrtujemo dejavnosti in srečanja s starši v dopoldanskem času. Tudi ta morajo biti Romom blizu, da ne čutijo nezaupanja. Težko se soočijo z obveznostmi, kljub temu da niso zaposleni in imajo dovolj časa.

Pregled prisotnosti otrok Romov v enoti Pikapolonica za obdobje 2009-2012

Tabela 25:

Mesec	PRISOTNOST V LETU 2009					PRISOTNOST V LETU 2010					PRISOTNOST V LETU 2011					PRISOTNOST V LETU 2012				
	število vpis. otrok	št. vpis. dni	št. dni prisot.	št. prisotnih otrok	delež	število vpisanih otrok	št. vpis. dni	št. dni prisotnosti	št. prisotnih otrok	delež	število vpisanih otrok	št. vpis. dni	št. dni prisotnosti	št. prisotnih otrok	delež	število vpisanih otrok	št. vpis. dni	št. dni prisotnosti	št. prisotnih otrok	delež
JANUAR	27	54	249	12	46,11%	28	550	317	16	7,64%	28	588	12	252	42,86%	28	588	311	15	52,89%
FEBRUAR	27	54	282	14	52,22%	28	532	289	15	4,32%	28	532	11	209	39,29%	28	560	230	12	41,07%
MAREC	28	61	362	16	58,77%	28	644	273	12	2,39%	28	644	13	302	46,89%	28	616	292	13	47,40%
APRIL	28	56	279	14	49,82%	28	560	231	12	2,25%	28	532	10	198	37,22%	28	532	227	12	42,67%
MAJ	28	56	269	13	48,04%	28	588	273	13	5,43%	28	588	12	253	43,03%	28	588	258	12	43,88%
JUNIJ	28	58	261	13	44,77%	28	588	217	10	5,90%	28	616	10	213	34,58%	28	560	203	10	36,25%
JULIJ	28	64	101	4	15,68%	28	616	27	1	0,38%	28	588	3	57	9,69%	28	0	0	0	0,00%
AVGUST	28	58	26	1	4,42%	28	616	0	0	0,00%	17	374	0	0	0,00%	28	0	0	0	0,00%
SEPTEMBER	28	61	375	17	60,88%	28	616	345	16	5,01%	28	616	18	396	64,29%	28	560	360		64,29%
OKTOBER	27	59	337	15	56,73%	28	588	255	12	3,37%	28	560	16	325	58,04%	28	616	320		51,95%
NOVEMBER	28	58	336	16	57,14%	28	588	305	15	3,87%	28	588	18	371	63,10%	28	588	348		59,18%
DECEMBER	28	61	283	13	45,94%	28	644	247	11	3,35%	28	588	14	291	49,49%	28	532	233		43,80%
							45,03%								40,71%					40,28%

**Ugotovitve:**

- analiza prisotnosti romskih otrok v vrtcu Pikapolonica je pokazala, da je glede na število vpisanih otrok vsakoletna prisotnost okoli 41% ali 11.5 otrok,
- z leti se je pokazalo, da različni načini motivacije otrok in staršev ne pripomorejo k večji prisotnosti od teh okoli 41% ne glede na to, da so dejavnosti v vrtcu zanimive in za otroke privlačne. Po kratki koncentraciji začnejo hrepeneti po svobodi in svobodni izbiri lastnega početja brez omejitev,
- neredno obiskovanje predšolske vzgoje spremljajo še druge okoliščine, kot so: nerazumevanje jezika, kratkotrajna koncentracija, nespodbudno okolje in dejstvo, da se družinam ob vključitvi otroka v vrtec zmanjša otroški dodatek, kar deluje destimulativno, pa tudi dejstvo, da je vključitev v vrtec prostovoljna odločitev in zakonsko neobvezujoča.

**Ukrepi:**

- zgodnje vključevanje v vzgojno-izobraževalni sistem, zagotavljanje pogojev za vključitev v predšolsko vzgojo vsaj dve leti pred pričetkom osnovne šole (najpozneje s štirimi leti),
- MO NM zaradi spodbujanja vključevanja otrok v organizirano varstvo predšolske vzgoje kot priprava na šolo zagotovi možnost vključevanja romskih otrok iz vseh romskih naseljih tudi v druge enote vrta (integracija v redne oddelke),
- vključitev vrta Pikapolonica v program Koraki do integracije po vzoru OŠ Leskovec pri Krškem-enota Vrtec.

Viri: program predšolske vzgoje v MO NM; (Tabela 1): pregled prisotnosti otrok Romov v enoti Pikapolonica; str.22.

## **3.2 Socialno varstvo in zaposlovanje**

### **3.2.1 Aktivnosti Centra za socialno delo Novo mesto**

Na Centru za socialno delo pokrivajo različna področja dela z Romi, od denarnih transferjev, do nalog, ki zagotavljajo pomoč uporabnikom v socialni stiski.

Denarni transferji so:

zagotovitev starševskega dodatka materi, pravica do otroškega dodatka, pravica do denarno socialne pomoči (v nadaljnjem besedilu DSP). Ostale naloge, ki predstavljajo prav tako pomemben vidik socialne oskrbe, pa so:

delo z mladoletnimi prestopniki – storilci kaznivih dejanj – tako v predkazenskem in kazenskem postopku, kot tudi pri izvajanju vzgojnih ukrepov, spremljanje zapornika v času prestajanja zaporne kazni, sklepanje dogovorov o preživninah, priznanje očetovstva, namestitev otrok v rejniško družino, postopki v zvezi z ml. oziroma odraslimi pri namestitvi v zavodsko varstvo, pomoč pri vključevanju otrok v vrtce in OŠ ter spremljanje obiska...

Po predpisih, ki sodijo v pristojnost Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, so Romi tako kot drugi državljani Republike Slovenije upravičeni do vseh pravic, če izpolnjujejo pogoje za uveljavljanje posameznih pravic. Pravna podlaga:

Zakon o socialnem varstvu,

Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih ( Uradni list RS, št. 97/01)



### 3.2.1.1 Denarni transferji

Preglednica števila postopkov v zvezi s dodelitvijo DENARNO SOCIALNE POMOČI (DSP):

Tabela 26:

leto	št. DSP	št. izr. DSP	št. ukin. DSP
2007	637	48	52
2008	640	52	56
2009	645	50	51
2010	648	56	59
2011	651	57	63

DSP se lahko dodeli za obdobje od enega do šestih mesecev in se lahko ponovno dodeli, če se okoliščine, ki so bile podlaga za dodelitev in določitev višine DSP, niso spremenile.

Sicer pa Center za socialno delo z vsakim Romom, upravičencem do DSP, sklene **Pogodbo o aktivnem reševanju socialne problematike**. Naj navedemo le nekaj aktivnosti in obveznosti, ki izhajajo iz pogodbe in jih morajo upravičenci do DSP izpolnjevati:

- svoje predšolske otroke, ki so vključeni v vrtec, morajo tja tudi redno pošiljati,
- redno pošiljati v osnovno šolo svoje šoloobvezne otroke do 15. leta starosti,
- vključevati se morajo v organizirane tečaje, ki se organizirajo za prebivalce romske skupnosti (trenutno je to večerna OŠ za odrasle Rome, ki poteka v sodelovanju z RIC...),
- vključevati se morajo v javna dela ali druge oblike zaposlitve za določen ali nedoločen čas.

**V primeru neizvrševanja aktivnosti in obveznosti**, ki so določene s pogodbo o aktivnem reševanju socialne problematike, **upravičencu preneha izplačevanje denarno socialne pomoči**, za enega od staršev ali zanj osebno v primeru:

- da otrok redno ne obiskuje vrtca oz. osnovne šole,
- če redno ne obiskuje osnovne šole za odrasle Rome,
- v primeru, da je izbrisan iz evidenca iskalcev zaposlitve na zavodu za zaposlovanje.

Prav zaradi odvzema DSP, ki jih zaradi neizpolnjevanja določb pogodbe Romi ne prejemajo, prihaja do hudih verbalnih konfliktov in besednih groženj tako delavcem centra za socialno delo kot tudi svetovalnim delavkam na OŠ ter zaposlenim v RIC-u in neposredno učiteljicam, ki izvajajo izobraževanje.

**Sicer pa je bilo za območje MO Novo mesto v letu 2011 Romom izdano 651 odločb o dodelitvi DSP, ostalim občanom neromske narodnosti na istem območju pa 1.211 odločb.**

Preglednica postopkov za izplačilo starševskega dodatka (st.d.) in dodatka za veliko družino (d.v.dr.) za Rome.

Tabela 27:

leto	st.d.	d.v.dr.
2011	28	162
2010	25	159
2009	31	155
2008	27	149
2007	24	146

Vse romske matere so kot državljanke Republike Slovenije ob rojstvu otroka upravičene do **starševskega dodatka** v trajanju 12 mesecev. Starševski dodatek trenutno znaša **196,36 €** za toliko pa se seveda v tem primeru tudi zniža DSP.

**Dodatek na veliko družino** se izplača enkrat letno, do njega pa so bile upravičene vse družine v Sloveniji, ki so imele tri ali več otrok. Pri izplačilu dodatka za veliko družino pa obstajata dve zakonski višini dodatka za veliko družino: za družine s tremi otroki in družine s štirimi ali več otroki. Dodatek za družino s tremi otroki znaša **393,46 €** za družino s štirimi ali več otroki pa **479,83 €**

#### *Preglednica postopkov za izplačilo otroškega dodatka*

Višina otroškega dodatka se določi glede na uvrstitev družine v dohodkovni razred, ki je določen v **odstotku od povprečne mesečne plače vseh zaposlenih** v Republiki Sloveniji za koledarsko leto pred vložitvijo zahteve.

Tabela 28:

Dohodkovni razred	Povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Znesek otroškega dodatka za otroka do konca osnovne šole ali do 18 leta (v evrih)			Znesek otroškega dodatka za otroka v srednji šoli, vendar najdlje do 18. leta (v evrih)		
		1. otrok	2. otrok	3. in naslednji otrok	1. otrok	2. otrok	3. in naslednji otrok
1	do 18 %	114,31	125,73	137,18	168,31	179,73	243,55
2	nad 18 % do 30 %	97,73	108,04	118,28	142,73	153,04	206,88
3	nad 30 % do 36 %	74,48	83,25	91,98	110,48	119,25	162,89
4	nad 36 % do 42 %	58,75	67,03	75,47	85,75	94,03	128,58
5	nad 42 % do 53 %	48,04	56,06	64,03	68,04	76,06	103,27
6	nad 53 % do 64 %	30,44	38,10	45,71	43,44	51,10	71,17
7	nad 64 % do 82 %	22,83	30,44	38,10	28,83	36,44	49,65
8	nad 82 % do 99 %	19,88	27,50	35,11	19,88	27,50	34,69

**Otroški dodatek** se izračuna glede na dohodek na družinskega člana v % povprečne plače RS. Znesek otroškega dodatka za posameznega otroka pri Romih je v povprečju zaradi nizkega dohodka na družinskega člana glede na spodnjo tabelo praviloma najvišji. Zaradi smotrnejše porabe se otroški dodatek pri določenih družinah lahko izplačuje v funkcionalni obliki ( za 10 romskih družin se otroški dodatek nakazuje na trgovine).

Do maja leta 2002 smo del otroškega dodatka za šoloobvezne otroke nakazali na OŠ in iz tega denarja so se pokrivali stroški kosila in učbenikov ter ostalih učnih pripomočkov. Zaradi nezmožnosti delitve otroškega dodatka na dva dela pa šole otroškega dodatka ne prejemajo več in staršem otrok izdajajo položnice za pokrivanje nastalih obveznosti, tako kot je to sicer že utečen postopek pri ostalih starših. Le v posameznih argumentiranih primerih lahko s strani Centra za socialno delo nakažemo otroški dodatek v celotnem znesku na osnovno šolo in šola potem zaostale obveznosti pokrije, preostanek pa prejmejo starši.

**V veliki večini, skoraj 85% Romov, se gibljejo v prvih dveh dohodkovnih razredih, to pomeni 170 družinskih skupnosti.**

### 3.2.1.2 Ostale pristojnosti in naloge

#### *Priznanje očetovstva in dogovori o sklenitvi preživnine*

Tabela 29:

leto	priznan.o.	preživnina
2007	12	2
2008	13	3
2009	17	2
2010	9	1
2011	11	3

Postopek **priznanja očetovstva** (priznan o.) se na centru za socialno delo lahko začne na podlagi prejema prijave rojstva iz UE, ko oče lahko prizna otroka za svojega. Priznanje očetovstva velja in se vpiše v matično knjigo le, če se s tem strinja otrokova mati. Ker večina Romov ni sklenila zakonske zveze, je priznanje očetovstva, ki pa se lahko ureja tudi na UE, kar pogost postopek na CSD. Se pa dogaja tudi med romsko populacijo, da v zadnjem času precej zunajzakonskih zvez razpade in v teh primerih je potrebno speljati dogovor z obema staršema o varstvu in vzgoji otrok in se dogovoriti o višini **preživnine**, ki jo kasneje s sklepom potrdi sodišče.

### 3.2.1.3 Obravnava mladoletnih Romov

Preglednica za ukrep izvajanja strožjega nadzorstva organa socialnega varstva (strož.nad.), navodila in opravljanje del v korist družbene ali lokalne skupnosti (d.k.delo) ter postopki v zvezi z namestitvijo mladoletnikov v vzgojni oz. prevzgojni zavod (zavod) ter sestava posredovanje soc. poročil o ml. sodišču in drugim organom (social.por.)

Tabela 30:

leto	strož.nad	navodilo	d.k.delo	zavod	social.por.
2007	16	11	2	1	161
2008	14	9	3	3	168
2009	19	8	3	4	174
2010	22	6	0	2	175
2011	21	8	2	1	183

**Obravnava mladoletnih Romov – storilcev kaznivih dejanj** poteka v okviru javnih pooblastil. Zaradi asocialnega vedenja med otroki in mladostniki in s tem kršenja obstoječih zakonskih norm CSD sodeluje pri obravnavi mladoletnega Roma v predkazenskem postopku, sodnem postopku kot tudi pri izvrševanju vzgojnih ukrepov, ki jih mladoletnim storilcem kaznivih dejanj izreče sodišče ali sodnik za prekrške s sklepom. Zaradi izrečenega vzgojnega ukrepa – navodila in prepovedi pa nudijo strokovno pomoč mladoletnim Romom, ki so se morali po sklepu sodišča ali opravičiti oškodovancem ali pa tudi opraviti družbenokoristno delo. Prav tako pa na CSD tudi izvajajo postopke v zvezi s sklepom okrožnega sodišča glede namestitve mladoletnikov v prevzgojni ali vzgojni zavod, kjer tudi spremljajo njihovo bivanje.

### 3.2.1.4 Delo CSD med prestajanjem kazni zapora in po njej

Preglednica izdelanih in posredovanih socialnih poročil v ZPKZ in obiskov.

Tabela 31:

leto	soc.por.	obisk
2007	78	38
2008	81	42
2009	102	48
2010	90	41
2011	87	40

V zvezi s prestajanjem kazni zapora, v katerem se Romi zaradi storjenih kaznivih dejanj pogosto nahajajo in ker so centri za socialno delo nosilci in koordinatorji postpenalnega načrta, je njihova naloga, da se čim prej vključijo v obravnavo posameznega obsojenca. Za vsakega obsojenca je potrebno zavodu posredovati socialno poročilo, ki je v pomoč pri oblikovanju in izvajanju osebnega načrta znotraj zavoda za prestajanje kazni zapora ZPKZ. Prav tako pa je potreben vsaj en obisk v zavodu in znotraj tega razgovor z obsojencem ter strokovnimi službami.

### 3.2.1.5 Opravljanje družbenokoristnega dela

Največji delež med osebami, ki čakajo na opravljanje družbenokoristnega dela, predstavljajo predstavniki romske skupnosti. Izvrševanje nadomestne kazni je naloga Centra za socialno delo Novo mesto. Obsojene osebe na ta način dobijo priložnost, da svojo kazen opravijo z delom v korist lokalnih skupnosti ali humanitarnih organizacij. V pristojnosti CSD so naloge vodenja in nadziranja opravljenega dela. Nadomestno kazen izvaja oseba, ki ji to delo s sklepom naloži sodišče ali državno tožilstvo, in sicer kot nadomestitev plačila globe, uklonilnega zapora ali zaporne kazni. Obseg izrečene nadomestne kazni je odvisen od storjenega dejanja in postopka, s katerim je bila nadomestna kazen izrečena (Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij; 13. člen (ZIKS-1C) Uradni list RS, št. 76/2008).

Po podatkih CSD je v MO NM od 1088 prejetih zadev v obdobju od 2010-2012 bilo realiziranih 757 zadev, za ostalih 331 zadev pa ali se ni našlo izvajalca nalog ali pa so postopki zastarali. Ko osebe enkrat začnejo z opravljanjem del, jo v večini (86%) zaključijo (poročilo CSD za leto 2012). Veliko vlogo pri tem ima mentor v izvajalski organizaciji, ki osebe spodbuja, se z njimi veliko pogovarja in ocenjuje njihovo delovno učinkovitost in sposobnost.

V Mestni občini Novo mesto se srečujemo s problemi, kje in na kakšen način tem osebam zagotoviti opravljanje družbenokoristnega dela, saj je zelo težko najti ustrezno izvajalsko organizacijo, ki bi bila pripravljena prevzeti to odgovornost. Javna podjetja in zavodi v svoje delovno okolje take osebe težko sprejemajo, zato obsojenci v večini primerov sploh nimajo možnost odslužitve naloženih kazni. Do sedaj so to nalogo opravljale župnije, vendar je tu obseg del premajhen, da bi lahko delalo več ljudi hkrati. Za rešitev nastale situacije potrebujemo organizacijo, kjer bi lahko družbenokoristno delo opravljalo več Romov hkrati. Skupino bi moral voditi mentor, ki bi bil primeren za opravljanje del z Romi. Tudi iz tega vidika je bila pobuda, da se na Mestni občini Novo mesto ustanovi služba, ki bo strokovno in dosledno izvajala programe del za javno dobro več kot dobrodošla. Delo se opravlja znotraj občinske upravne enote, kjer živi oseba, ki ji je bil izdan sklep o opravljanju nalog v splošno korist ali korist samoupravne lokalne skupnosti.

### 3.2.1.5 Oprostitev plačila socialnovarstvenih storitev

Tabela 32:

leto	oprostitev	družins.p.	status
2007	2	0	2
2008	1	0	0
2009	0	0	1
2010	1	1	1
2011	2	0	0

Center za socialno delo po prvem odstavku 100. člena Zakona o socialnem varstvu odloča o delni ali celotni **oprostitvi plačila storitve socialnovarstvene storitve**. Primerov, ko bi se Romi posluževali domske oskrbe, ni veliko. Institut **družinskega pomočnika**, ki je bil uveden leta 2009 kot pomoč invalidnim osebam v domačem okolju, pa se je med Romi izpeljal le v enem primeru.

### 3.2.1.6 Prepoved približevanja

#### *Izrek prepovedi približevanja in nudenje pomoči*

Tabela 33:

leto	
2007	0
2008	0
2009	3
2010	6
2011	5

V primeru, da je podan utemeljen sum, da je oseba storila kaznivo dejanje ali prekršek z elementi nasilja ali je bila zalotena pri takem prekršku in obstajajo razlogi za sum, da bo ogrozila življenje, osebno varnost ali svobodo osebe, s katero je ali je bila v bližnjem razmerju, smejo policisti odrediti prepoved približevanja določenemu kraju oziroma osebi za čas 24 ur. O izrečenem ukrepu policija takoj obvesti krajevno pristojni center za socialno delo, ki mora oškodovanca seznaniti z organizacijami, ki so mu na voljo za materialno in nematerialno pomoč. V skladu z Zakonom o preprečevanju nasilja pa mora CSD nuditi tudi **pomoč žrtvi**, ko v skladu z javnimi pooblastili žrtvi nudi prvo socialno pomoč, v nadaljevanju pa osebno pomoč in vključitev v obravnavo ter skupno pripravo osebnega načrta. Srečanja so praviloma večkratna. V zadnjem času so tudi romske žene vse bolj osveščene in zaradi tega je tudi vse več prijav o nasilju v družini. V zvezi z omenjenim, kot pomoč žrtvam nasilja nad romskimi ženami, pa so na CSD preventivno tudi pripravili zloženko v romskem jeziku.

### 3.2.1.7 Sodelovanje z OORK in škofijsko Karitas

Ker so bili na centru za socialno delo čedalje pogosteje soočeni z željami in zahtevami Romov v zvezi s pridobitvijo uskladiščenih oblačil in obutve tako za njih osebno kot tudi za njihove družinske člane, je bila leta 2010 dorečena enotna strategija glede izdajanja tako napotnic, kot tudi glede izdajanja oblačil in obutve za kar številčno populacijo. V zvezi s tem in materialno težjimi pogoji so na CSD na podlagi nastavljenе evidence pričeli izdajati napotnice za romske družine, s katerimi so bile le-te upravičene do prejemanja oblačil in obutve.

Število izdanih napotnic za RK oz. Karitas

Tabela 34:

leto	RK	Karitas
2010	88	43
2011	126	46

Istočasno ostarelim, invalidnim in upokojenim Romom dvakrat letno nudijo paket s prehrabnenimi artikli.

#### Ugotovitve:

- Glede na število romskih družin (221) in izdanih odločb CSD-ja o DSP (redne, izredne, ukinitvene) lahko ugotovimo, da se družinam prizna denarna pomoč največ za 6 mesecev, ker se eno družino obravnava dvakrat letno. Iz tega sledi, da je 98 % romskih družin upravičenih do DSP-ja, 2% pa je zaposlenih ali pa imajo pokojnino ali drug vir dohodka.
- 100% romskih družin prejema otroški dodatek glede na dohodkovni razred.
- Ukinitvene pomoči so posledica neobiskovanja pouka v OŠ in na RIC-u (63 krat),
- Zakon o socialnem varstvu v svojem členu omogoča funkcionalno izplačilo DSP-ja, vendar pa sistem za večje število uporabnikov istočasno ni prilagojen in je neizvedljiv. Informacijski sistem ne omogoča, da bi se del denarne pomoči ali otroškega dodatka nakazoval OŠ, komunali, VVO, Elektrom za poplačilo neporavnanih dolgov, za katere bi upravičenci podpisali izjave.

#### Ukrepi:

- pobuda, da ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve (v nadaljevanju MDDSZ ) preuči možnost nadgraditve informacijskega sistema, da se lahko nakazuje del posameznikove denarne pomoči ali otroškega dodatka na več različnih naslovov, kot npr: pri porodniških dopustih.

### 3.2.2 Aktivnosti Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, OE Novo mesto

Zavod RS za zaposlovanje ne vodi evidenc brezposelnih iskalcev zaposlitve glede na narodnostno ali etnično pripadnost. Z nekaterimi atributi romske etnije (kraj bivanja, značilni priimki, stil življenja, govorica...) pa se pri svojem delu srečujejo in v tem smislu so tudi podane spodnje številke.

Tabela 35:

#### Brezposelne osebe po stopnji izobrazbe, stanje konec leta

Občina stalnega bivališča: Novo mesto

Etnična skupina: Da

	dec.07	dec.08	dec.09	dec.10	dec.11
<b>Skupaj</b>	<b>246</b>	<b>235</b>	<b>248</b>	<b>237</b>	<b>262</b>
I. stopnja	239	232	243	232	257
II. stopnja	7	3	5	5	5
III. stopnja					
IV. stopnja					
V. stopnja					
VI. stopnja					
VII. stopnja					
VIII. stopnja					

Bolonjski programi

Iz tabele je razvidno, da je največ Romov s prvo stopnjo izobrazbe, kar pomeni z dokončano OŠ ali manj. V drugi stopnji pa so zabeleženi tisti Romi, ki imajo že nekaj delovnih izkušenj ali preko javnih del ali redne zaposlitve.

Tabela 36:

**Brezposelne osebe po starosti, stanje konec leta**

Občina stalnega bivališča: Novo mesto

Etnična skupina: Da

	dec.07	dec.08	dec.09	dec.10	dec.11
<b>Skupaj</b>	<b>246</b>	<b>235</b>	<b>248</b>	<b>237</b>	<b>262</b>
15-17 let	9	9	9	10	10
18-24 let	50	44	43	32	44
25-29 let	40	38	47	49	51
30-39 let	73	74	76	83	84
40-49 let	65	60	58	52	59
50-59 let	9	9	14	10	14
60 let ali več		1	1	1	

Tabela 37:

**Brezposelne osebe, vključene v programe APZ, nove vključitve**

Občina stalnega bivališča: Novo mesto

Etnična skupina: Da

	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Katalog 2007</b>	<b>55</b>	<b>49</b>	<b>44</b>	<b>36</b>	<b>37</b>
1.2.1. Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve – delavnice	1		2		1
2.1.1. Programi institucionalnega usposabljanja	1	7			
2.1.2.2. Potrjevanje NPK	2	1			
2.3.1. Formalno izobraževanje	44	30	28	27	28
2.3.2. PUM		1	5		
3.1.1. Pomoč pri samozaposlitvi		1			
3.1.2. Subvencije za samozaposlitev		1			
4.1.1. Javna dela	7	8	9	9	8

Iz tabele je razvidno, da je največje število Romov vključenih v formalno izobraževanje, saj jih zavod za zaposlovanje, mlajše od 25 let z nedokončano OŠ, pošilja v programe dokončanja OŠ na RIC. Za to prejema študentske stipendije (med 25-30 EUR in povračilo potnih stroškov).

Zaradi različnih razlogov, ki imajo za posledico prenehanje vodenja v evidenci brezposelnih oseb iz kazenskih razlogov, zaradi katerih se naslednjih 6 mesecev ne morejo ponovno prijaviti v evidenco brezposelnih oseb, je bilo v letu 2012 in prvih mesecih letošnjega leta črtanih 81 oseb, **med temi 38 z bivanjem v občini Novo mesto (4 v letu 2013)**. Prenehanje vodenja osebe v evidenci brezposelnih oseb iz krivdnih razlogov (3.,4.,5.,ter 7.,8.,9. in 10. alineje 1. točke 129. člena zakona o urejanju trga dela (v nadaljevanju ZUTD) ima za posledico nemožnost ponovne prijave v evidenco brezposelnih oseb 6 mesecev od dneva ugotovitve oziroma izdaje odločbe, ki se nanaša na cit. alineja 129.člena. Po 6 mesecih se lahko ponovno prijavijo v evidenco brezposelnih oseb.

Delodajalcem ni v interesu zaposlovanje Romov iz različnih razlogov. Več primerov odklonitev ugotavljajo za javna dela, kjer pa se pogosto srečujejo z odklonitvami (recimo prebivalcev romskega naselja v Šmihelu, da bi šli k izvajalcu javnega dela v Bršljin in podobno). Visoka raven konfliktnosti, ne samo med različnimi kraji, ampak celo med naselji in znotraj njih v istem kraju, blokira praktično še tiste redke možnosti, ki se pojavijo.

V večini primerov velja, da prenehanje vodenja v evidenci brezposelnih oseb posledično pomeni za Rome in ostale državljane izgubo pravice do DSP na CSD. Iz poročila CSD izhaja,



da je večina Romov prejemnikov denarne socialne pomoči, saj se za dodelitev te pravice upoštevajo predvsem premoženjske in socialne razmere prosilca.

### **3.2.2.1 Ugotovitve težje zaposljivosti Romov:**

#### **Pomanjkljiva izobrazba**

Vse več Romov se prijavlja v evidenco brezposelnih oseb z nedokončano osnovno šolo. Kljub prizadevanjem zavoda, da bi nadoknadili manjkajočo izobrazbo z obiskovanjem osnovne šole za odrasle in nadaljevali v programih za pridobitev poklica (vsaj skrajšani program), ni zaslediti uspeha.

Čeprav delodajalci kar v 33% (1468 potreb v obdobju I-VII 2012) iščejo delavce brez poklica (recimo v gradbeništvu) in bi bili kot iskalci pri tem lahko tudi uspešni, to niso, ker za delo in s tem povezano »nizko« plačilo niso zainteresirani. Romi se v nobenem sektorju, ne v javnem ne zasebnem, praktično ne zaposlujejo, ker delodajalci niso zainteresirani za njihovo vključevanje zaradi nizke stopnje izobrazbe, odsotnosti delovnih navad in pomanjkljive socializacije.

#### **Nemotiviranost za delo**

Za delo niso motivirani, ker ga ne dojemajo kot potrebno za preživetje. V delu ne vidijo nobene vrednote in potrebe. Nasploh so s svojim položajem (glej raziskavo v okviru projekta RZC Equal, ZIK Črnomelj, Nada Žagar) zadovoljni. Ekonomske razmere jih v delo ne silijo; poznani so primeri, ko so pustili dobro plačano delo (v Revozu) in prešli nazaj na socialne prejemke. Ti prejemki iz naslova socialnih transferjev (posamezniki, družina) v kombinaciji s prihodki iz sive in črne ekonomije glede na stil življenja in dnevne potrebe zadoščajo za življenje. Tudi delodajalci niso motivirani za zaposlovanje ranljivih skupin, v katero kategorijo spadajo tudi Romi, saj država ne priznava oz. ne daje nobenih spodbud v obliki subvencij oz. drugih finančnih olajšav.

#### **Slabo razvite delovne navade**

Delovne navade se razvijajo v obdobjih primarne in sekundarne socializacije. Vse pomanjkljivosti teh obdobj se odražajo pri odraslih osebah.

#### **Problematične higienske navade**

Problem je vezan na življenjske razmere in navade v družini.

#### **Visoka raven medsebojne konfliktnosti**

Zaradi dolgoletnih družinskih sporov in vse večje konfliktnosti med prebivalci bodisi različnih naselij ali družin (tudi znotraj družin) je neredko nemogoče napotiti Rome na javna dela ali izobraževalne oblike. Izjavljajo, da »imajo grožnjo« kar je lahko upoštevanja vreden ali pa tudi le priročen izgovor za odklonitev.

#### **Nezanesljivost**

Čeprav delodajalci danes nimajo veliko izkušenj pri delu z Romi, se o morebitnem zaposlovanju nekateri sploh ne želijo pogovarjati. Izkušnje preteklih neuspešnih poskusov in razširjenost stereotipov o romski nemotiviranosti za delo in nezanesljivosti deloma potrjuje tudi razmeroma visok absentizem na javnih delih.

#### **Pomanjkljivosti javnih del**

Sistem javnih del ne omogoča takega vključevanja pripadnikov romske skupnosti v programe, da bi se zagotavljala kontinuiteta vključevanja in prehodi v redne zaposlitve.

## Ukrepi :

### 1. Nadgradnja javnih del

- **Pobuda pristojnemu Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve, da se kot izvajalci javnih del za vključevanje Romov lahko na javno povabilo prijavijo tudi drugi, profitni izvajalci programov.**
- **Potrebno bi bilo dodatno sofinancirati mentorstvo, dodatno usposabljanje vključenih Romov in po izteku javnih del ustrezno subvencionirati zaposlitev pri istem ali drugem delodajalcu.**

### 2. Socialno podjetništvo

- **Izdelajo se različni modeli socialnih podjetij kot podlaga za kandidiranje na državnih in evropskih razpisih ter umestitev teh modelov za naslednjo finančno perspektivo od 2014-2020.**

### 3.2.3 Aktivnosti Rdečega križa – Območno združenje Novo mesto (OORK)

V sodelovanju s CSD Novo mesto Območno združenje rdečega križa (v nadaljevanju OORK) že vrsto let mesečno oskrbuje Rome s prehrabnimi paketi na podlagi podatkov CSD o številu pomoči potrebnih družin. Trenutno je na seznamu 7 mesečnih prejemnikov prehrabnih paketov.

Redno tedensko oskrbujejo prebivalce romskega naselja Brezje z oblačili, prav tako na podlagi podatkov CSD o upravičenosti do pomoči na podlagi napotnice centra. Ta način sodelovanja je bil vzpostavljen leta 2010, ko so se skupaj s CSD in škofijsko Karitas Novo mesto dogovorili, katera naselja bo oskrbovala posamezna humanitarna organizacija. **Mesečno tako oskrbijo med 50 in 60 romskih otrok in odraslih.**

V letu 2010 so v romskem naselju Brezje izvedli dve meritvi krvnega tlaka, holesterola in sladkorja v krvi. Meritev se je skupno udeležilo 25 polnoletnih Romov.

V letu 2012 so meritve izvedli v aprilu. Udeležilo se jih je 20 polnoletnih Romov.

Preglednica oskrbe z oblačili in prehrabnimi paketi:

Tabela 38 :

Izvedene aktivnosti	Št. udeležencev
2007: Preskrba z oblačili in prehrabnimi paketi	84
2008: Preskrba z oblačili in prehrabnimi paketi	90
2009: Preskrba z oblačili in prehrabnimi paketi	48
Novoletna obdaritev starih in bolnih Romov	10
2010: Preskrba z oblačili in prehrabnimi paketi	337
Preventivne zdravstvene meritve	25
Novoletna obdaritev starih in bolnih Romov	12
2011: Preskrba z oblačili in prehrabnimi paketi	350
Novoletna obdaritev starih in bolnih Romov	15

#### Ugotovitve:

- **Razvidno je, da se povečuje število odjemalcev tako prehrabnih izdelkov kot tudi oskrbe z oblačili.**

**Ukrepi: ( ni podanih ukrepov).**

Viri: podatki Zavoda RS za zaposlovanje, Območno združenje RK NM; str. 29-32.

### 3.2.4 Zdravstveno varstvo

#### 3.2.4.1 Aktivnosti Zdravstvenega doma Novo mesto (ZDNM)

Pri nujenju zdravstvene oskrbe Romom v Zdravstvenem domu Novo mesto (v nadaljevanju ZD NM) statistika obiska kaže, da Romi v velikem številu obiskujejo dežurno službo. Razlog temu je, da-le ti nimajo izbranega osebnega zdravnika (pediatra/zobozdravnika/ginekologa), kar seveda dodatno povečuje pritisk na dežurno službo. Ker nimajo izbranega osebnega zdravnika, tudi ni mogoče voditi celostne slike o njihovem zdravstvenem stanju, zato je nudenje zdravstvenih in preventivnih storitev oteženo. Romi se ne vključujejo v preventivne programe. Med romsko populacijo je zabeležen nizek delež precepljenosti predšolskih otrok proti nalezljivim boleznim. Na preglede se ne naročajo, posledično temu prihaja do nenehnih izsiljevanj (zahteva po izdaji zdravila, zdravstvene terapije...), agresije, fizičnega nasilja Romov nad zdravstvenem osebjem in do množice neporavnanih računov.

Na podlagi navedenega so bili v Zdravstvenem domu primorani, da so inštalirali panik stikala v dežurni ambulanti in otroškem dispanzerju in se povezali z varnostno službo ter policijo. Inštalirali so tudi snemalne naprave, sklenili pa smo tudi pogodbo z varnostno službo za fizično varovanje (v letu 2006 do 2011, v času dežurstva, nedelje in praznike). Fizično varovanje so imeli do meseca marca 2011. V tem mesecu se je dežurna služba, ki deluje ob delavnikih od 20. do 7. ure zjutraj, ob sobotah, nedeljah in praznikih pa 24 ur, preselila v prostore Splošne bolnišnice Novo mesto. Fizično varovanje imajo sedaj urejeno v bolnišnici.

Število obiskov po ambulantah v letih od 2007-2011

Tabela 39:

Leto	2007	2008	2009	2010	2011
Splošne ambulante	3960	4001	4300	3876	<b>1124</b>
Dežurna služba	1009	1201	1359	994	1086
Pediatrična ambulanta	1266	1205	1054	874	1074
Šolski dispanzer	708	587	697	800	1014
Skupaj po posameznih letih	6943	6994	7410	6544	<b>4298</b>

Opomba: Iz tabele je razvidno, da je bilo najmanj obiskov v splošni ambulanti v letu 2011. Vzporedno pa se je v tem letu povečal obisk v pediatrični ambulanti in šolskem dispanzerju.

Eden od vzrokov za povečan obisk v šolskem dispanzerju je tudi pridobivanje zdravniških potrdil kot opravičilo za izostanke od šolskega pouka.

Za manjši obisk v splošni ambulanti pa je eden od vzrokov neizbira osebnega zdravnika. Osebnega zdravnika trenutno nima okoli 250 odraslih Romov.

**Ugotovitve zdravstvenega doma glede obiskov pripadnikov romske skupnosti v ambulantah ZD:**

- na pregled prihajajo brez dokumentov,
- se ne naročajo,
- ne izberejo si osebnega zdravnika/pediatra/šolskega zdravnika... (trenutno 80 otrok nima izbranega osebnega pediatra ),
- izsiljujejo preglede in terapijo,
- izsiljujejo zdravniška potrdila,
- ne vključujejo se v preventivne programe,

- **odklanljajo obvezna cepljenja otrok,**
- **izkoriščajo možnost dežurne službe.**

Pri pripravi strategije o reševanju romske tematike na Mestni občini Novo mesto smo v iskanju skupnih rešitev in programov ukrepov prišli do odločitve, da je ena izmed rešitev odprtje zdravstvene ambulante za Rome v romskem naselju Žabjak-Brezje, ki je eno izmed največjih romskih naselij na Dolenjskem. V tem naselju je tudi vrtec za romske otroke. Odprtje zdravstvene ambulante bi pomenil dodaten korak k socializaciji Romov ter korak do boljšega zdravja Romov, kar je tudi eden izmed ciljev Regijske strategije za zmanjševanje neenakosti v zdravju s pomočjo krepitev zdravja na Dolenjskem, v Beli krajini in v Posavju za obdobje 2010-2015 (ZZV Novo mesto).

**Ukrep:**

- **Odprtje ambulante za Rome v romskem naselju Žabjak – Brezje.**

### **3.2.4.2 Aktivnosti Zavoda za zdravstveno varstvo Novo mesto (ZZV Novo mesto)**

Na Zavodu za zdravstveno varstvo Novo mesto se pri svojem delu soočajo s pomanjkanjem točnih podatkov o številu pripadnikov romske skupnosti, saj ima v sodobnih pravnih ureditvah vsak posameznik pravico do (ne)opredeljevanja glede narodnostne ali etnične pripadnosti. Za pripadnike etnične skupnosti, v tem primeru za Rome, ne zbirajo in obdelujejo podatkov za zdravstveno statistiko. Podatki se zbirajo za celotno populacijo.

ZZV Novo mesto kot zaskrbljujoče navaja problematiko nizke precepljenosti romskih otrok v UE NM. Ocena števila necepljenih ali nepopolno cepljenih otrok iz romskih naselij Žabjak-Brezje in Pot v gaj (Šmihel) se giblje nekje med 80-90 otrok.

**Ugotovitve:**

- **Groba ocena precepljenih otrok v tej skupnosti je samo primer nepoznavanja podatkov o zdravstvenem stanju te populacije. Grobe ocene in ocene, podane na podlagi dela in izkušenj na terenu, ne predstavljajo primerne osnove za načrtovanje strokovnega dela in postavljanja prioritet pri delu s to ranljivo skupino prebivalstva.**
- **Za poznavanje zdravstvenega stanja in zdravstvenega varstva te etnične skupine je pomembno poznati kazalnike obolevnosti in umrljivosti, kazalnike o nalezljivih boleznih, kazalnike precepljenosti, socialno-ekonomske kazalnike...**

**Ukrep:**

- **Predlagamo izvedbo raziskave, ki bi omogočila vpogled v zdravstveno stanje romske populacije v MO NM.**

### 3.2.5 Aktivnosti nevladnega sektorja

#### *Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto*

Tabela 40:

Nevladna organizacija	Naslov in kratek opis aktivnosti (delavnice, predavanja)	Ciljna populacija (mlajši, starejši)	Vir financiranja za aktivnosti
Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto	Romski izobraževalni inkubator Novo mesto (Dnevni center Brezje, Dnevni center Šmihel učna pomoč, delavnice)  Promocija medkulturnega dialoga (prireditve, okroglice, delavnice, izdaja publikacij)	Romi (predvsem otroci in njihovi starši), strokovna in širša javnost	Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ter Evropski socialni sklad, Mestna občina Novo mesto, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Zavod RS za zaposlovanje, Norveški finančni mehanizem in finančni mehanizem EGP (2009) Švicarski prispevek (2011), Ministrstvo za notranje zadeve, Urad za komuniciranje

Obrazložitev:

#### *Romski izobraževalni inkubator Novo mesto*

Namen romskega izobraževalnega inkubatorja Novo mesto :

- večja socialna vključenost ter razvijanju socialnega, človeškega in kulturnega kapitala, predvsem pri romskih otrocih.

Cilji:

- opremiti uporabnike z novimi znanji in veščinami, s poudarkom na medkulturnih in socialnih veščinah (komunikacijske veščine, uspešno reševanje konfliktov),
- povečati vključenost romskih otrok v šolski sistem (preprečevanje šolskega osipa, razvijanje delovnih in učnih navad, višja raven znanja in spretnosti romskih otrok),
- izboljšati samopodobo in občutek lastne vrednosti romskih otrok,
- ustvariti okoliščine, ki omogočajo zdrav razvoj ter uvesti varovalne dejavnike v uporabnikovo življenje (kvalitetno preživljanje prostega časa, pozitivne izkušnje...),
- motivirati za nove strategije vedenja ter za iskanje novih konstrukcij realnosti ter prevzemanje odgovornosti.

Aktivnosti:

**Dnevni center Brezje** (od leta 2009\*) poteka v romskem naselju Brezje v vrtcu Pikapolonica, in sicer vsak dan od ponedeljka do petka od 13.30 ure do 17. ure. Prvi del programa je namenjen učni pomoči, drugi del programa pa različnim skupinskim aktivnostim (socialne delavnice, ustvarjalne delavnice, delavnice o učenju človekovih pravic KOMPAS, športne in družabne igre, delavnice Učim se skozi igro, plesne in glasbene delavnice, sprostilne delavnice, taborniške veščine...).

Program obiskuje 48 otrok. Skupna povprečna vključenost na mesec je 450 ur, učne pomoči je vsak mesec preko 200 ur.

**Dnevni center Šmihel** (od leta 2011\*) poteka v romskem naselju Šmihel v zabojniku, last Mestne občine Novo mesto, in sicer vsak dan od ponedeljka do petka od 12. do 16. ure. Prvi del programa obiskujejo predšolski otroci – program za njih je pripravljen v skladu s kurikulum za predšolske otroke, drugi del programa pa je namenjen šoloobveznim otrokom (učni pomoči in ostalim prostočasnim aktivnostim).

Program obiskuje 31 otrok. Skupna povprečna vključenost na mesec je 450 ur, učne pomoči je vsak mesec preko 100 ur.

### **Promocija medkulturnega dialoga**

#### **Namen programa:**

- **informirati in senzibilizirati javnost o človekovih pravicah, o neizogibnosti sobivanja v narodnostno, etnično in kulturno raznoliki družbi, opozarjati na pozitivne dimenzije kulturne različnosti, na negativne posledice, ki izhajajo iz neznanja, predsodkov in posledično nestrpnega odnosa do drugačnosti.**

Vsako leto v ta namen organiziramo preko 30 javnih dogodkov in ostalih aktivnosti:

- okrogla miza Sprejemamo različnosti za srednješolce,
- teden kultur (vsako leto v mesecu juniju): večeri folklore, poezije, slikarstva, glasbe in kulinarike,
- medkulturni večeri (10 na leto),
- obveščanje preko portala [www.kulTEGRACIJA.si](http://www.kulTEGRACIJA.si),
- delavnice za osnovnošolce in srednješolce (vsako leto preko 20 delavnic),
- izdaja publikacij (2 na leto).

### **Založba Goga**

Tabela 41:

<b>Nevladna organizacija</b>	<b>Naslov in kratek opis aktivnosti</b> (delavnice, predavanja)	<b>Ciljna populacija</b> (mlajši, starejši)	<b>Vir financiranja za aktivnosti</b>
<b>Založba Goga</b>	<p><b>Ristanc</b> – umetniške in socialne vsebine za otroke v obliki multimedijskih ustvarjalnih delavnic za dvig socialnega in kulturnega kapitala ter odpiranja skupnega javnega prostora (potekajo izven romskih naselij)</p> <p><b>Mali knjigobus</b> – bralno – kulturne vsebine za otroke v obliki pravljličnih delavnic (potekajo v romskih naseljih)</p> <p><b>Založništvo</b> – izdaja otroških knjig (prevodi basni v dolensko romščino Dragotina Ketteja Mravlji ter Čebela in čmrlj)</p> <p><b>Brikolaž</b> – interdisciplinarno usmerjen projekt na področju umetnosti</p>	Mlajši (osnovno šolci in tisti otroci, ki se ne vključujejo v formalni izobraževalni sistem)	<p>Mestna občina Novo mesto</p> <p>Društvo novomeških študentov</p> <p>Maribor 2012 EPK</p> <p>Javna agencija za knjigo</p> <p>Lastna sredstva</p> <p>Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport</p>

Obrazložitev:

### ***Ristanc***

V okviru projekta se izvajajo ustvarjalne, socialne in druge delavnice, ki so namenjene spodbujanju intelektualnega interesa za umetnost in pripomorejo k pridobivanju novih znanj in veščin, ki jih otroci potrebujejo za uspešno vključevanje v širšo družbo. S spodbujanjem ustvarjalnosti in omogočanjem pozitivnih izkušenj otroci v okviru programa pridobivajo predvsem komunikacijske veščine in veščine pri reševanju konfliktov, razvijajo občutek lastne vrednosti in pozitivne samopodobe, spoznavajo in ohranjajo elemente in raznolikost različnih kultur ter kvalitetno preživljajo svoj prosti čas. Otroci iz različnih kulturnih okolij z neposredno izkušnjo in s sodelovanjem v okviru različnih delavnic preprečujejo in odpravljajo stereotipe in predsodke ter spoznavajo koncept vključujoče in kulturno različne skupne družbe, ki namesto, da izključuje, vključuje in gradi.

Delavnice (od leta 2008) potekajo v obliki dveh vzporednih vsebinskih ciklov. Cikel **Mini Multitude** poteka enkrat mesečno v središču Novega mesta in preko ustvarjalnih in socialnih iger pri otrocih razvija zavedanje o svoji vlogi in vključevanju v širšo družbo. Delavnic se udeleži 15 otrok, od tega 8 romskih) Cikel **Mini Praktik** poteka v obliki izrednih umetniških delavnic s področja stripa, animacije, uličnih umetnosti in plesa.

Projekt poteka v centru Novega mesta, zunaj t. i. romskih naselij. V projekt so vključeni otroci iz Brezja in Šmihela in ostali otroci v starosti od 8. do 12. leta starosti.

### ***Mali knjigobus***

Projekt je zastavljen v obliki cikla bralnih in kreativnih delavnic in poteka v sodelovanju z oddelkom potujoče knjižnice Bibliobusom. Otroci na literarno ustvarjalnih delavnicah preberejo tematsko izbrano knjigo, se pogovorijo o njeni vsebini ter jo z umetniškim izražanjem aplicirajo na svojo izkušnjo. Rdeča nit v tem sklopu delavnic so branja in artikulacije na različne teme, kot so jezikovna in kulturna raznolikost, o konceptu in strukturi najrazličnejših družin, o drugačnosti in sprejemanju drugačnosti, o revščini in odgovornosti ipd. V projekt vključeni otroci se učijo romski in slovenski jezik ter pridobivajo različne socialne in komunikacijske veščine ter znanja, ki so pomembna za uspešnejše vključevanje v širšo družbo.

**Projekt poteka v romskih naseljih Brezje in Šmihel. Namenjen je otrokom do 12. leta starosti. Pripravimo 10 aktivnosti na leto, ki se jih udeleži povprečno 10 otrok.**

### ***Brikolaž***

V projekt so vključeni otroci iz romskega naselja Šmihel in Brezje ter ostali otroci. Gre za heterogeno in multietnično skupino dvanajstih otrok v starosti od osmega do dvanajstega leta, ki skupaj ustvarjajo na obeh tematskih sklopih projekta (fotografija in zgodba). Otroci so ves čas aktivno vključeni v proces nastanka publikacije, ki so jo vsebinsko v celoti zasnovali sami.

**Projekt je zastavljen v dveh ciklih.** V prvem ciklu so pod mentorstvom priznanega novomeškega fotografa otroci najprej spoznavali teoretični del in osnove **fotografije** ter svoje znanje preizkusili na terenskih fotografskih delavnicah. Otroci so izdelali serijo fotozgodb na različne motive (portret, javni prostor, detajli ipd.). Izbrane fotografije so bile podlaga za publikacijo in literarne zgodbe v drugem delu projekta.

V drugem ciklu delavnic so otroci na podlagi izbranih fotografij začeli s pisanjem **kratke zgodbe**, ki so nastajale na podlagi asociacij fotografij. Otroci so po lastni želji pisali v romskem ali slovenskem jeziku na podlagi interpretacije fotografije z interdisciplinarnim komunikološkim pristopom.

**Aktivnosti (12 srečanj na leto) se udeleži povprečno 8 otrok.**

### **Založniška dejavnost**

Projekt stremi k ohranjanju romskega jezika. Projekt predstavlja prispevek h kulturni raznolikosti, spodbuja sodelovanje, sobivanje, sožitje različnih etničnih skupin in večinskega prebivalstva.

**Gre za serijo prevodov basni Dragotina Ketteja.** V letu 2010 je v slovenskem jeziku in dolenski romščini **izšla basen Čebelica in čmrlj/ Čibelica i čmrlji**. V letu 2011 pa je izšla basen **Mravlji**, ki je bila zastavljena trojezično. Poleg slovenskega in romskega jezika (dolenjsko narečje) je vključevala tudi prevod v italijanski jezik.

### **Rod Gorjanskih tabornikov**

Tabela 42:

<b>Nevladna organizacija</b>	<b>Naslov in kratek opis aktivnosti (delavnice, predavanja)</b>	<b>Ciljna populacija (mlajši, starejši)</b>	<b>Vir financiranja za aktivnosti</b>
Rod gorjanskih tabornikov (RGT)	Taborniške in bobnarske delavnice. Ker želimo otrokom na zanimiv način približati naravo, se poslužujemo različnih metod, od izključno taborniških veščin (vozli, postavljanje šotorov...) pa do ljubezni do različne glasbe (bobnarske delavnice).	Od 8 let naprej	Ker je taborništvo izključno prostovoljna aktivnost, za delo ne prejemamo nobenih honorarjev. Potne stroške nam krije DRPD, material pa RGT in izvajalke.

Obrazložitev:

**Rod gorjanskih tabornikov** v sodelovanju z Društvom za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto že 2 leti izvajajo taborniške delavnice v programu Dnevni center Brezje. Delavnice se tematsko zelo razlikujejo, vse pa so v taki ali drugačni povezavi z naravo od strogo teoretskih pogovorov o ekologiji do izdelovanja inštrumentov iz odpadnega materiala in učenje preživetja v naravi. Prav tako je bil eden izmed temeljnih ciljev ta, da se koncept glasbe razširi iz vokalne in melodične še na izključno ritmično in inštrumentalno. Cilji za prihodnje leto so vezani še na bolj temeljito spoznavanje taborništva in druženja z vsemi taborniki iz Novega mesta ter utrditev zavesti o varovanju narave. Z aktivnostmi nadgrajujejo program Dnevnega centra za otroke ( DRPD Novo mesto) povprečno dvakrat na mesec. Vključenih otrok iz naselja Brezje je 48.



## **Romsko društvo ROMANO VESELI**

Tabela 43:

<b>Nevladna organizacija</b>	<b>Naslov in kratak opis aktivnosti (delavnice, predavanja)</b>	<b>Ciljna populacija (mlajši, starejši)</b>	<b>Vir financiranja za aktivnosti</b>
Romsko društvo Romano veseli	Ustvarjalne delavnice (Brezje, 2 krat na teden, od novembra 2010) Prireditve ob svetovnem dnevu Romov (2011, 2012)	Mlajši mladostniki, Romi, širša javnost	Ministrstvo za kulturo, Svet romske skupnosti, MO NM

\*Od 12. do 14. junija 2012 načrtujemo organizacijo romskega tabora in konference.

Kljub ukrepom, ki so bili sprejeti na nacionalni ravni za doseganje večje socialne vključenosti Romov, ostaja velik razkorak med sprejetimi ukrepi ter dejanskim udeležanjem le-teh. Del nastajajoče vrzeli zapolnjujejo različne nevladne organizacije, ki lahko zaradi svojih značilnosti, kot so neodvisnost, hitro odzivanje na potrebe v lokalni skupnosti in fleksibilnost, hitro sledijo spremembam v okolju in potrebam svojih uporabnikov ter jim nudijo podporo na področjih, kjer jo najbolj potrebujejo.

### **Ugotovitve:**

- **Nevladne organizacije so najbolj aktivne na področju vzgoje in izobraževanja (skrajšan program predšolske vzgoje, nudenje učne pomoči šoloobveznim otrokom, aktivnosti za razvijanje veščin, znanj in kompetenc skozi neformalne oblike učenja, aktivnosti za razvijanje socialnega, človeškega in kulturnega kapitala), promocije medkulturnega dialoga, odpravljanja predsodkov in stereotipov ter promocije in ohranjanja romske kulture.**
- **Nevladne organizacije velik del svojih aktivnosti izvajajo neposredno v romskih naseljih (pomen aktivnosti v samih romskih naseljih izpostavlja tudi Strategija vzgoje in izobraževanja Romov v Sloveniji, 2011).**
- **Aktivnosti kontinuirano potekajo le v romskem naselju Brezje in Šmihel (Dnevna centra Društva za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto), kjer so zagotovljene prostorske možnosti za izvajanje aktivnosti.**
- **Aktivnosti, ki jih izvajajo nevladne organizacije (predvsem tiste, ki potekajo kontinuirano), bistveno prispevajo k pridobivanju novih znanj, veščin in kompetenc, dvigu socialnega, človeškega in kulturnega kapitala ter posledično večji socialni vključenosti.**

### **Ukrepi:**

- **Zagotavljanje prostorskih pogojev za izvajanje različnih aktivnosti v romskih naseljih, in sicer:**
- **ureditev večnamenskega prostora v romskem naselju Brezje v vrtcu Pikapolonica (podstrešni del),**
- **postavitev zabojnikov za izvajanje aktivnosti tudi v ostalih naseljih (Otočec, Poganški vrh, Ruperč vrh).**

### 3.3 Področje vzdrževanja javnega reda in miru

#### 3.3.1 Policijska uprava Novo mesto

PP Novo mesto skladno z načrtovanimi aktivnostmi zasleduje cilje za zagotavljanje ugodne varnostne situacije na območju policijske postaje Novo mesto (v nadaljevanju PP Novo mesto) z nudenjem kvalitetne policijske storitve in s ciljem povečanja občutka varnosti občanov. V zadnjih letih so tako identificirali moteče dejavnike, ki so bili moteči za okoliške prebivalce območij z večletnimi skupnostmi. Ti moteči dejavniki so bili:

- kršitve z uporabo strelnega orožja v romskih naseljih,
- nezakonita kurjenja,
- kršitve nočnega miru in počitka s hrupom,
- kršitve voženj z neregistriranimi in tehnično neustreznimi vozili.

#### Kršitve, povezane z uporabo strelnega orožja v romskih naseljih:

Tabela 44:

POTRJENA STRELJANJ A	Ja n	Fe b	Ma r	Ap r	Ma j	Ju n	Ju l	Av g	Sep t	Ok t	No v	De c	SKUPA J
<b>2011</b>	0	1	4	1	5	2	1	2	4	2	0	1	<b>23</b>
<b>2010</b>	0	0	0	0	5	7	0	0	1	2	0	1	<b>16</b>
<b>2009</b>	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2	1	<b>6</b>
<b>2008</b>	0	0	0	0	5	7	0	0	1	2	0	1	<b>16</b>
<b>2007</b>	0	0	0	0	0	1	3	1	2	0	2	2	<b>11</b>

Za doseganje cilja zmanjševanja kršitev z uporabo strelnega orožja v romskih naseljih PP Novo mesto konstantno izvajajo naloge na območjih z večletnimi skupnostmi. PP Novo mesto je tako v letih od 2007 do 2011 obravnavala skupno 72 primerov streljanja, ki so bila prijavljena in s policijskimi aktivnostmi tudi potrjena. Kot je razvidno iz tabele je bilo največ potrjenih primerov streljanj v letu 2011, in sicer 23, najmanj pa leta 2009, ko je bilo potrjenih 6 primerov. V letu 2007 so obravnavali 11 primerov potrjenih streljanj, v letih 2008 in tudi 2010 pa 16 primerov. Vsi primeri so bili dosledno obravnavani. Izvedene so bile aktivnosti, ki so posamezne primere prijav potrdile ali ovrgle. Razlog za več primerov prijav streljanj v letu 2011 je bilo tudi dejstvo, da so pri doslednemu obravnavanju ugotovili uporabo pištol, ki se po Zakonu o orožju ne razvrščajo pod orožje, sama nabava in posest je legalna, dokler posameznik z nošenjem, razkazovanjem in uporabo slednjega pri občanah ne povzroči občutka ogroženosti in vznemirjenosti. V letu 2011 je PP Novo mesto te ugotovitve potrdila z ogledi krajev in zbiranjem obvestil ter tudi s številnimi hišnimi preiskavami, kjer so bile startne pištole zasežene in zoper kršitelje podani predlogi za uvedbo postopka o prekršku na Okrajno sodišče v Novem mestu.

## Zmanjševanje števila nezakonitih kurjenj v romskih naseljih:

Tabela 45:

PRIMERI KURJENJ A	Ja n	Fe b	Ma r	Ap r	Ma j	Ju n	Ju l	Av g	Sep t	Ok t	No v	De c	SKUPA J
<b>2011</b>	0	4	4	4	4	2	6	3	1	0	0	2	<b>30</b>
<b>2010</b>	0	2	1	3	1	4	3	0	1	0	0	0	<b>15</b>
<b>2009</b>	1	0	0	1	3	0	0	2	1	1	0	0	<b>9</b>
<b>2008</b>	0	0	0	1	0	3	3	4	0	5	2	2	<b>20</b>
<b>2007</b>	2	6	8	10	3	1	3	2	1	4	1	2	<b>43</b>

PP Novo mesto je v letih 2007/2011 obravnavala skupno 117 primerov kurjenja v romskih naseljih, kjer je šlo za različna zadimljenja oziroma kurjenja ovojev barvnih kovin ter kurjenja v naravnem okolju. Kršitve po posameznih letih in mesecih so razvidne iz zgornje tabele.

Iz zgornje tabele je razvidno, da je bilo največ kurjenja in zadimljenja v letu 2007, najmanj pa v letu 2009, ko smo obravnavali samo 9 primerov. V letih 2008, 2010 in 2011 pa je razvidno, da so primeri kurjenja v trendu naraščanja. Policisti PP Novo mesto so skozi stalno prisotnost v romskih naseljih zoper kršitelje dosledno ukrepali. Policisti so v vseh primerih zoper kršitelje podali predloge drugim prekrškovnim organom zaradi kršitev Uredbe o ravnanju z odpadki.

Pri obravnavani problematiki kurjenja velja omeniti, da se je število kurjenja povečalo tudi iz razloga, ker zakonodaja na tem področju v preteklih letih ni urejala zadimljenja v samih romskih naseljih oziroma ravnanja z odpadki v tem delu. Za uspešno obravnavanje posameznih primerov je pripomoglo sprejetje nove Uredbe o ravnanju z odpadki, ki je tovrstna ravnanja v samih naseljih določilo kot kršitve v pristojnostih Inšpektorata za okolje in prostor, kateremu policija tudi podaja predloge o ugotovljenih kršitvah kršiteljev.

## Zmanjševanje števila kršitev nočnega miru in počitka s hrupom na javnih zbiranjih, ki jih posamezniki organizirajo v romskih naseljih:

Tabela 46:

KRŠITVE HRUPOM	S n	Ja n	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sept	Okt	Nov	Dec	SKUPAJ
<b>2011</b>	0	1	0	0	1	2	6	4	7	0	1	4	<b>26</b>	
<b>2010</b>	0	0	0	1	1	2	2	3	1	0	0	0	<b>10</b>	
<b>2009</b>	0	1	1	1	1	0	5	2	3	3	2	0	<b>19</b>	
<b>2008</b>	3	7	2	13	2	15	12	8	5	2	1	1	<b>71</b>	
<b>2007</b>	0	0	1	1	2	4	0	4	2	3	1	0	<b>18</b>	

Kršitve nočnega miru in počitka s hrupom so specifične, saj so aktivnosti policije v teh primerih predvsem represivne, in sicer takrat, ko do posledice že pride. V obdobju 2007-2011 je PP Novo mesto največ kršitev obravnavala leta 2008, in sicer 71, najmanj pa leta 2012, ko jih je bilo 10. V letih 2007 in 2009 je bilo stanje ugotovljenih kršitev podobno, v letu 2011 pa nekaj manj od povprečja petih let. V obravnavanih primerih so bili zoper kršitelje izvedeni ukrepi. Kršitve po mesecih, primerjalno z leti 2007- 2011, so razvidne iz zgornje tabele.

## Zmanjšanje števila kršitev voženj z neregistriranimi vozili:

Tabela 47:

ZASEGI VOZIL	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sept	Okt	Nov	Dec	SKUPAJ
<b>2011</b>	0	1	4	4	1	2	6	2	2	0	0	1	<b>23</b>
<b>2010</b>	0	1	2	1	1	2	1	0	0	0	0	0	<b>8</b>
<b>2009</b>	1	0	1	2	0	0	2	0	0	0	2	0	<b>8</b>
<b>2008</b>	2	1	1	1	3	1	4	2	0	1	0	0	<b>15</b>
<b>2007</b>	0	1	1	2	1	0	2	0	5	4	1	2	<b>19</b>

Policisti so pri vsakodnevem delu na področju večetničnih skupnosti izvedli 73 zasegov motornih vozil, od tega tudi motorna kolesa. PP Novo mesto je največ vozil zasegla leta 2011, in sicer 23, najmanj pa v letih 2009 in 2010, ko je bilo zasegov 8. Razlogi v povečanju ukrepov so tudi v spremenjeni zakonodaji s področja prometa. Pri konstantnem izvajanju nalog za zmanjšanje teh kršitev velja poudariti, da so omenjene aktivnosti dosegle nekakšno generalno preprečitev med romsko populacijo. Poudariti je potrebno tudi mnenje javnosti, ki je zelo dobro sprejela tovrstne aktivnosti PP Novo mesto, saj je širša javnost mnenja, da je vsekakor potrebno nevarne voznike in vozila izločiti iz prometa.

## Podani predlogi drugim prekrškovnim organom in obveščanje pristojnih služb iz njihovih pristojnosti:

Tabela 48:

LETO	Predlogi drugim prekrškovnim organom	Obvestila drugim pristojnim službam
<b>2011</b>	66	33
<b>2010</b>	17	21
<b>2009</b>	5	21
<b>2008</b>	28	12
<b>2007</b>	32	2

Policisti PP Novo mesto pri izvajanju uradnih nalog na območjih z večetničnimi skupnostmi vzporedno ugotavljajo tudi kršitve iz pristojnosti drugih prekrškovnih organov. Skladno z Zakonom o prekrških v tovrstnih primerih podajajo predloge drugim prekrškovnim organom. Največ predlogov drugim prekrškovnim organom je PP Novo mesto podala v letu 2011, in sicer 66, medtem ko je bilo najmanj tovrstnih kršitev ugotovljenih v letu 2009. Število kršitev, ki so jih policisti PP Novo mesto ugotovili v preostalih letih so razvidne iz tabele.

Policisti PP Novo mesto pri izvajanju uradnih nalog na območjih z večetničnimi skupnostmi vzporedno ugotavljajo tudi preostala ravnanja, ki kažejo na določeno varnostno odstopanje, za katerega so izključno odgovorne in pristojne razne inšpekcijske službe. Največ obvestil pristojnim organom je PP Novo mesto napisala v letu 2011, in sicer 33, najmanj pa leta 2007, ko smo pristojne službe obveščali v 2 primerih.

## Ugotovitve:

Iz zgoraj opisanega je razvidno, da je največ obravnavanih dogodkov, ki imajo vpliv na ugodne varnostne razmere in so za okoliške prebivalce najbolj moteči:

### **1. Nezakonita uporaba in nelegalna posest strelnega orožja v romskih naseljih:**

Kot je razvidno iz interpretacije podatkov so v obdobju 5 let streljanja na območjih z večletnimi skupnostmi prisotna z različnimi nihaji letno po številu streljanj. Iz podatkov lahko ugotovimo, da je največ primerov skoncentriranih na poletni čas, seveda pa so posamezni primeri skozi celo leto. Iz obravnavanih primerov in izvedbi vseh aktivnosti s ciljem najdbe nelegalnega orožja je ugotovljeno, da ima sama posest orožja pri prebivalcih na območjih z večletnimi skupnostmi poseben status, da orožje ni hranjeno v stanovanjskih objektih, temveč skrito, oziroma zakopano izven objektov, kar kažejo številni primeri najdbe tovrstnega orožja v naravnem okolju. Seveda je streljanje povezano z različnimi dejavniki, kot so praznovanje rojstnih dni, rojstva otrok ipd., kakor tudi za 'razkazovanje moči' ob pojavu meddružinskih sporov. Policijska postaja Novo mesto iskanju nelegalnega orožja vsako leto nameni velik del tako represivnih kot preventivnih aktivnosti.

### **2. Vpliv na okolje z nezakonitimi kurjenji:**

Iz interpretacije podatkov v tabeli obravnavanih primerih kurjenja lahko ugotovimo, da gre za številne primere, kjer so kršitelji s kurjenjem odpadkov povzročili močno zadimljenje, kar je bilo zelo moteče za okoliške prebivalce. Pri posameznih obravnavanih primerih je bilo ugotovljeno, da gre v večini za kurjenja ovojev električnih vodnikov za pridobivanje barvnih kovin ter s tem pridobivanje premoženjske koristi za posameznika. Seveda so številni primeri nezakonitih kurjenj povezani z navadami po uporabi odprtega ognja. Tako je bilo v številnih primerih, ki niso zajeti v tabelarnih podatkih, ugotovljeno tudi kurjenje predmetov, ki povzročajo močno zadimljenje, ki pa skladno s predpisi o urejanju ravnanja z odpadki ne spadajo v odpadke. Tovrstno kurjenje pa ima zelo negativen vpliv na občutek varnosti okoliških prebivalcev. Uporaba odprtega ognja na območjih z večletnimi skupnostmi je zelo razširjena, pri tem pa so negativni vplivi na okolje in, na zdravje ljudi očitni.

### **3. Kršitve nočnega miru in počitka s hrupom pri organiziranju zabav ter splošno uporabo akustičnih aparatov v nasprotju z Zakonom o varstvu javnega reda in miru:**

Kot je razvidno iz podatkov je število kršitev s povzročanjem prekomernega hrupa veliko. Vse kršitve se delijo po dveh značilnostih. V prvem primeru gre za kršitve pri organiziranih zabavah in praznovanjih, pri drugih pa za posamezno uporabo zvočnih in akustičnih naprav brez nekega razloga. Splošna ugotovitev je, da je poleg številnih prijav okoliških prebivalcev naselij vse večje tudi zavedanje prebivalcev naselij in s tem podane prijave, ko jih hrup moti pogosteje. Velik delež prijav iz samih naselij pa ima vzroke v osebnih zamerah. Ugotovljeno je, da prebivalci na območjih z večletnimi skupnostmi ob praznovanjih rojstnih dni, rojstev in krstov otrok, porok...itd. organizirajo praznovanja, na katera povabijo sorodnike in prijatelje ter posamezne prebivalce iz naselij. V večini primerov so taka praznovanja organizirana z uporabo žive glasbe, kadar pa to ni mogoče, pa z uporabo mehanske glasbe. Tovrstna praznovanja po Zakonu o javnih zbiranjih se ne štejejo za javne prireditve, zato organizatorji ne morejo prireditve prigrasiti in tudi ne od lokalne skupnosti pridobiti ustreznega dovoljenja za prekomerno obremenitev okolja s hrupom.

### **4. Kršitve cestno prometnih predpisov voženj z neregistriranimi in tehnično neustreznimi vozili:**

Kot lahko vidimo iz števila zaseženih vozil, so zasegi vezani tudi na številne spremembe zakonodaje s področja cestnoprometnih predpisov. Nesporno dejstvo je, da je bilo obravnavanih veliko primerov zasegov tehnično neustreznih in neregistriranih vozil, katerih uporaba se je z leti zmanjšala. Pri obravnavanih primerih ugotavljajo tudi, da starejša in

izrabljena vozila kršitelji kupijo od večinskega prebivalstva. Pri izvajanju nalog pa smo ugotovili, da je uporaba neustreznih in neregistriranih vozil eden izmed zelo motečih dejavnikov za okoliške prebivalce.

## **5. Problematika potepuških psov:**

Problematika potepuških in nelastniških psov je prisotna v vseh romskih naseljih v MO Novo mesto. Najbolj izpostavljena je v največjem romskem naselju Žabjak – Brezje. Pri izvajanju nalog policisti opažajo odklonske pojave, ki kažejo na to, da je problematika potepuških in nelastniških psov neobvladljiva in predstavlja resno grožnjo zoper zdravje in varnost tam živečih Romov, okoliških prebivalcev, kakor tudi vseh, ki v okviru svojih pristojnosti izvajajo naloge v romskem naselju. O zaznanih odklonskih pojavih je Policijska postaja Novo mesto v zadnjih letih večkrat obvestila MO Novo mesto in Veterinarsko upravo republike Slovenije (v nadaljevanju VURS).

### **Ukrepi:**

Policijska postaja Novo mesto za zagotavljanje splošne varnosti ljudi in premoženja izvaja aktivnosti načrtovano z letnimi načrti, usmeritvami in priporočili, kakor tudi proaktivno z odzivanjem na aktualno in trenutno varnostno situacijo. Glede na zgoraj opisano varnostno problematiko pa je potrebno izpostaviti ukrepe ter aktivnosti, ki bi lahko imeli tako kratkotrajne kot dolgoročne vplive na izboljšanje varnosti na območjih z večetničnimi skupnostmi. Ti ukrepi so:

#### **- Izvajanje policijskih storitev z uvedbo Policijske pisarne v naselju Brezje**

Namen izvajanja dela v policijski pisarni je, da želi policija z delom v policijski pisarni doseči tesnejše stike z državljanji, se povezati z njimi in jim zagotoviti predvsem svetovalne usluge v zvezi z različno varnostno problematiko v lokalni skupnosti.

Policijska pisarna bi z določenimi uradnimi urami poleg prej opisanega izvajala tudi osnovne policijskih naloge, določene v Zakonu o policiji. Izvajanje policijskih storitev v policijski pisarni v naselju Brezje bi predstavljalo tako kratkoročne kot dolgoročne vplive na zagotavljanje splošne varnosti ljudi in premoženja, kakor tudi zmanjševanje vseh obravnavanih motečih dejavnikov.

#### **- Ustanovitev varnostnih sosvetov na območjih z večetničnimi skupnostmi**

Policija pri svojem delovanju skrbi za izboljšanje varnostnih razmer in si prizadeva doseči visoko stopnjo varnosti, vendar si pri tem želi tesnega sodelovanja s predstavniki lokalne skupnosti, predvsem na preventivnem področju, izmenjavi informacij in odpravljanju dejavnikov, ki vplivajo na določene varnostne dogodke. Po vsem svetu namreč spoznavajo, da je preprečevanje prava alternativa represiji.

Na podlagi Zakona o policiji policijske postaje in policijske uprave v okviru svojih pristojnosti sodelujejo z organi lokalnih skupnosti na področjih, ki se nanašajo na izboljšanje varnosti v lokalni skupnosti. Možnost samoorganiziranja imajo tudi drugi organi, organizacije in institucije, katerih dejavnost je usmerjena k zagotavljanju večje varnosti. V ta namen se lahko sporazumno ustanovijo sveti, sosveti, komisije ali druge dogovorjene oblike partnerskega sodelovanja.

Trenutno je na območjih z večetničnimi skupnostmi ustanovljen Varnostni sosvet v KS Bučna vas, katerega vloga pa glede na izkazano aktualno problematiko še ni ustrezno podana.

Za ustrezno izmenjavo informacij, namenom skupnega pristopa pri reševanju določenih vprašanj, ki imajo vpliv na zagotavljanje splošne varnosti ljudi in premoženja, pa bi bilo potrebno in priporočljivo varnostne sosvete ustanoviti še:

- v KS Gotna vas,
- v KS Birčna vas,
- v KS Šmihel,
- v KS Otočec.

V okviru delovanja varnostnih sosvetov pa bi se v posameznih KS lahko obravnavala konkretna problematika v posameznem naselju in bi se glede na specifičnost posameznega naselja in problemskih situacij vključevalo tudi predstavnike različnih institucij in inšpekcijskih služb, ki bi v okviru svojih pristojnosti sodelovale pri odpravi problemskih situacij.

Viri: Policijska uprava NM,

### 3.3.2 Gasilsko reševalni center Novo mesto

#### Delitev intervencij po lokacijah in letih:

Tabela 49:

NASELJE	2007	2008	2009	2010	2011	2012*	SKUPAJ PORABLJENIH UR
ŽabjakBrezje	13	20	11	8	8	17	251
Poganci	3	4	3	7	3	13	60
Šmihel	1						1
Ruperč vrh					1		4
Jedinščica				2		1	9

Opomba: \* intervencije v romskih naseljih za obdobje januar-april 2012

#### Delitev po vzrokih interveniranja:

Tabela 50:

VZROK	% VSEH INTERVENCIJ
Požari travnih površin, podrasti in gozdov	57%
Požari avtomobilov, avtomobilskih delov, gum, kablov	17%
Požari smeti, deponij	15%
Požari na objektih	7%
Lažne prijave	4%

#### Ugotovitve:

- v romskem naselju Poganci je zabeleženo visoko število porabljenih ur za intervencije glede na število prebivalcev (52),
- največji vzrok intervencij so požari tako gozdnih kot travnatih površin.

#### Ukrepi:

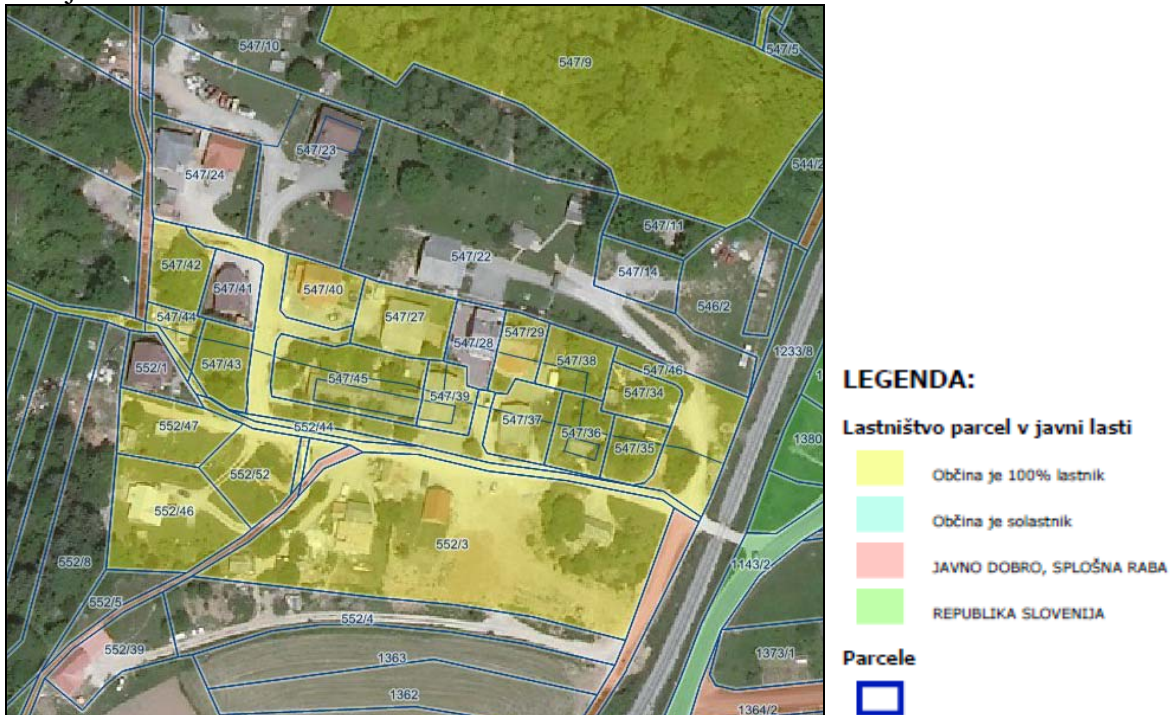
(ni podanih ukrepov).

Viri: Gasilsko reševalni center NM.

## 3.4 Reševanje bivalnih razmer

### 3.4.1 Romsko naselje Šmihel

Romsko naselje Šmihel se delno ureja z ureditvenim načrtom, ki je bil sprejet v letu 2006, delno pa z občinskim prostorskim načrtom, ki je bil sprejet konec leta 2009. V južnem delu so zemljišča v občinski lasti.

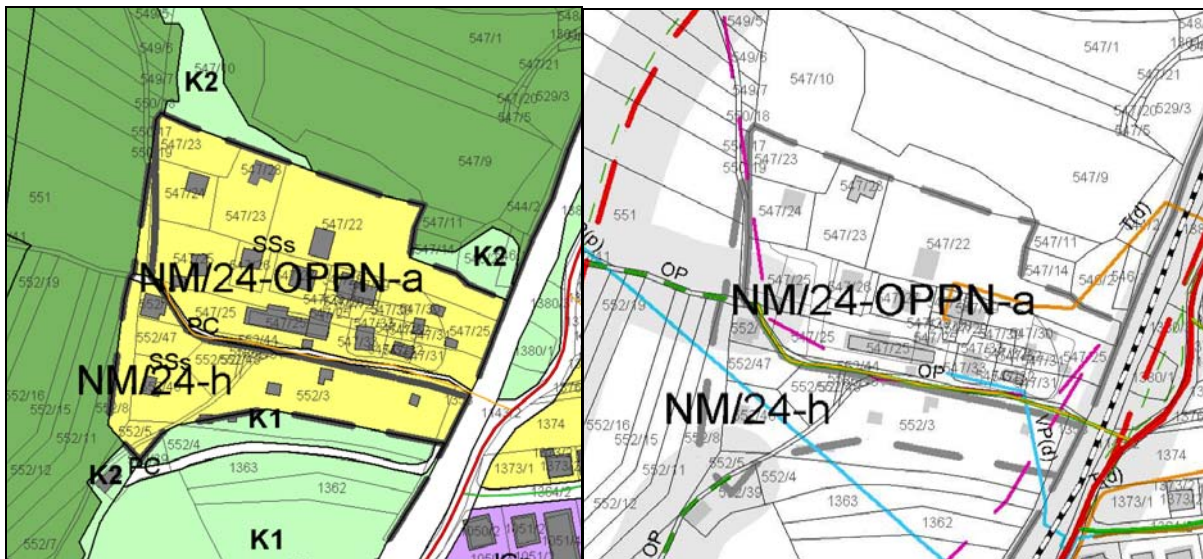


Slika 1: Prikaz parcel v javni lasti

Enota urejanja NM/24h (OPN MO NM Uradni list RS, št. 101/09, 37/10 tehn. popr., 76/10 tehn. popr., 26/11 obvezna razlaga):

Posebni PIP: SSs, dopustna je gradnja stanovanj in bivalnih enot, ki naj se navežejo na obstoječe poti v območju NM/24OPPNa.



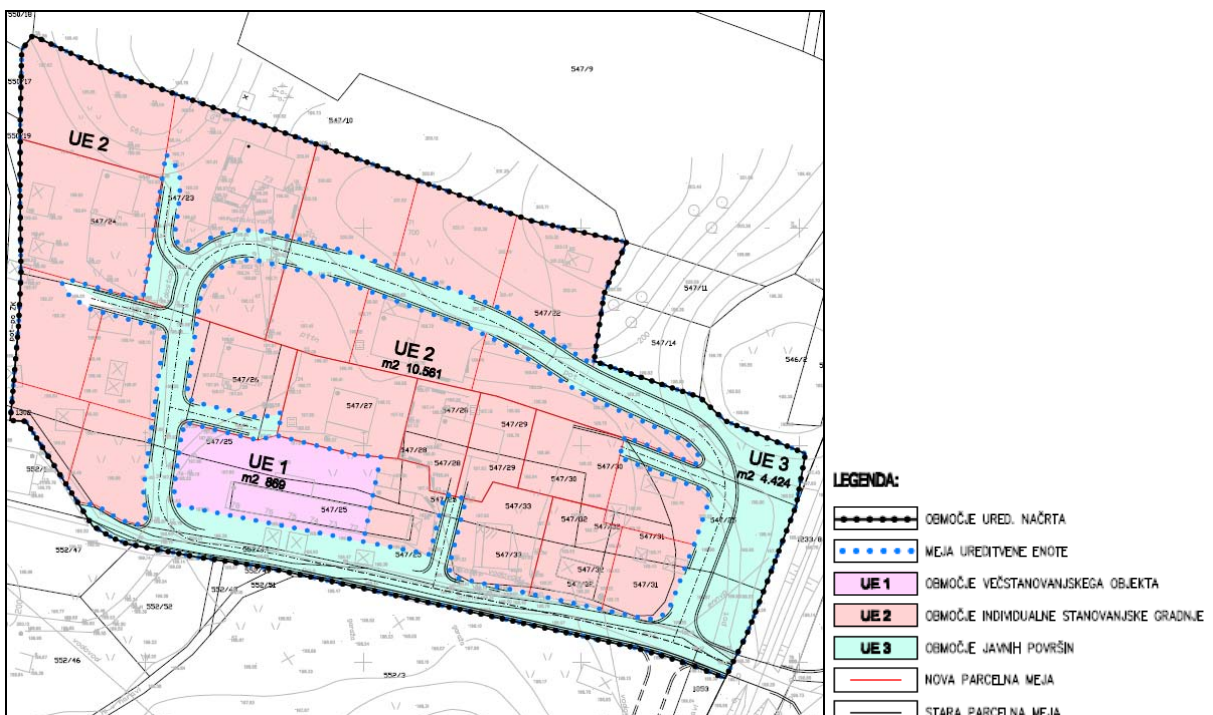


Slika 2: Izsek iz OPN MO NM

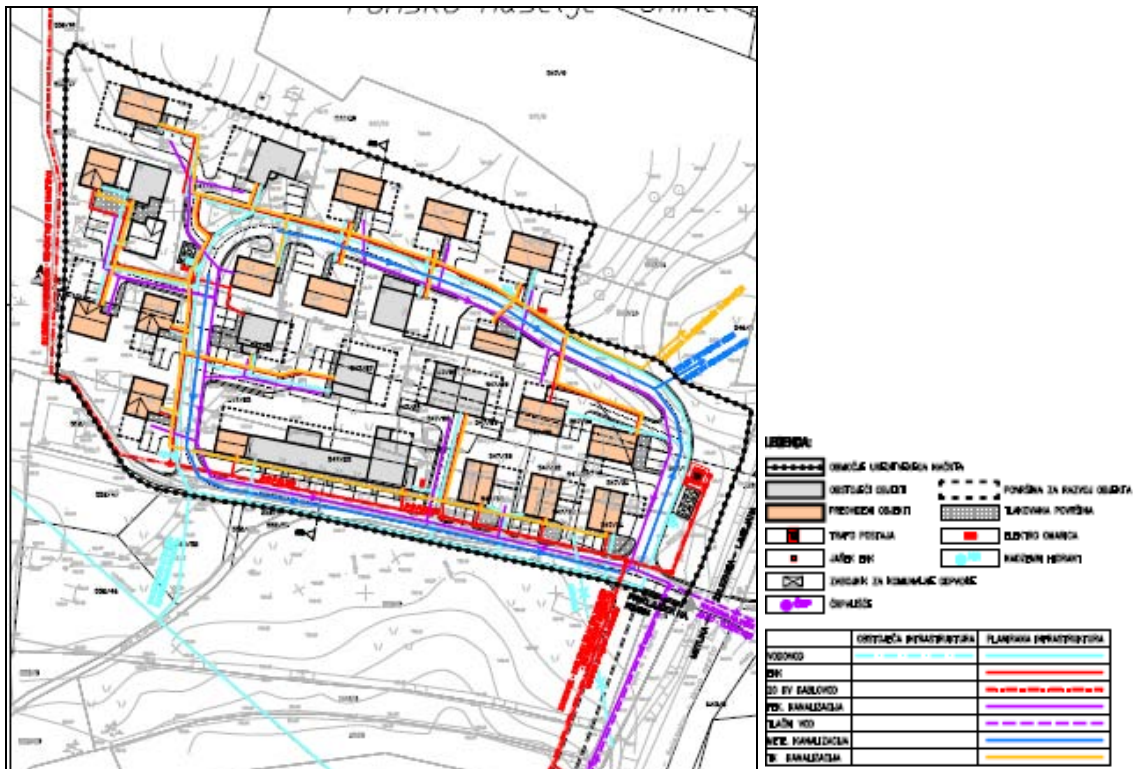
### Predlog za urejanje:

- zagotoviti racionalnejšo izrabo prostora s parcelacijo zemljišč na gradbene parcele za gradnjo manjših bivalnih enot ter s predhodno izgradnjo ustrezne prometne in komunalne infrastrukture na parc. št. 552/3, 552/49, 552/52, vse k.o. Šmihel pri NM,
- enota urejanja **NM/24OPPNa** (Ureditveni načrt za romsko naselje Šmihel, Uradni list RS, št. 6/06).

Z ureditvenim načrtom je na lokaciji večstanovanjskega objekta, ki je dotrajan, to je v ureditveni enoti 1 predvidena gradnja nadomestnega večstanovanjskega objekta.



Slika 3: Izsek iz SD ZN za romsko naselje Šmihel



Slika 4: Izsek iz SD ZN za romsko naselje Šmihel

**Predlog za urejanje:**

Glede na to, da je z OPN na parceli 552/3, k.o. Šmihel pri NM, ki je v lasti občine, dovoljena gradnja stanovanjskih objektov, predlagamo na parceli postavitev začasnih bivalnih enot, kamor se začasno preseli Rome z lokacije večstanovanjskega objekta in zgradi nov večstanovanjski objekt v UE 1 na parc. št. 547/45, k.o. Šmihel pri NM, kot je načrtovano v UN. V nasprotnem se bo črna poselitev občinske parcele 552/3 nadaljevala. Potrebna je tudi vzpostavitev prometne in komunalne infrastrukture, kot določa UN, da se s tem zagotovi gradnja objektov na še nepozidanih delih območja po določilih odloka (cestna zanka na severu).

Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Šmihel (v %)

Tabela 51:

NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M 2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	(OSTALI LAST. )(M2)
Šmihel	ŠMIHEL PRI NOVEM MESTU	1484	23415	8303		13817	1295
DELEŽ V %				35,5%	0,0%	59%	5,5%

Opomba :Največji delež zemljišča je v lasti občine (59%).Romi imajo v svoji lasti 35,5% zemljišča, ostali lastniki, ki ne spadajo v romsko skupnost, pa imajo 5,5% lastniški delež.

### 3.4.2 Romsko naselje Poganški vrh

Romsko naselje Poganški vrh se ureja z Občinskim podrobnim prostorskim načrtom (v nadaljevanju OPPN), ki je bil sprejet leta 2008. Žal je bil južni del tega OPPN z uveljavitvijo Občinskega prostorskega načrta (v nadaljevanju OPN) na zahtevo KS Gotna vas razveljavljen, tako da od prvotnih ureditev in širitev preostali del veljavnega OPPN ureja le obstoječe naselje, kot širitev in možna dodatna ureditev pa je načrtovana gradnja dveh večjih objektov, in sicer enega večstanovanjskega in enega večnamenskega. Zemljišča, ki jih posedujejo Romi in zemljišča za širitev naselja, v glavnem niso v občinski lasti, temveč so državna, del je lastnik GRM Center biotehnike in turizma, del zemljišč pa je v privatni lasti.

Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Poganški vrh (v %)

Tabela 52:

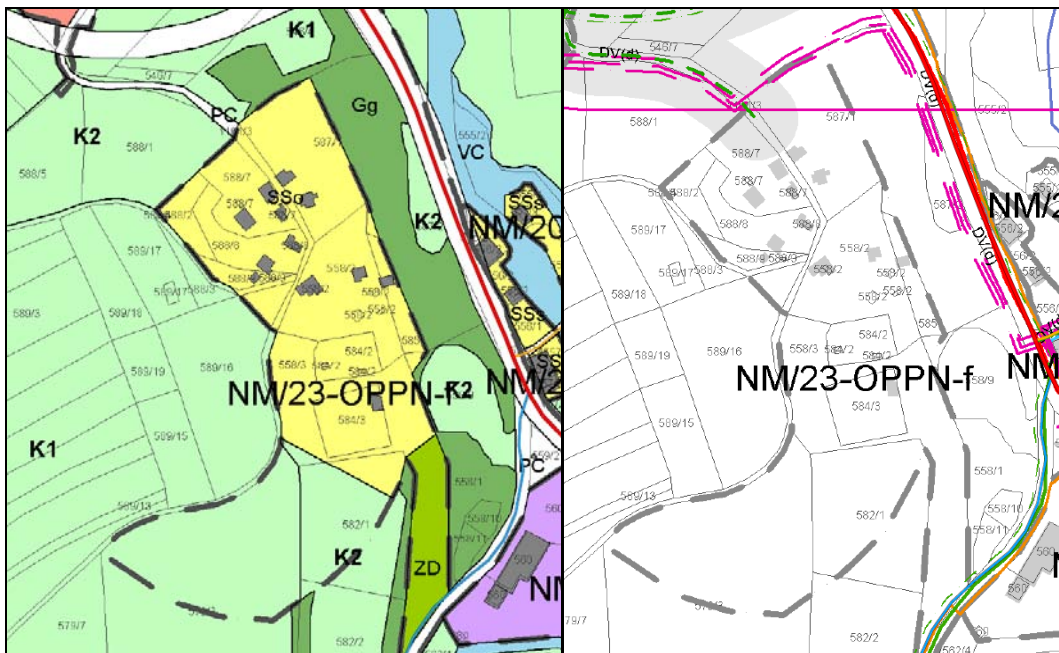
NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	LAST (OSTALI LAST. )(M2)
Poganci	GOTNA VAS	1485	40897	4510	13200	1157	22030
DELEŽ V %				11%	32,3%	2,8%	53,9%

Opomba :Med ostalimi lastniki je delež 53,9%, največji delež ima GRM NOVO MESTO - CENTER BIOTEHNIKE IN TURIZMA (97,5% ), RS poseduje 32,2% (večinski upravitelj je Sklad kmet. zemljišč RS), Romi so lastniki 11% zemljišč in občina 2,8% zemljišč.

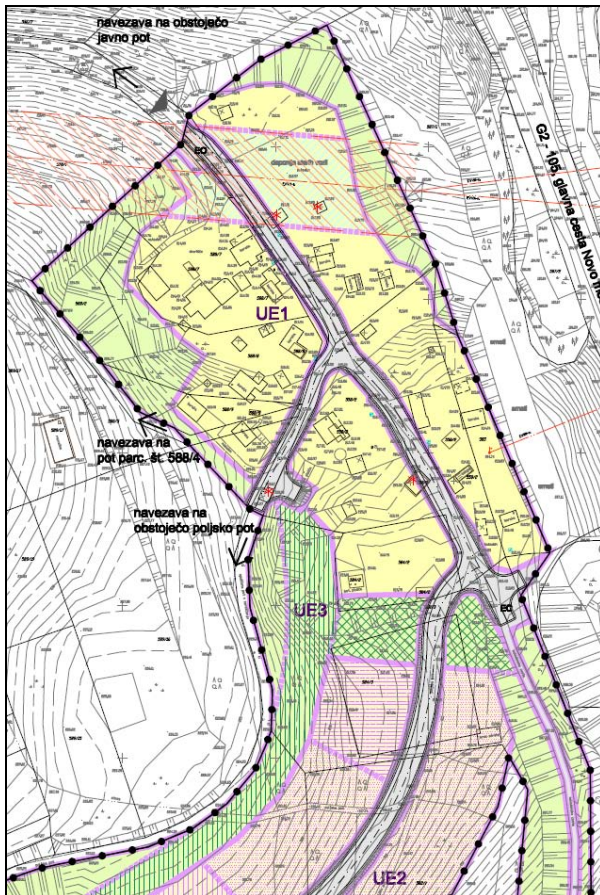


Slika 5: Prikaz parcel v javni lasti

Enota urejanja prostora **NM/23OPPNf** (Odlok o občinskem prostorskem načrtu Poganški vrh (Uradni list RS, št. 97/08) – del območja OPPN na jugu se je razveljavil z začetkom veljavnosti OPN MO NM)



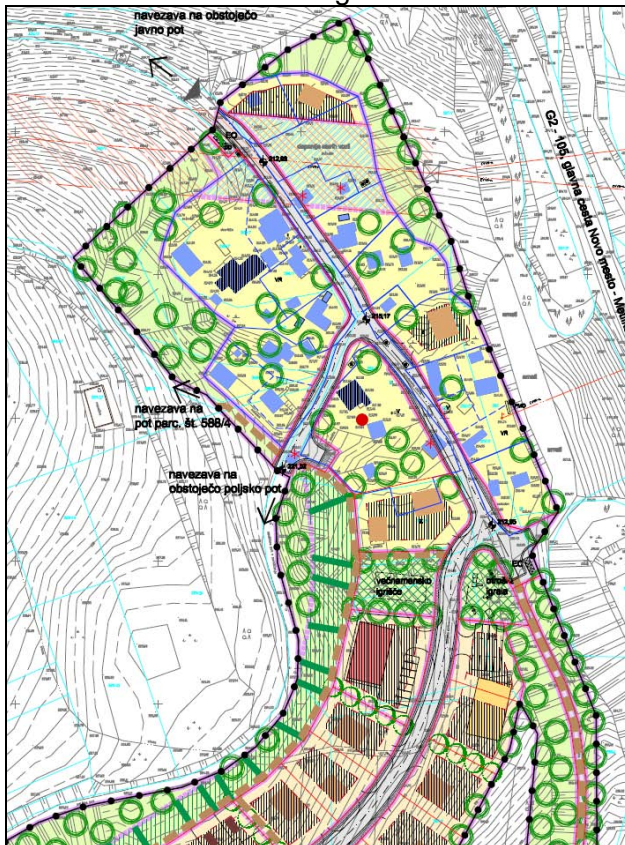
Slika 6: Izsek iz OPN MO NM



LEGENDA:

- MEJA OBMOČJA OPPN
  - DOSTOP V OBMOČJE UREJANJA
  - PEŠ DOSTOP V OBMOČJE UREJANJA
  - VPLIVNO OBMOČJE DALJNOVODA
  - RUŠITEV / PRESTAVITEV OBJEKTA PO IZVEDBI PREDVIDENEGA CESTNEGA OMREŽJA
- UREDITVENE ENOTE (UE)
- MEJA UREDITVNIH ENOT (UE)
  - MEJA MED POSAMEZNI MI SKLOPI ZNOTRAJ UE
  - UE 1 območje obstoječega pozidave
  - 1a: območje v varovalnem koridorju daljnovoda (30m)
  - UE 2 območje širitve - nove stavbane površine s posameznimi sklopi:
  - 2a: območje za gradnjo individualnih stanovanjskih hiš ter večstanovanjskega objekta
  - 2b: območje za gradnjo večnamenskega objekta
  - 2c: območje 'kampar' za postavitve začasnih oz. enostavnih stanovanjskih enot
  - UE 3 območje namenjeno za zelene površine:
  - 3a: območje obstoječih zelenih površin, ki ostanejo v kmetijski rabi
  - 3b: območje namenjeno za obdelovalne površine (pašnjaki, njive, vrtovi), ki ostanejo v kmetijski rabi
  - 3c: območje namenjeno urejenim zelenim površinam (bariere med obstoječo in predvideno pozidavo)
  - UE 4 območje namenjeno za gradnjo infrastrukture - javne površine

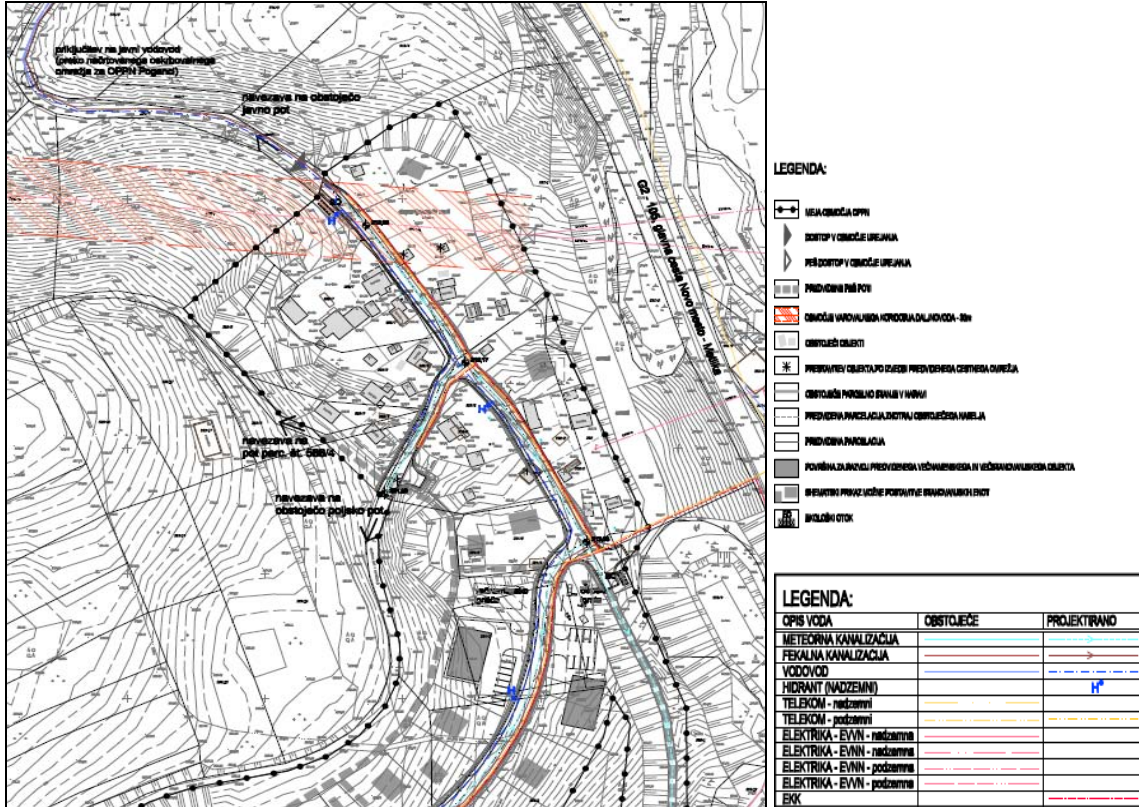
Slika 7: Izsek iz OPPN Poganski vrh



LEGENDA:

- MEJA OBMOČJA OPPN
- DOSTOP V OBMOČJE UREJANJA
- PEŠ DOSTOP V OBMOČJE UREJANJA
- PREDVIDENO CESTNO OMREŽJE
- PREDVIDENE PEŠ POTI
- OBMOČJE VARNOSTNEGA KORIDORJA DALJNOVODA - 30m
- OBSTOJEČI OBJEKTI
- OBSTOJEČE PARCELNO STANJE PO DOKI
- OBSTOJEČE PARCELNO STANJE V HARAVI (BORODIVNIH SKLOPI)
- OBSTOJEČE PARCELNO STANJE ZNOTRAJ BORODIVNEGA SKLOPA
- GRADSKI VODIČAK
- RUŠITEV / PRESTAVITEV OBJEKTA PO IZVEDBI PREDVIDENEGA CESTNEGA OMREŽJA
- OBSTOJEČE / PREDVIDENO DREVJE
- MEJA UREDITVNIH ENOT (UE)
- MEJA MED POSAMEZNI MI SKLOPI ZNOTRAJ UE
- OBMOČJE OBSTOJEČE POZIDAVE
- OBMOČJE V VARNOSTNEM KORIDORJU DALJNOVODA - ZELENE PAVRŠINE (KMOČNOST DOSTOPOV, PARKIRNICE, MANIPULACIJE)
- OBMOČJE ŠRITVE - NOVE STAVBANE PAVRŠINE
- PREDVIDENA PARCELACIJA
- RAZPOČILNI PROSTOR ZA POSTAVITVE OBJEKTOV ZNOTRAJ PARCELE
- POVRŠINA ZA RAZVOJ PREDVIDENEGA VEČNAMENSKEGA OBJEKTA
- POVRŠINA ZA RAZVOJ PREDVIDENEGA VEŠTANOVANJSKEGA OBJEKTA
- SIEMATIČEN PRIVAZ POSTAVITVE INDIVIDUALNIH STANOVANJSKIH HIŠ
- SIEMATIČEN PRIVAZ POSTAVITVE ZAČASNIH OZ. ENOSTAVNIH BIVALNIH ENOT
- OBMOČJE KMETIJSKIH / ZELENIH PAVRŠIN (TRAVNIŠKE PAVRŠINE, PAJNKI...)
- OBDELVALNE PAVRŠINE (RITVA, NJIVE, VRTOVI...)
- UREJENE ZELENE PAVRŠINE
- EXKLOŠKI OTOK

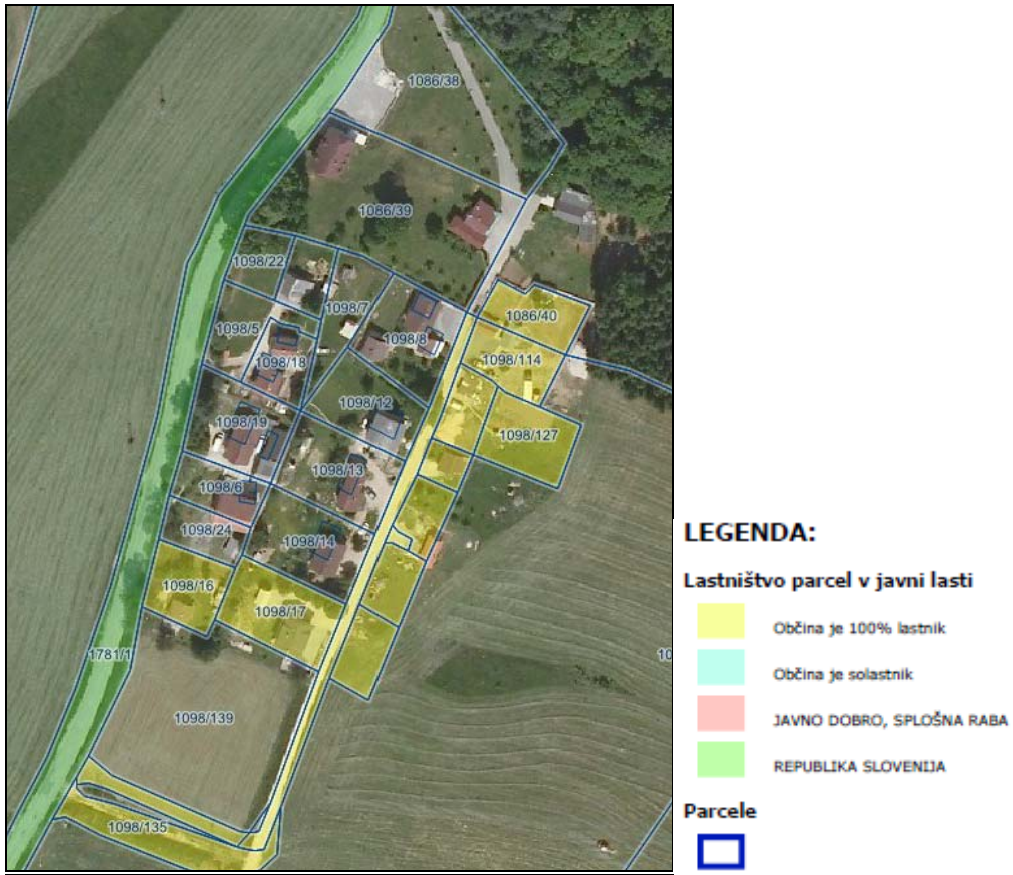
Slika 8: Izsek iz OPPN Poganski vrh



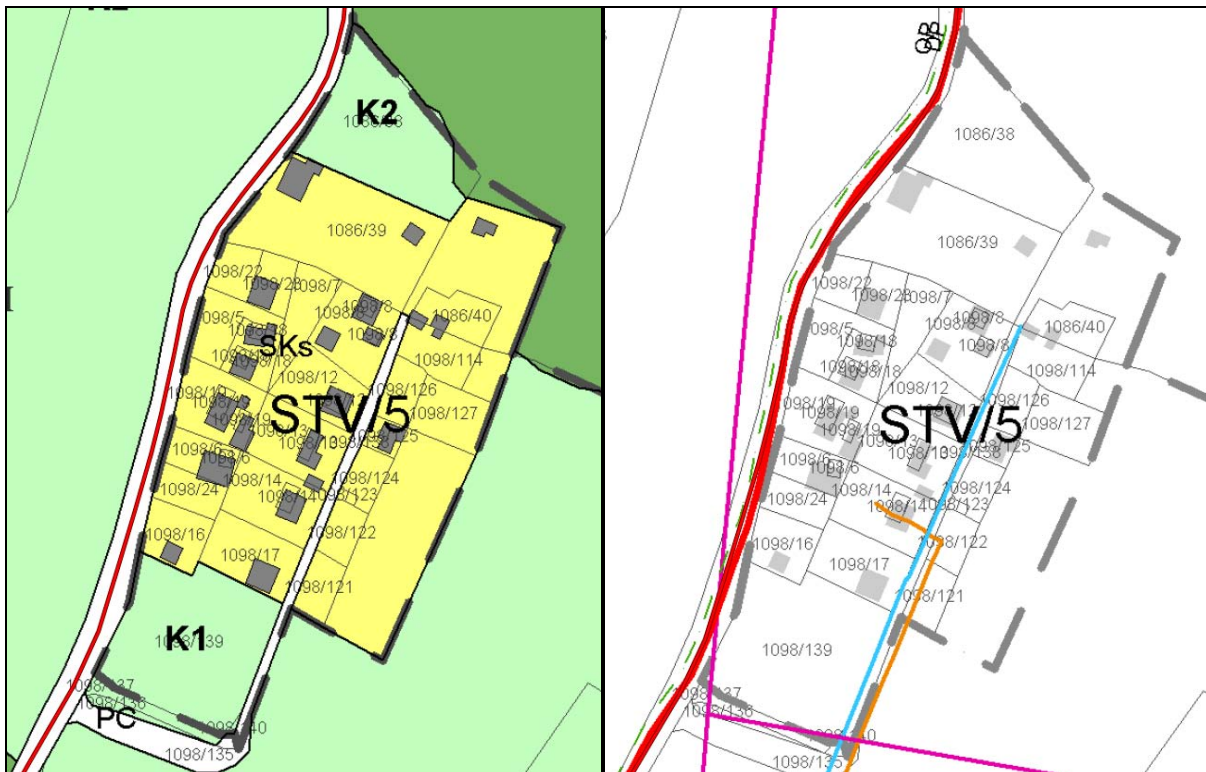
Slika 9: Izsek iz OPPN Poganski vrh

**Predlog ureditev :** Odkup zemljišč za izgradnjo prometne in komunalne infrastrukture in dveh večnamenskih objektov v UE 2 (parc. št. 548/3, 558/3, 528/1 del, vse k.o. Gotna vas).

### 3.4.3 Romsko naselje Ruperč vrh



Slika 10: Prikaz parcel v javni lasti



Slika 11: Izsek iz OPN MO NM

Enota urejanja prostora **STV/5** (OPN MO NM, Uradni list RS, št. 101/09, 37/10tehn. popr., 76/10tehn. popr., 26/11obvezna razlaga):

Naselje se ureja Z OPN, ki v posebnih prostorskih izvedbenih pogojih določa:

- naselje je namenjeno stanovanjski pozidavi s tipologijo podeželskega naselja,
- dovoljene so eno in dvostanovanjske stavbe in dvojčki,
- romsko naselje se z zeleno pregrado loči od zaselka Ruperč vrh na jugu.

**Predlog ureditev:**

Odkup stavbnega dela zemljišča s parc. št. 1098/134 in 1087/74, obe k.o. Stranska vas, na zahodnem delu območja ali vsaj zagotoviti ustrezno prometno in komunalno infrastrukturo za možnost nadaljnje gradnje individualnih stanovanjskih enot.

Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Ruperč vrh (v %)

Tabela 53:

NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	LAST (OSTALI LAST. )(M2)
Stranska vas	STRANSKA VAS	1492	28486	11324		5790	11372
DELEŽ V %				39,8%	0,00	20,3%	39,9%

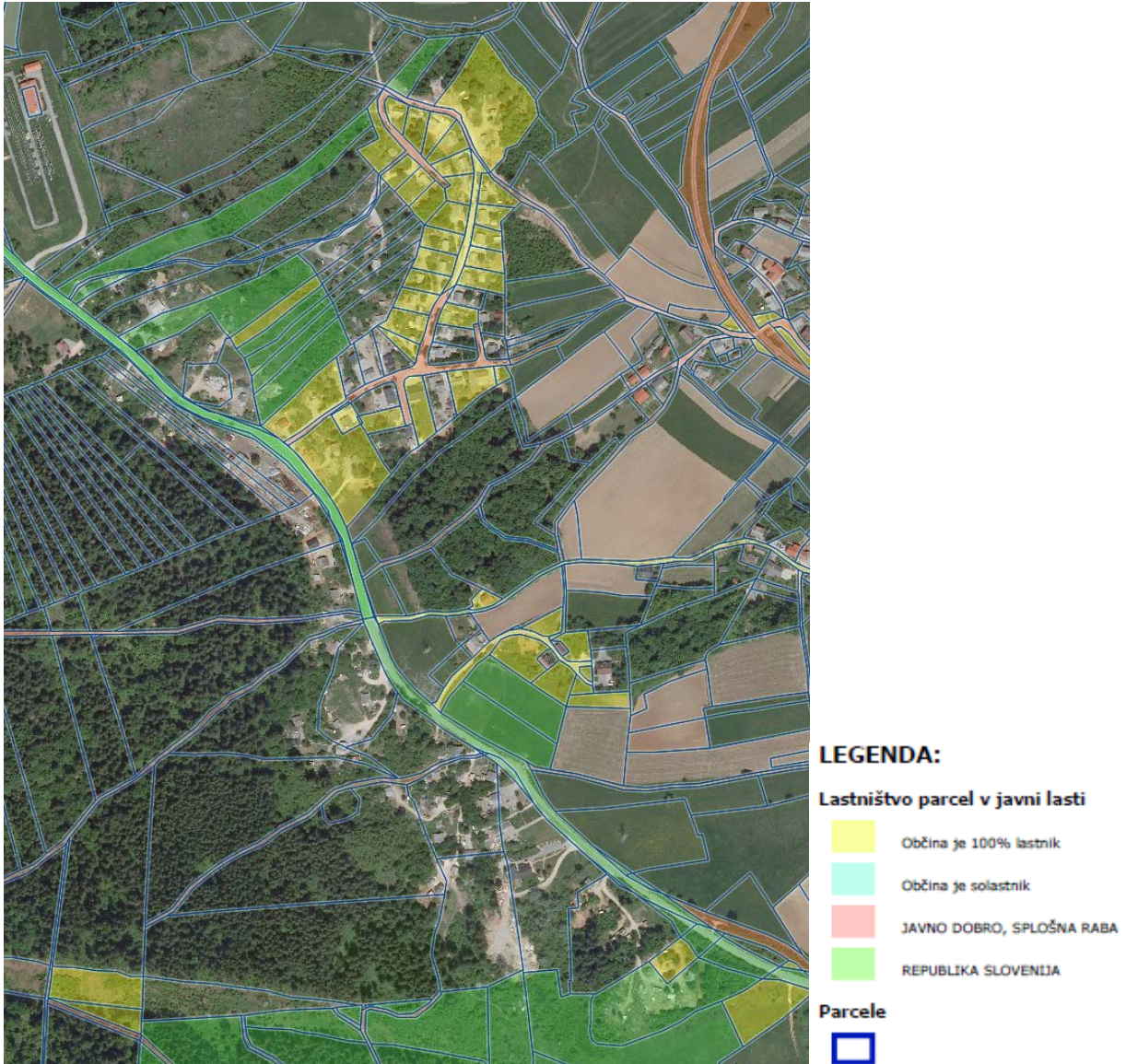
Opomba :

V občinski lasti je 20,3% delež lastništva. Ostali deleži so v skoraj enakem razmerju razporejeni med Rome in Nerome. Romi imajo 39,8% deleža, ostali lastniki, ki spadajo med Nerome, pa imajo 39,9% deleža(MOI DE FABIANCIC ELIDA ELCIRA ISABEL 76% delež in NERMA GRADBENIŠTVO D.O.O.16%delež).



### 3.4.4 Romsko naselje Brezje

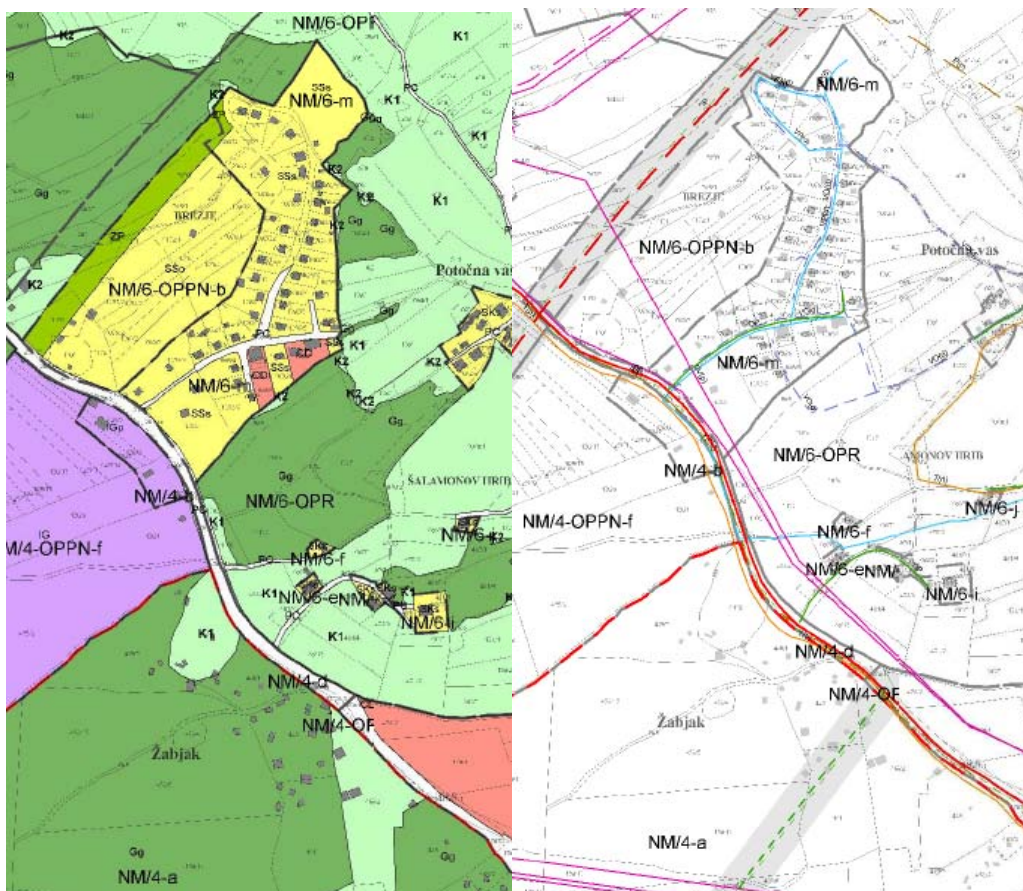
Romsko naselje Brezje, severno od Mirnopoške ceste, se ureja z OPN, večina zemljišč je v občinski lasti, del v lasti RS, del pa v privatni lasti. Zemljišča so namenjena stanovanjski mešani urbani pozidavi.



Slika 12: Prikaz parcel v javni lasti

Enota urejanja prostora **NM/6m** (OPN MO NM, Uradni list RS, št. 101/09, 37/10tehn. popr., 76/10tehn. popr., 26/11obvezna razlaga):

Vzhodni stari del naselja, kjer je dopustna mešana urbana gradnja in tudi postavitve bivalnih prikolic, pomožnih objektov in začasnih, premičnih hiš bivalnikov. Dopustne so tudi druge dejavnosti: gostinstvo, rekreacija, trgovina za dnevno oskrbo. Na območju z namensko rabo CD je dopustna tudi dejavnost zbiranje odpadkov ob pogoju, da se površine in objekti uredijo v skladu s predpisi.



Slika 13: Izsek iz OPN MO NM

**Predlog ureditev:**

- parcelacija in izdelava projekta za gradnjo večstanovanjskih hiš ali bivalnih enot na zemljiščih 1086/9 in 302, obe k.o. Daljni Vrh, ki sta v občinski lasti,
- odkup stavbnega dela zemljišča s parc. št. 1098/134 in 1087/74, obe k.o. Stranska vas na zahodnem delu območja ali vsaj zagotoviti ustrezno prometno in komunalno infrastrukturo za možnost nadaljnje gradnje individualnih stanovanjskih enot.

Enota urejanja prostora **NM/6OPPnB** (OPN MO NM, Uradni list RS, št. 101/09, 37/10tehn. popr., 76/10tehn. popr., 26/11obvezna razlaga):

Predvidena je izdelava OPPN, vendar pa je potrebna predhodna sanacija starega odlagališča komunalnih odpadkov. Zemljišča bodo tangirana tudi z gradnjo 3. razvojne osi.

**Predlog ureditev:** priprava OPPN in odkup zemljišč za komunalno infrastrukturo

Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Brezje (v %)

Tabela 54:

NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	LAST (OSTALI LAST. )(M2)
Brezje	DALJNI VRH	1454	101790	16630	854	58517	25789
DELEŽ V %				16,3%	0,8%	57,5%	25,3%

Opomba: V lasti občine je 57,5% zemljišča, v lasti Romov je 16,3% zemljišča, RS ima 0,8% (sklad kmet. zemljišč v celoti), ostali lastniki, ki ne spadajo med Rome, pa imajo 25,3%.

### 3.4.5 Romsko naselje Žabjak

Zemljišča, kjer se nahaja romsko naselje Žabjak, v OPN niso opredeljena kot stavbna zemljišča za stanovanjsko rabo, temveč kot kmetijska in gozdna zemljišča, nahajajo pa se znotraj izključne rabe za potrebe obrambe in so v glavnem v lasti Ministrstva za obrambo oziroma Republike Slovenije. Mestna občina Novo mesto žal v postopku priprave OPN v letu 2009 ni uspela uskladiti navzkrižnih interesov v prostoru in tudi ne interesov z Ministrstvom za obrambo.

Prostorsko problematiko romskega naselja Žabjak je ponovno obravnaval Občinski svet Mestne občine Novo mesto v novi sestavi v letu 2011 in sprejel odločitev, da občina aktivno pristopi k urejanju bivanjskih razmer v romskem naselju Žabjak. Mestna občina Novo mesto je zato že pristopila k pripravi sprememb in dopolnitev OPN, s čimer bo poskušala zagotoviti prostorske pogoje za legalizacijo in ureditev romskega naselja Žabjak.

V smislu učinkovitosti in ekonomičnosti je na podlagi sklepa občinskega sveta in sklepa župana občinska uprava pričela s pripravo sprememb in dopolnitev OPN za legalizacijo romskega naselja Žabjak, in sicer v natančnosti in vsebini, ki je predpisana za občinski podrobni prostorski načrt, kot to dopušča Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07) v 17. členu.

Z zgoraj navedenimi dejstvi je bilo seznanjeno Ministrstvo za okolje in prostor v dopisu št. 35040/201017 z dne 25.7.2011, v katerem je MO NM predlagala, **da ministrstvo sofinancira tudi pripravo sprememb in dopolnitev OPN za legalizacijo romskih naselij v natančnosti in vsebini, ki je predpisana za občinski podrobni prostorski načrt, če občina že ima sprejet OPN.**

Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Žabjak (v %)

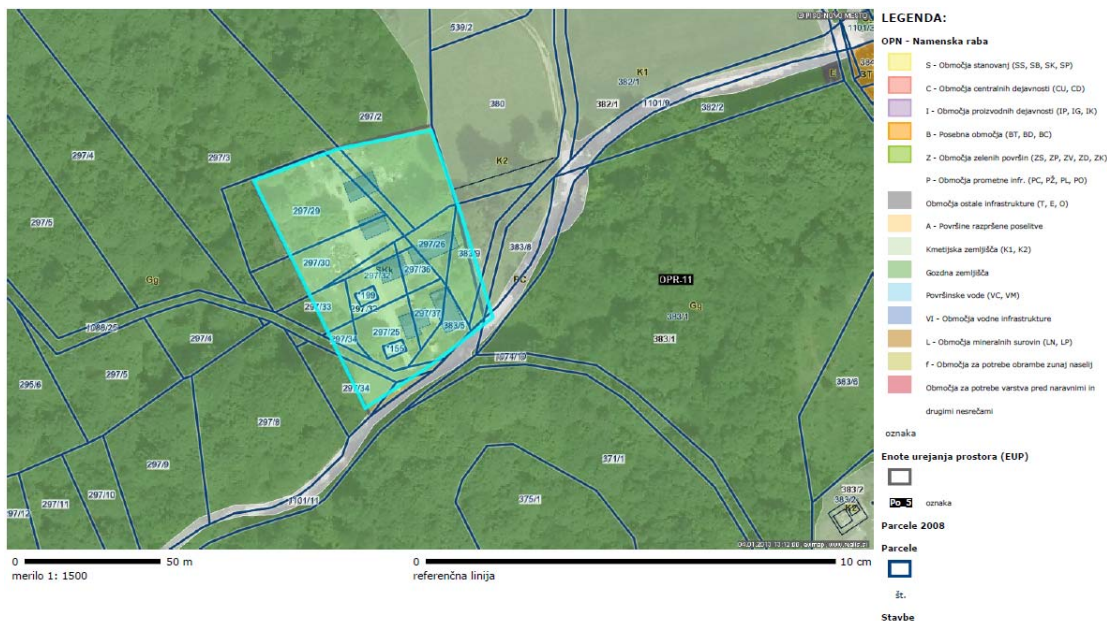
Tabela 55:

NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	(OSTALI LAST. )(M2)
Žabjak	BRŠLJIN	1455	219556	11782	172746	4904	30124
DELEŽ V %				5,4%	78,7%	2,2%	13,7%

Opomba: Največji delež 78,7% je v lasti RS (Min.za obrambo 99,8%, Sklad kmetijskih zemljišč in DARS 0,15%), v lasti Romov je 5,4% (posедуje ga en lastnik), v lasti občine je 2,2% delež in 13,7% delež med lastniki, ki niso Romi.

### 3.4.6 Romsko naselje Otočec

Naselje obsega površino enote urejanja OTO/8. Po prostorsko izvedbenih pogojih so površine naselja namenjene podrobnejši namenski rabi za površine kmetij z oznako SKk, dopustna je gradnja stanovanjskih in kmetijskih objektov. V legalnem romskem naselju Otočec je že zgrajenih pet stanovanjskih hiš in en hlev. Naselje se je zgradilo z občinskimi sredstvi, napeljana je pitna voda in elektrika. S strani tovarne zdravil Krka je bila pred leti podana pobuda po ureditvi turističnega kompleksa na tem območju, vendar pa je preselitev tamkajšnjih prebivalcev odvisna od smeri razvoja turistične dejavnosti na Otočcu in pripravljenosti stanovalcev na preselitev.



Slika 1: Prikaz območja romskega naselja Otočec



Slika 2: Prikaz parcel v javni lasti

Ukrepi: Do sklenitve sporazuma o širitvi se oprema naselja vzdržuje in obnavlja.

Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Otočec (v %)

Tabela 56:

NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	(OSTALI LAST. ) (M2)
Otočec	ŠENTPETER	1460	5347	844		1591	2912
DELEŽ V %				15,8%	0,00	29,8%	54,5%

Opomba: Romi posedujejo 15,8% delež, v občinski lasti je 29,8% deleža, med ostalimi lastniki pa je 54,5% deleža (v tem deležu ima največ zemljišča župnija Šempeter 91% ).

### 3.4.7 Romsko naselje Ukrat

Ukrat spada med manjša romska naselja v MO NM z okoli 31 prebivalci in je za okoliške prebivalce nemoteče naselje, ki je v celoti v območju stavbnega zemljišča, namenjenega za pozidavo. Naselje vsebuje 3 zidane, 2 montažni hiši in 3 lesene barake. Vzhodni del naselja (glavnina) je v lasti Romov, ki tam živijo. Le del zahodnega dela naselja pa so lastniki s strani večinskega prebivalstva. Kljub temu sporov v zvezi s tem ni, bo pa lastništvo potrebno urediti.



Prikaz deleža lastništva zemljišč v romskem naselju Ukrat (v %)

Tabela 57:

NASELJE	KAT.OBČINA	ŠTEV.KO	VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
				ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	(OSTALI LAST. )(M2)
Ukrat	GOTNA VAS	1485	94			417	83
Ukrat	STOPIČE	1486	3723	2446		11	860
DELEŽ V %				64,1%	0,0%	11,2%	24,7%

Opomba :Romi posedujejo 64,1% delež, v občinski lasti je 11,2% deleža, med ostalimi lastniki pa je 24,7% deleža.

### 3.4.8 Pregled lastništva v sedmih romskih naseljih občine NM

Prikaz deleža lastništva zemljišč v sedmih romskih naseljih občine NM (v %)

Tabela 58:

VELIKOST PARC.(M2)	LASTNIŠTVO			
	ZASEBNA LAST (ROMI)M2	REPUBLIKA SLOV.(M2)	LAST OBČINE(M2)	LAST (OSTALI LAST. ) (M2)
423308	55839	186800	86204	94465
DELEŽ V %	13,2%	44,1%	20,4%	22,3%

Komentar:

Največji delež od skupnih zemljišč je v lasti RS (44,1%), s katerimi v veliki večini upravlja Ministrstvo za obrambo RS. V lasti Romov je le 13,2% zemljišča, v lasti Neromov pa 22,3% zemljišča. Občina in RS imata v lasti 64,5% vseh zemljišč, od tega je v občinski lasti le 20,4% zemljišča.

**Ugotovitve:**

- sprejet OPN MO NM določa strategijo urejanja romskih naselij, ki določa razmestitev, lego in površino stavbnih zemljišč, ki so namenjena prostorskemu in komunalnemu urejanju romskih naselij,
- po uveljavitvi OPN MO NM je občinski svet sprejel odločitev, da se pristopi k prostorskemu urejanju nelegalnega naselja Žabjak.

**Ukrepi:**

Prvi sklop ukrepov se nanaša na urejanje romskega naselja Žabjak, in sicer:

- pripravi se prostorski načrt, ki bo določil način urbanističnega in komunalnega urejanja območja Žabjaka, pri čemer se predvidijo rešitve za izboljšanje bivalnih pogojev v naselju Žabjak, v naselju Brezje in posredno tudi v bližnjih naseljih KS Bučna vas,
- na podlagi prostorskega načrta se območje lastniško uredi in komunalno opremi,
- v območju Žabjaka in Brezja se predvidijo površine in objekti za tiste skupne ali javne dejavnosti, ki bodo skladno s to strategijo prispevale k integraciji romske skupnosti,
- vzporedno s pripravo prostorskega načrta se izdelajo različni modeli reševanja stanovanjske problematike romske skupnosti, ki naj bodo v osnovi raznoliki (reševanje v lastni režiji, neprofitna stanovanja, bivalne enote in začasna namestitvev).

**Drugi sklop ukrepov se nanaša na komunalno urejanje drugih romskih naselij v MO NM, v katerih se vzporedno izvaja lastniško urejanje nepremičnin in različni modeli reševanja stanovanjske problematike romske skupnosti.**

### **3.4.9 Prijava bivališč po romskih naseljih občine Novo Mesto**

#### **1. Izvedba prijave:**

- prijava se izvede na prošnjo posameznika in se evidentira v registru stalnega prebivalstva,
- posameznik mora predložiti dokazilo o pravici do prebivanja na naslovu, ki ga prijavlja,
- UE preveri ustreznost predloženega dokazila, pravilnost naslova v registru prostorskih enot, v primeru prijave tujca pa tudi veljavnost dovoljenja za prebivanje na območju Republike Slovenije,
- kadar posameznik ne predloži omenjenega dokazila podatkov, posameznika prijavi začasno za 60 dni oziroma za čas, dokler ne ugotovi, ali posameznik dejansko prebiva na naslovu, ki ga prijavlja,
- zavrnitev prijave uporablja predvsem v tistih primerih, ko mu lastnik nepremičnine (parcele, stanovanja) noče podati soglasja za prijavo,
- kadar UE podvomi ali je obveščena, da posameznik ne prebiva na prijavljenem naslovu ali da prebiva na naslovu, kjer prebivališča ni prijavil, ZPP (Zakon o pravnem postopku) daje UE nalogo ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča posameznika, če to zahteva samoupravna lokalna skupnost,
- na podlagi dokončne odločbe UE, s katero ugotovi dejansko stalno prebivališče posameznika, vpiše v register stalnega prebivalstva novo stalno prebivališče,
- stalno prebivališče iz registra stalnega prebivalstva odjavi v primeru stalne odselitve z območja Republike Slovenije, kadar dejanskega prebivališča ni mogoče ugotoviti.

Prijava se izvede na stavbo in (del stavbe), ki ima v registru prostorskih enot naslov (hišno številko). Pri registraciji stavbe v geodetskih evidencah in pri dodelitvi naslova se ne ugotavlja legalnost gradnje (morebitno črnograditeljstvo) in evidentiranje nepremičnine ne pomeni njene legalizacije.

#### **2. Vzroki prijave večjega števila oseb na enem naslovu (romska naselja):**

- Prijava prebivališča na naslovu, ki ni evidentiran v registru prostorskih enot, pred spremembo ZPPreb ni bila mogoča.  
Romi, ki so prebivali v barakarskih naseljih v objektih brez hišnih števil, so se lahko do 20. 12. 2007 prijavi zgolj na objekt z določeno hišno številko v tem naselju (zato toliko prijavljenih v Brezju: 12 - 312 oseb). Z uveljavitvijo novele ZPPreb po letu 2007 pa je mogoča prijava prebivališča tudi v takšnih objektih, saj upravna enota lahko obvesti Geodetsko upravo RS o dejstvu, da posameznik prebiva v objektu brez hišne številke, ta pa ima možnost, da ob izpolnjevanju pogojev za določitev hišne številke v skladu s predpisi, ki urejajo določanje hišnih števil, določi objektu hišno številko. Tudi danes prijava v stavbi, ki ni evidentirana v geodetskih evidencah in nima naslova, ni mogoča.

- ZPPreb že določa institut zakonskega prebivališča. To je prijava prebivališča na naslovu organa ali organizacije, kjer posameznik (ki dejansko nima prebivališča – predvsem brezdomci) dobiva pomoč v materialni obliki ( na CSD prijavljenih 22 oseb). Uvedba odklonitve prijave prebivališča zaradi ugotovljenega neprimerne stanovanja bi posameznika, ki resnično prebiva v neprimernem stanovanju, postavila celo v slabši položaj kot posameznika brez prebivališča.
- V primeru neizpolnjevanja primernosti bivalnega prostora bi se povečalo število fiktivnih prijav in tudi, če bi upravni organ to dejstvo ugotovil v postopku preverjanja resničnosti podatkov navedenih v prijavi stalnega ali začasnega prebivališča, bi pomenilo, da bi bil primoran tovrstno prijavo zavrtni.
- Vsakršno administrativno omejevanje prijave prebivališča predstavlja poseg v ustavne pravice posameznika in v temeljni namen ZPPreb. Na prijavo prebivališča so vezane zakonodaje, ki ne določajo ustreznih sankcij za zlorabe pravic v teh materialnih zakonih.

### 3. Ugotovitve:

- V Registru stalnega prebivalstva ter Centralnem registru prebivalstva se podatki o prostorskih enotah in stanovanjih pridobivajo iz evidenc Geodetske uprave RS.
- Pridobljeni podatki ne izkazujejo večstanovanjskih zgradb ali enodružinskih hiš. Tako v primeru, kjer poleg hišne številke razpolagamo še s številko stanovanja, zaključujemo, da gre za večstanovanjsko zgradbo. V nasprotnih primerih, kjer pri hišni številki ni dodanih stanovanj, se tak naslov šteje kot enodružinska hiša. Pri tem opozarjamo, da glede popisa nepremičnin iz leta 2008 na strani geodetske uprave obstajajo nekatere pomanjkljivosti in neuskklajena stanja, zato podatki niso v celoti zanesljivi. Vsaka stavba ima vsaj en del. Večstanovanjska zgradba ima več delov, deli, ki so stanovanja, imajo številko stanovanja (poslovni prostori pa številko poslovnega prostora). Podatki so v celoti uradni. Kadar podatki ne odražajo dejanskega stanja, mora stranka zagotoviti vpis dejanskega stanja.
- Dejanskega stanja prebivališča posameznika in primernosti stanovanja ni mogoče ugotoviti, če posameznik dejansko prebiva v stavbi, ki ni primerna za bivanje bodisi glede na število tam že prebivajočih oseb bodisi zaradi drugih razlogov (ni elektrike, vode, hiša v slabem stanju itd.), ga pa pristojni organ kljub navedenemu na tem naslovu prijavi z namenom zagotavljanja pregleda nad stanjem in nastanitvijo posameznikov.

### Ukrepi:

- **zapositi pristojne organe (Ministrstvo za notranje zadeve, Geodetska uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju GURS), da se pripravijo navodila UE in izpostavam geodetske uprave o izvajanju evidentiranja prebivališč vključno s pripravo dopolnitve vloge za prijavo (z ID številko stavbe iz katastra stavb),**
- **po izvedbi in izdaji navodil iz zgornje točke občina poskrbi za informiranje občanov v romskih naseljih, da sprejmejo oz. dopolnijo podatke o prebivališčih tako, da bo v javni evidenci razvidna dejanska stavba, v kateri bivajo.**



### 3.4.10 Nogometna šola in igrišče za športne aktivnosti v romskem naselju Brezje

#### **Ugotovitve:**

Nogometna šola je ena izmed poti, ki bo mladim Romom omogočila kvalitetno preživljanje prostega časa in spoznavanje druge plati življenja in jim bo zagotavljala bolj zdrav način življenja, boljšo samopodobo, sprejemljivejše oblike vedenja in sploh zagotavljanje lepše prihodnosti.

Kot primer dobre prakse je nogometna šola v Prekmurju, kjer je možno tudi preko športnih aktivnosti krepiti medsebojne vezi in prijateljstva in reševati medsebojne konflikte.

Za realizacijo predvidenih aktivnosti bo potrebno Romom v naselju Brezje dati pogoje, kot so izgradnja nogometnega igrišča s potrebno infrastrukturo in postavitve večnamenskega objekta, ki bo služil za izobraževalne in kulturne namene s ciljem regijskega povezovanja med posameznimi romskimi naselji, pred tem pa bo potrebno poskrbeti za preselitev družin, ki prebivajo na lokaciji izgradnje igrišča na druge lokacije.

#### **Ukrepi:**

- reševanje bivalnih pogojev za družine, ki prebivajo na lokaciji postavitve igrišča,
- sprejetje manjkajočih prostorskih aktov in pridobitev potrebnih dovoljenj in soglasij in preko izbranih izvajalcev realizirati projekt,
- postavitve nogometnega igrišča v sodelovanju z mladimi Romi in Mestno občino Novo mesto,
- izvedba 60 - urne nogometne šole v sodelovanju z zunanjimi strokovnjaki,
- vzporedno z nogometno šolo bo potekalo tudi navajanje na zdravo življenje, vzgojo volje pri telesnih in psihičnih naporih, vzgojo za medsebojno sodelovanje, vztrajnost in delovne navade.

### 3.5 Komunalna opremljenost po romskih naseljih

#### Komunalna opremljenost po romskih naseljih MO Novo mesto

Tabela 59:

ASELJE	VRSTA STORITEV	ŠMIHEL (POT V GAJ)	OTOČEC (PRAPROŠKA POT)	JEDINŠČICA (POGANŠKI VRH)	STRAN.VAS (RUPERČ VRH)	BREZJE	ŽABIAK	UKRAT (GOTNA VAS)
ŠTEVILO GOSPODINJSTEV		28	4	12	19	73	74	8
ŠTEVILO OBJEKTOV								
JAVNO VODOVODNO OMREŽJE		DA	DA	DA	DA	DA	NE	DA
OBJEKTI URADO PRIKLJUČENI NA JVO		10	4	2	7	37	NI UREJENO	1
NASLOVI		PVG 4, 12, 20, 34, 40, BŠ (5x)	PP 4, 5, 6, 7	PV 11, 23	SV 49, 50, 51, 51a, 51b, 51c, BŠ (1x)	B 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 34 Mirnopeška c. 20, 50, 53 Zobčeva ul. 20		Ob Potoku 42
OBJEKTI NEURADO PRIKLJUČENI NA JVO		NI PODATKA	NI PODATKA	NI PODATKA	NI PODATKA	NI PODATKA	NI UREJENO	NI PODATKA
NASLOVI								
OBJEKTI Z FIZIČNO MOŽNOSTJO PRIKLJUČITVE NA JVO		NI PODATKA	NI PODATKA	NI PODATKA	1	NI PODATKA	NI UREJENO	NI PODATKA
NASLOVI					Stranska vas 50			
OCENA POTREBNE INF. ZA OBST. NEPRIKLJUČENE OBJ.		/	/	/	/	/	500m (PE110)	/
OCENJENA VREDNOST INVESTICIJ							45.000	
OCENA POTREBNE INF. ZA PREOST. OBMOČJE NASELJA		/	70m (PE63)	600m (DN100)	500m (DN100)	500m (PE110)	1000m (PE75)	100m (PE75)
OCENJENA VREDNOST INVESTICIJ			5.000	75.000	65.000	45.000	75.000	7.500
JAVNO FEKALNO KANALIZACIJSKO OMREŽJE		DA	NE	NE	NE	DA	NE	NE
OBJEKTI URADO PRIKLJUČENI NA JKO:		0	NI UREJENO	NI UREJENO	NI UREJENO	0	NI UREJENO	NI UREJENO
NASLOVI								
OBJEKTI NEURADNO PRIKLJUČENI NA JKO		10	NI UREJENO	NI UREJENO	NI UREJENO	17	NI UREJENO	NI UREJENO
NASLOVI								
OBJEKTI Z FIZIČNO MOŽNOSTJO PRIKLJUČITVE NA JKO		17	NI UREJENO	NI UREJENO	NI UREJENO	39	NI UREJENO	NI UREJENO
NASLOVI								
OCENA POTREBNE INF. ZA OBST. NEPRIKLJUČENE OBJ.		200m GK	150m GK, ČN 30 PE	400m GK	536m GK, 600m TV, 1 ČR	400m GK	1300m GK, 200m TV, 1 ČR	400m GK
OCENJENA VREDNOST INVESTICIJ		50.000	87.000	100.000	300.000	100.000	425.000	100.000
OCENA POTREBNE INF. ZA PREOST. OBMOČJE NASELJA				350m GK	150m	350m GK	1200	
OCENJENA VREDNOST INVESTICIJ				87.000	38.000	87.000	300.000	
ODVOZ ODPADKOV		DA	DA	DA	DA	DA	DA	DA
ŠTEVILO ODJEMNIH MEST		8	2	5	7	26	7	1
ŠTEVILO EKOLOŠKIH OTOKOV		1	1	0	0	0	1	0
OCENJENO ŠT. POTREBNIH DODATNIH OM								
OCENJENO ŠT. POTREBNIH DODATNIH EO								
OCENJENA VREDNOST INVESTICIJ								
PLAČEVANJE KOMUNALNIH STORITEV								
ŠT. PLAČNIKOV VODOVOD (gospodinjstev)		10	4	8	12	46		3
NASLOVI (KOLIČINA v m3)		Pot v gaj št. 20 - 3 prik. - 55 m3; št. 12 - 16,7 m3; št. 4 - 22,9 m3; št. 24 - 18,2 m3; št. 26 - 33 m3; št. 34 - 15,5; št. 40 - 13,5 m3; Šmihel št. 78 - 12m3	Prapreška pot št. 5 - 8 m3; št. 6 - 10,6 m3; št. 7 - 7,4 m3; št. 4 - 2,2 m3	Poganska ulica št. 11 - 9 prik. - 18,5 m3	Stranska vas št. 49 - 5 prik. - 8,94 m3; št. 51A - 4 prik. - 27 m3; št. 51B - 2 prik. 21,9 m3	Brezje št. 1 - 43,5 m3; št. 2 - 25,3 m3; št. 3 - 89 m3; št. 4 - 22,2 m3; št. 5 - 64,1 m3; št. 6 - 36,7 m3; št. 7 - 0m3; št. 10 - 18,6 m3; št. 11 - 10m3; št. 12 - 15 prik. - 29,1 m3; št. 13 - 13,2 m3; št. 14 - 38,2 m3; št. 15 - 2 prik. - 35 m3; št. 16 - 15,7		Ob Potoku št. 42 3 prik. - 27,7 m3
SKUPAJ KOLIČINA (m3)		297,6 m3	28,2 m3	141,5	109,8 m3	1016,69 m3		83,3 m3
ŠT. PLAČNIKOV KANALIZACIJA (gospodinjstev)		2	0	0	0	15		0
NASLOVI (KOLIČINA v m3)		Pot v gaj št. 20 - 41,5 m3; št. 26 - 33,5 m3				Brezje št. 2,3,4,5,6,11, 17,18,22,24,25,26, 28, 31, 32		0
SKUPAJ KOLIČINA (m3)		75 m3	0	0	0	335 m3		0
ŠT. PLAČNIKOV SMETI (gospodinjstev)		28	4	11	22	87	5	5
NASLOVI (št. oseb)								
SKUPAJ OSEB		112	34	69	94	574	23	53

## **Ugotovitve:**

### **Vodovod:**

- **delež plačnikov vodarine je dosti večji od deleža plačevanja kanalščine,**
- **veliko število nelegalnih priključkov (lokacije niso znane),**
- **nekontrolirana poraba vode na posamezen objekt,**
- **zelo zahtevna izvedba fizične zapore dobave pitne vode v primeru neplačevanja računov,**
- **povečanje vodnih izgub na nivoju občine zaradi velikega števila nelegalno izvedenih vodovodnih priključkov (lokacije neznane).**

### **Kanalizacija:**

- **priključitev na javno komunalno omrežje do ureditve lastništva ni možno (na podlagi prostorskega načrta se območje lastniško uredi in komunalno opremi),**
- **v naseljih z urejenim javnim kanalizacijskim omrežjem so vsi objekti, ki so priključeni na javno kanalizacijsko omrežje, izvedeni nelegalno, velika večina jih pa niti ni priključenih,**
- **veliko bivalnih objektov nima urejenih sanitarij (hišne kanalizacije, stranišča, kopalnice, odtoki ...),**
- **v naseljih z urejenim javnim kanalizacijskim omrežjem prihaja do nekontroliranih izlitij tekočin, ki niso odpadne fekalne vode, velikokrat tudi do vnosa večjih trdih delcev, ki povzročijo zamašitve kanalizacijskega sistema,**
- **gradnja javnega kanalizacijskega omrežja (v nadaljevanju JKI) bo smiselna, ko bodo urejeni sanitarni prostori po posameznih objektih,**
- **od vseh naselij je najbolj problematično naselje Žabjak, ki nima urejenega lastništva in ne komunalne infrastrukture, delno je urejen le odvoz smeti,**
- **glede na število gospodinjstev sta najboljše komunalno urejeni romski naselji Šmihel in Ruperč vrh.**

### **Zbiranje in odvoz odpadkov:**

- **prebivalci romskih naselij so nadpovprečni povzročitelji odpadkov, zaradi česar imajo tudi nadstandard glede skupnega volumna zbirnih posod,**
- **nadstandarden skupni volumen zbirnih posod je potreben tudi zaradi neurejenih odnosov med posameznimi družinami, kar pomeni, da je urejenih veliko individualnih odvzemnih mest,**
- **ureditev standardne službe zbiranja in odvoza odpadkov je zelo otežena tudi zaradi neznanega števila med uradno prijavljenimi in dejansko živečimi v posamezni bivalni enoti oziroma skupno v nekem okolišu,**
- **smetarino, razen v naselju Žabjak, plačuje večina gospodinjstev.**

## Razlogi komunalne neurejenosti romskih naselij:

- zaradi neurejenih lastniških razmerij (za zemljišče, za objekt) "težko" lastnika zemljišča pozovemo k obvezni priključitvi na javno komunalno omrežje za objekt, ki ni v lasti lastnika zemljišča,
- zaradi neurejenih lastniških razmerij zemljišč je zelo oteženo pridobivanje služnostnih pogodb za potrebe izgradnje javne komunalne infrastrukture,
- v naseljih, kjer je urejeno javno komunalno omrežje, je ureditev legalnih priključnih mest problematično, ko morajo stranke predložiti potrdilo o poravnanih obveznosti do lastnika komunalne infrastrukture (komunalni prispevek),
- nekontrolirano širjenje romskih naselij pogojuje širjenje komunalne infrastrukture, ki se običajno ne izvaja.

### 3.5.1 Elektrifikacija po romskih naseljih v MO NM

Pregled elektrifikacije po romskih naseljih v MO NM

Tabela 60:

naselje	Število legalnih priključkov	Način priključitve	Število nelegalnih priključkov	Način priključitve	Število družin brez elektrike
Žabjak	0	ni možnosti ..	25	iz Brezja nelegalno	13
Brezje	32	32- hišne omarice	21	od sosedov nelegalno	5
Šmihel	9	6 samost.priklj. + 3 hišne omarice	13	od sosedov nelegalno	1 začasno zaradi spora s sorodniki
Ruperč vrh	13	hišne omarice	4	od sosedov nelegalno	0
Ukrat	2	hišne omarice	4	4 od sosedov	0
Poganški vrh	7	E. omarice kot v kampih	4		0
Otočec	4	hišne omarice	2	od sosedov nelegalno	0

**Ugotovitve:**

- Način priklopa na električno omrežje je pogojeno z gradbenim dovoljenjem (najbolj urejeno je v naselju Brezje, saj je v preteklosti večino hiš zgradila MO NM z vso dokumentacijo).
- Velika posebnost je naselje Žabjak, ki je v celoti nelegalno, razen dela, kjer deluje podjetje FEROM. Tako celotno naselje nima možnosti priključitve na električno omrežje, zato se posledično temu Romi na nelegalen način priključujejo na električno omrežje preko sorodnikov in prijateljev iz sosednjega naselja Brezje.
- Za elektrifikacijo naselja Žabjak je potrebno postaviti transformatorsko postajo, ki pa je ne bo možno zgraditi brez gradbenega dovoljenja, s katerim se v letu 2014 lahko prijavimo na razpis.

- **Pri projektu postavitve trafopostaje bi sodelovalo podjetje FEROM, d.o.o., ki kljub legalni dejavnosti nima možnosti priključitve na električno omrežje, saj so kapacitete zapolnjene.**
- **Priključkov je največ v romskem naselju Šmihel (Pot v gaj), kjer je 13 priključkov nelegalno priključenih na omarice v 6 vrstnih hišicah, katere pa so v razpadajočem stanju in potrebne rušitve. Rušitev vrstnih bivalnih enot pa bi pomenilo, da bi večina Romov v naselju Pot v gaj ostala brez elektrike. Trenutno je v naselju brez elektrike le ena družina.**
- **Vsa ostala naselja trenutno nimajo družin, ki ne bi imele možnosti dostopa do električnega omrežja, čeprav nimajo vsi gradbenega dovoljenja, saj si vsi na način sosedskih in sorodstvenih vezi pomagajo med seboj.**
- **Posebnost je naselje Poganški vrh, ki nima hišnih omaric, temveč neko obliko »kamp priključkov«, kar bi lahko postala praksa za urejanje začasnih priključitev v naselju Žabjak v prihodnosti.**

### **3.5.2 Problematika opuščenege smetišča Žabjak na sedanji lokaciji rom.naselja Brezje**

S strani občinskih svetnikov je bila podana pobuda, da se razišče trenutno stanje tistega dela naselja Brezje, kjer je bilo nekoč smetišče in da se v primeru morebitnih ekoloških oporečnosti zemljišča tudi sproži postopek sanacije.

Smetišče je obsegalo površino 22.860m<sup>2</sup>. Debelina odloženih odpadkov je bila od 2-10 m. Odpadki so vsebovali komunalne, industrijske, gradbene odpadke, gošče iz čistilnih naprav itd. Že takrat je bilo ugotovljeno, da prihaja do izpiranja škodljivih snovi, kar je imelo za posledico močno onesnaženje bližnjega potoka Bezgavec. Izkopanih je bilo pet lagun, ki so bile kasneje zapolnjene z goščo iz čistilnih naprav.

Smetišče se nahaja na sledečih parcelah z lastniki:

1092/2 (lastnik MO NM); 1093/2 (lastnik Sklad kmetijskih zemljišč (v nadaljevanju SKZ)); 1094/2 (lastnik SKZ); 1095/2 (lastnik SKZ); 1096/2 (lastnik SKZ); 1097/2 (lastnik MO NM); 1102/2 (lastnik SKZ); 1103 (razni lastniki); 1104 (razni lastniki); 1105 (razni lastniki).

Takratni sanacijski program smetišča je predvideval:

- Planiranje površin: (Predviden je bil navoz zemlje z delnim planiranjem odpadkov v skupni površini 1630 m<sup>2</sup>).
- Zasip lagun in odpadkov: (Lagune z žitkim blatom so se postopoma zasipavale z gradbenimi odpadki in odpadno zemljo. Debelina nasipa je 50-180 cm).
- Humuniziranje površin: (Predviden je bil zasip z aktivno zemljo).
- Odplinjevanje: (Proces razkrajanja je bil predviden za 20 letno obdobje in v ta namen je bila predvidena vgradnja sedmih jeklenih zračnikov premera 150 mm. Po podatkih so dejansko vgradili le en zračnik).
- Odvodnjavanje: (Teren na smetišču bi moral biti pod naklonom, da bi se meteorne vode lahko stekale na nižje ležeča gozdna zemljišča).
- Dovoz pokrivnega materiala: (Za pokritje odpadkov bi morali napeljati 24m<sup>3</sup> zasipnega materiala. Koliko materiala je bilo za zasip dejansko uporabljenega, pa ni znano).
- Pogozdovanje: (Predvidevalo se je, da se bo na ta način bistveno zmanjšalo onesnaženje potoka Bezgavec. Kasneje do pogozdovanja terena ni prišlo).

Ugotovitve:

- Na območju smetišča stojijo nelegalne stanovanjske stavbe in južno od smetišča je romsko naselje Brezje.
- Po zaprtju odlagališča se predvideni sanacijski program ni realiziral.
- Pristojne službe morajo pripraviti ustrezno strokovno mnenje o varnem bivanju.
- Če se bo ugotovilo, da prostor in okolica nista primerna za bivanje in da okoliškim prebivalcem grozi neposredna nevarnost za zdravje, bo potrebno pripraviti predlog sanacijskih ukrepov.

### 3.6 Izvedbeni ukrepi

#### 3.6.1 Občinska uprava Mestne občine Novo mesto (MO NM)

##### 3.6.1.1 Zbiranje in obdelava statističnih podatkov o romski populaciji

Tabela 1:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	ni finančnega vpliva	2013	občinska uprava MO NM, informacijska pooblaščenka in druge državne institucije

**NAMEN aktivnosti je :**

- **urediti pravno podlago, ki bo omogočala zbiranje in obdelavo statističnih podatkov za posamezne etične skupnosti s spoštovanjem zasebnosti in zaščite osebnih podatkov.**

**CILJI:**

- **systemska ureditev pridobivanja podatkov o številu pripadnikov romske skupnosti z namenom pridobivanja natančnejših podatkov, ki bodo omogočala zanesljivejši vpogled v dejansko stanje.**

##### 3.6.1.2 Ustanovitev Medobčinske službe za področje romske tematike

Tabela 2:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	proračun občin	2014-2015	občine JV Slovenije

**NAMEN aktivnosti je :**

- **združiti službe na področju reševanja romske tematike bivših občin v medobčinsko središče.**

**CILJI:**

- **izdelava regijske strategije na področju reševanja romske tematike z namenom postavitve skupnih ciljev in ukrepov,**
- **sistemske reševanje romske problematike z upoštevanjem že obstoječih praks posameznih občin,**
- **transparentno sodelovanje in povezovanje strokovnih služb na občinski in državni ravni, ki delujejo na področju izvajanja posebnih pravic romske skupnosti.**

### 3.6.2 Vzgoja in izobraževanje

#### 3.6.2.1 Skupni Pravilnik osnovnih šol v primeru neopravičenega izostanka od pouka

Tabela 4:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	ni finančnih posledic	2013	osnovne šole MO NM

**NAMEN aktivnosti je :**

- **sprejem skupnih načel ukrepanja v primeru neopravičenega izostajanja od pouka v šolah MO NM.**

**CILJI:**

- **preprečiti in zmanjšati odsotnost oz. neopravičena izostajanja od pouka,**
- **uskladitev sankcij v primeru neopravičenih izostankov v hišnih redih šol in pedagoška ukrepanja v vzgojnih načrtih šole.**

### 3.6.3 Izobraževanje odraslih (IO)

#### 3.6.3.1 Priprava strukture in programa mreže izvajalcev IO za Rome

Tabela 5:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
RIC	občine JV regije, v katerih živijo Romi in institucije za IO	2014 - 2016	RIC, ljudske univerze v regiji, občine

**NAMEN aktivnosti je :**

- **pripraviti predlog strukture in programov mreže izobraževanja odraslih ( v nadaljevanju IO) za Rome.**

**CILJI:**

- izdelati takšne programe za izobraževanje in usposabljanje Romov, ki bodo zagotavljali kontinuiteto izvajanja tako z vidika financiranja kot vsebinske izvedbe,
- povezovanje vseh občin JV regije s ciljem pripraviti mrežo programov z namenom, da se opozori državo na pripravo in financiranje razpisov za Rome, ki so perspektivni in učinkoviti.

### 3.6.3.2 Usposabljanje za konkretno delo

Tabela 6:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
RIC	Državna, občinska prorač. sredstva	2014 →	RIC v sodelovanju z drugimi gospodarskimi in negospodarskimi subjekti

**NAMEN aktivnosti je :**

- **večja socialna vključenost in opolnomočenje romske skupnosti.**

**CILJI:**

- konkretno usposabljanje na delovnem mestu,
- povezovanje z drugimi gospodarskimi in negospodarskimi subjekti pri pripravi izvajanja programa zaposlitve(dejavnosti vzdrževanja in čiščenja javnih površin, opreme in objektov....),
- opremiti uporabnike z novimi znanji in veščinami za konkretno delovno področje.



### 3.6.4 Predšolska vzgoja

#### 3.6.4.1 Vključitev v program Koraki do integracije

Tabela 7:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
pedagoški delavec  dipl. vzgojitelj	javni razpisi  (Ministrstvo za šolstvo)  MO NM	2014-2020	vrtni MO NM

**NAMEN aktivnosti je :**

- priprava romskih otrok in staršev na integracijo v redne oddelke vrtca in kasneje na šolo po vzoru vrtca Leskovec pri Krškem.

**CILJI:**

- približati vrtec romskim staršem in romskim otrokom ter zgraditi zaupanje do vključevanja v vzgojo in izobraževanje,
- večja prisotnost romskih otrok v programe predšolske vzgoje,
- postopno vključevanje otrok v druge oddelke vrtca in zagotoviti obvezno integracijo otrokom zadnje leto pred vstopom v šolo,
- pripraviti celovit program za delo z romskimi otroki in starši, ki ne sme sloneti le na kurikulumu, temveč je prilagojen glede na potrebe romskih otrok.

### 3.6.5 Socialno in zdravstveno varstvo

#### 3.6.5.1 Nadgraditev informacijskega sistema CSD NM

Tabela 8:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM  CSD NM	ni finančnih posledic	2013	MDDSZ

**NAMEN aktivnosti je :**

- omogočanje informacijskega sistema, da se lahko del posameznikove denarne pomoči nakazuje za poplačilo neporavnanih obveznosti.

**CILJI:**

- zmanjšati število dolgov pripadnikov romske skupnosti iz naslova obveznosti plačevanja predšolske vzgoje, komunalnih storitev, električne energije...

### 3.6.5.2 Izdelava študije o zdravstvenem stanju romske populacije v MO NM

Tabela 9:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
ZZV NM, MO NM	razpisi MO NM, MZ	2014	Zavod za zdravstveno varstvo NM, Inštitut za varovanje zdravja RS

**NAMEN aktivnosti je :**

- izvedba raziskave, ki bi omogočila vpogled v zdravstveno stanje romske populacije v MO NM.

**CILJ:**

- izdelati oceno o zdravstvenem stanju romske populacije v MO NM

### 3.6.5.3 Odprtje ambulante v romskem naselju Žabjak-Brezje

Tabela 10:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM	2014-2016	Zdravstveni dom NM
Zdravstveni dom NM	MZ, ZZZRS		

**NAMEN aktivnosti je :**

- ambulanta v romskem naselju,
- zdravstvena oskrba vsem Romom z izbiro stalnega zdravnika.

**CILJI:**

- zmanjšati število obiskov v dežurni ambulanti in povečati obisk v splošni ambulanti z izbiro osebnega zdravnika,
- povečati število cepljenih romskih otrok in tako preprečiti širjenje nalezljivih bolezni,
- Romom privzgojiti osnovne higienske navade (prehrana, higiena),
- povečati rabo preventivnih zdravstvenih storitev med romsko populacijo in povečati udeležbo v programih za krepitev in varovanje zdravja,
- vključiti Rome v preventivne programe ter tako vzpostaviti pozitivne trende pri dejavnih tveganja za kronično nalezljive bolezni (KNB).

### 3.6.6 Zaposlovanje

#### 3.6.6.1 Nadgradnja javnih del in aktivne politike zaposlovanja (APZ)

Tabela 11:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	ni finančnih posledic	2013-	Zavod za zaposlovanje OE NM Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve

**NAMEN aktivnosti je:**

- **pobuda MDDSZ o razširitvi kriterijev za izpolnjevanje pogojev vključitve v javna dela in v APZ.**

**CILJI:**

- **širitev zaposlitvene mreže in zaposlovanja Romov,**
- **dodatno sofinanciranje mentorstva za vključevanje v delo ranljivih skupin,**
- **po izteku javnih del ustrezno subvencionirati zaposlitev (pri istem ali drugem delodajalcu),**
- **da se opredeli daljše časovno obdobje trajanja javnih del za ranljive skupine prebivalcev (do 5 let),**
- **da se za vključevanje v programe APZ za ranljive skupine dodatno stimulira delodajalce s subvencijami za zaposlovanje.**

#### 3.6.6.2 Socialno podjetništvo

Tabela 12:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM	2013-2016	podjetja s pravnim statusom zadruga, d.o.o., s.p.
RC NM	ESS regionalni sklad privatni vir		

**NAMEN aktivnosti je :**

- **izdelava različnih modelov socialnega podjetja, ki bo omogočal zaposljivost in zaposlovanje Romov.**

**CILJI:**

- **ustvarjanje novih delovnih mest za Rome,**
- **opravljanje družbenokoristnih dejavnosti,**
- **krepitev družbene solidarnosti in kohezije.**

### 3.6.6.3 Zaposlitev javnih delavcev

Tabela 13:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	Zavod za zaposlovanje MO NM	2013-2014	Občinska uprava NM

**NAMEN aktivnosti je :**

- pomoč pri izvajanju programa strokovnih služb na občinski ravni in koordinacija sodelovanja z romsko skupnostjo v vseh naseljih.

**CILJI:**

- pomoč pri urejanju programa urejanja bivanjskih in infrastrukturnih razmer v naseljih,
- pomoč pri premagovanju jezikovnih pregrad,
- pomoč pri programu integracije v okolje,
- sodelovanje z romsko skupnostjo v vseh naseljih.

### 3.6.6.4 Izvajanje del v splošno korist

Tabela 14:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM	2013-	Občinska uprava NM
CSD NM	CSD NM		nevladne organizacije in javni zavodi MO NM

**NAMEN aktivnosti je :**

- omogočiti tistim Romom, da preko poravnave odslužijo nadomestno kazen, ki jim jo izreče sodišče.
- omogočiti prejemikom denarne pomoči, da se aktivno vključijo v delovno okolje.

**CILJI:**

- omogočiti čim večjemu številu oseb, ki jim je dodeljena nadomestna kazen, da opravijo dela v splošno korist z oblikovanjem službe v okviru Urada za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM,
- zaposlitev mentorja za organiziranje del, nadzora nad izvajanjem in spodbujanja pri pridobivanjem delovnih navad, delovnega ritma in socializacije,

- **prejemnikom socialne pomoči, določiti obvezno število delovnih ur s ciljem, da delno opravičijo pridobljena sredstva in da si s pridobljenimi izkušnjami in delovnimi navadami povečajo zaposlitvene možnosti.**

### 3.6.7 Nevladni sektor

#### 3.6.7.1 Ureditev večnamenskega prostora v romskem naselju Brezje

Tabela 14:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci programa
MO NM	MO NM	2014	Nevladne in vladne organizacije (Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto, Območno združenje Rdečega križa, Razvojno izobraževalni center, Založba Goga, Knjižnica Mirana Jarca Novo mesto, Policijska uprava Novo mesto),....

#### **NAMEN aktivnosti je:**

- **zagotoviti prostorske pogoje vsem izvajalcem, tako nevladnemu sektorju kot javnim zavodom za izvajanje programskih vsebin za pripadnike romske skupnosti.**

#### **CILJI:**

- **približati vsebine vseh izvajalcev z namenom kontinuirane prisotnosti v romskem naselju.**

#### 3.6.7.2 Nakup zabojnikov (po vzoru naselja Šmihel)

Tabela 15:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM, razpisi ESS, državni razpisi	2014 - 2020	Nevladne in vladne organizacije (Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto, Območno združenje Rdečega križa, Razvojno izobraževalni center, Založba Goga, Knjižnica Mirana Jarca Novo mesto, Policijska uprava Novo mesto),....

\* Programi in aktivnosti v romskih naseljih se financirajo iz sredstev:

- Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve,
- Ministrstva za izobraževanje, znanost kulturo in šport,
- Javnega sklada RS za kulturne dejavnosti,
- Evropskega socialnega sklada,
- drugih.

#### **NAMEN aktivnosti je:**

- zagotoviti ustrezne prostorske pogoje v vseh romskih naseljih za izvedbo programskih vsebin z namenom socialne vključenosti romske skupnosti.

#### CILJI:

- opremiti uporabnike z novimi znanji in veščinami s poudarkom na medkulturnih in socialnih veščinah (komunikacijske veščine, uspešno reševanje konfliktov)

### 3.6.8 Vzdrževanje javnega reda in miru

#### 3.6.8.1 Policijska pisarna v naselju Brezje – glej tabelo 14.

#### 3.6.8.2 Ustanovitev varnostnih sosvetov

Tabela 12:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM KS Šmihel KS Birčna vas KS Gotna vas KS Otočec	ni finančnih posledic	2013- 2014	Policijska uprava Novo mesto krajevne skupnosti predstavniki Romov po posameznih romskih naseljih ( Šmihel, Ruperč vrh, Ukrač, Poganški vrh, Otočec)

Opomba: Varnostni sosvet KS Bučna vas je že ustanovljen, zato ni naveden v tabeli.

#### NAMEN aktivnosti je:

- tesnejše sodelovanje s predstavniki lokalne skupnosti in z romsko populacijo na področju preventive in varnosti z vključitvijo predstavnika romske skupnosti iz naselja, v katero KS to naselje spada.

#### CILJI:

- zagotavljanje večje varnosti v romskih naseljih in soseščini,
- osveščanje in informiranje o dejavnikih, ki vplivajo na zagotavljanje večje varnosti,
- tesnejše sodelovanje s predstavniki lokalne skupnosti ( občino, KS ...)in predstavnikom romskega naselja.

### 3.6.9 Elektrifikacija po romskih naseljih v MO NM

Tabela 13:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM razpisi pristojnih ministrstev	2013-2014	izdelovalec po javnem naročilu MO NM

**NAMEN aktivnosti je :**

- **priprava programa elektrifikacije v romskih naseljih s prvenstveno nalogo urejanja naselja Žabjak in Brezje na podlagi prostorskega akta.**

**CILJ:**

- **na podlagi prostorskega akta postavitev mreže odjemnih mest električnih priklopov.**

### 3.6.10 Komunalno opremljanje romskih naselij

Tabela 14:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM in državni proračun	2014-2020	izdelovalec po javnem naročilu MO NM

**NAMEN aktivnosti je:**

- **izgradnja manjkajoče komunalne opreme v obstoječih romskih naseljih,**
- **komunalno opremiti romsko naselje Žabjak,**
- **vzpodbuditi priključevanje uporabnikov na zgrajeno komunalno opremo.**

**CILJ:**

- **zagotoviti možnost in dejansko oskrbo občanov s komunalnimi storitvami.**

Urejanje romskega naselja Žabjak in Brezje zahtevajo naslednje aktivnosti:

1. izgradnja komunalne opreme – nosilec Urad za investicije,
2. izgradnja stanovanjskih enot v okviru modela neprofitne stanovanjske gradnje in modela zagotavljanja bivalnih enot,
3. ureditev premoženjskopравnih zadev za načrtovane gradnje,
4. koordinacijo in spremljanje zgoraj navedenih aktivnosti v okviru Komisije za reševanje romske tematike- nosilec Komisija, Urad za kulturo, zdravstvo in socialo.

### 3.6.11 Izdelava strokovnega mnenja o ekološkem stanju nekdanjega smetišča v rom. naselju Brezje

Tabela 15:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM in državni proračun	2014-2020	izdelovalec po javnem naročilu MO NM

--	--	--	--

**NAMEN aktivnosti je:**

- **Pridobitev strokovnega mnenja o varnem bivanju v vplivnem območju zapuščenega smetišča Žabjak in če se bo ugotovila prekomerna kontaminacija zemljišča, bo potrebna sanacija .**

**CILJ:**

- **Zagotoviti varno in primerno bivanje brez neposredne nevarnosti za zdravje v območju nekdanjega smetišča Žabjak.**

### 3.6.12 Reševanje bivalnih razmer

#### 3.6.12.1 Urejanje naselja Žabjak (prednostna naloga)

Tabela 15:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM ( Urad za prostor)	MO NM	2013-2014	izdelovalec po javnem naročilu MO NM

**NAMEN aktivnosti je:**

- **priprava izvedbenega prostorskega načrta, na podlagi katerega bo mogoče pridobivati gradbena dovoljenja za gradnje v romskem naselju Žabjak.**

**CILJI:**

- **določitev prostorskih pogojev za zagotavljanje minimalne komunalne opreme, potrebne za bivanje in izvajanje dejavnosti,**
- **določitev prostorskih pogojev za gradnjo stanovanj in objektov za dejavnosti, namenjene integraciji romske skupnosti.**

#### 3.6.12.2 Modeli reševanja stanovanjske problematike (stanovanjski program)

Tabela 16:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci



MO NM (Urada za premoženje)	MO NM	2013-2014	Občinska uprava MO NM
-----------------------------	-------	-----------	-----------------------

**NAMEN aktivnosti je:**

- priprava analize stanja po strukturi in tipu objektov v romskih naseljih,
- izdelava različnih modelov reševanja stanovanjsko-bivanjske problematike romske skupnosti.

**CILJ:**

- določiti izvedljive modele reševanja stanovanjske problematike romske skupnosti s poudarkom na iskanju variantnih oblik lastniških razmerij glede na pričakovane možnosti romske skupnosti.

### 3.6.12.3 Prijava bivališč po romskih naseljih občine NM

Tabela 17:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	ni finančnih posledic	2013-2014	GURS RS, Ministrstvo za notranje zadeve

**NAMEN aktivnosti je:**

- pobuda Ministrstvu za notranje zadeve, da pripravi navodila o izvajanju evidentiranja prebivališč.

**CILJI:**

- dopolniti javno evidenco o bivališčih tako, da bo iz nje razvidno, v kateri stavbi občan dejansko prebiva, da se ob prijavi poleg naslova stavbe navede tudi številko stavbe iz katastra stavb (podlaga 7a. člen ZPPreb-NPB),
- informiranje občanov v romskih naseljih, da sprejmejo oz. dopolnijo podatke o prebivališčih tako, da bo v javni evidenci razvidna dejanska stavba, v kateri prebivajo ne glede na to, ali gre za črnograditeljstvo ali ne.

### 3.6.12.4 Nogometna šola in igrišče za športne aktivnosti v romskem naselju Brezje

Tabela 18:

Nosilec	Finančni vir*	Termin izvedbe	Izvajalci
MO NM	MO NM ESS, razpisi pristojnih	2013-2014	izdelovalec po javnem naročilu MO NM

	ministrstev		
--	-------------	--	--

#### NAMEN aktivnosti je:

- reševanje bivalnih pogojev za družine, ki prebivajo na lokaciji postavitve igrišča,
- sprejetje manjkajočih prostorskih aktov in pridobitev potrebnih dovoljenj in soglasij in preko izbranih izvajalcev realizirati projekt,
- postavitve nogometnega igrišča v sodelovanju z mladimi Romi in Mestno občino Novo mesto ,
- izvedba 60- urne nogometne šole v sodelovanju z zunanjimi strokovnjaki,
- vzporedno z nogometno šolo bo potekalo tudi navajanje na zdravo življenje, vzgojo volje pri telesnih in psihičnih naporih, vzgojo za medsebojno sodelovanje, vztrajnost in delovne navade.

#### CILJI:

- regijsko povezovanje med posameznimi romskimi naselji,
- mladim Romom omogočiti kvalitetno preživljanje prostega časa in spoznavanje druge plati življenja,
- zagotovitev zdravega načina življenja, boljše samopodobe , sprejemljivejše oblike vedenja,
- krepiti medsebojne vezi in prijateljstva in reševati medsebojne konflikte.

## 4. ZAKLJUČEK

Strategija reševanja romske tematike v MO NM predstavlja prvi tako obširen dokument po skoraj treh desetletjih v MO Novo mesto. Zanimivo pa je pregledati Poročilo o realizaciji programa o socializaciji Romov v Mestni občini Novo mesto z dne 5.6.1984 ( priloga k strategiji).

Iz poročila iz leta 1984 lahko razberemo, koliko truda je bilo že takrat vloženega v reševanje romske tematike. Kaj pa rezultati?

Primerjava števila učencev po osnovnih šolah Mestne občine Novo mesto med letom 1984 in 2012

Tabela št.1:

Naziv šole	število učencev		Indeks rasti
	1984	2012	
OŠ Bršljin	31	117	377
OŠ Šmihel	11	42	382
OŠ Stopiče	1	10	1
OŠ Otočec	4	7	175
OŠ Dragotin Kette	12	23	192
OŠ Grm	0	12	0

OŠ Center	0	1	0
<b>Skupaj</b>	<b>59</b>	<b>212</b>	<b>359</b>

Primerjava števila prebivalcev po romskih naseljih med letom 1984 in 2012

Tabela št.2:

Naziv naselja	število prebivalcev (ocena)		Indeks rasti
	1984	2012	
Žabjak Brezje	214	598	280
Jedinščica (Poganški vrh)	31	52	168
Šmihel (Pot v gaj)	50	107	214
Ruperč vrh (Stranska vas)	42	65	155
Otočec	21	23	110
Ukrat (Gotna vas)	18	38	211
<b>Skupaj</b>	<b>376</b>	<b>883</b>	<b>235</b>

#### 4.1 Ugotovitve stanja romske tematike v letu 1984 in letu 2012/2013

UGOTOVITVE IZ LETA 1984:	UGOTOVITVE IZ LETA 2012/2013:
neredno obiskovanje pouka učencev Romov	neredno obiskovanje pouka učencev Romov
ne vključevanje v organizirano predšolsko varstvo in vzgojo (v povprečju 10 otrok)	ne vključevanje v organizirano predšolsko varstvo in vzgojo (v povprečju 14 otrok)
denarni transferi se nakazujejo romskim družinam kot funkcionalna oblika pomoči (v trgovino za nakup hrane, institucijam za poplačilo dolga)	denarni transferi se izplačajo romskim družinam v funkcionalni obliki le, če v to privolijo in podpišejo soglasje ali pa jim CSD odtegne to pravico, če ne pošiljajo svojih otrok v šolo
velik poudarek je bil na aktivnostih v naseljih nevladnih organizacij v večnamenskem prostoru kontejnerskih oblik	velik poudarek je na aktivnostih v naseljih nevladnih organizacij v prostoru vrtca Pikapolonica in kontejnerskih oblik
nizka precepljenost otrok in slaba zdravstvena preventiva; izražena potreba po izvajanju preventive v naselju samem	nizka precepljenost otrok in slaba zdravstvena preventiva; izražena potreba po izvajanju preventive v naselju samem
večje število zaposlenih Romov tako v redni zaposlitvi (60) kot v obliko sezonskega dela (5)	število zaposlenih v redno zaposlitev je majhna, skoraj nična (1), zaposleni so le preko javnih del (7)
za mlade, ki niso dokončali OŠ, je bila ponujena možnost dopolnilnega izobraževanja preko Zavoda za izobraževanje kadrov	za mlade, ki ne dokončajo OŠ ponuja RIC možnost nadaljevanja izobraževanja in pridobitve izobrazbe

ne realizirajo se sankcije staršev zaradi nerednega obiskovanja pouka s strani šolske inšpekcije	ne realizirajo se sankcije staršev zaradi nerednega obiskovanja pouka s strani šolske inšpekcije
otroci v OŠ Bršljin so v prvem in drugem razredu v posebnem romskem oddelku, v višjem razredu ,pa so skupaj z ostalimi učenci	OŠ Bršljin nima organiziranih posebnih oddelkov za učence Rome
v praksi se je izvajalo usposabljanje za konkretno delo z gospodarskimi organizacijami (IMV, Novoles)	v praksi se ne izvaja usposabljanje za konkretno delo z gospodarskimi organizacijami, temveč so preko Zavoda za zaposlovanje vključeni v programe APZ(delavnice, formalno izobraževanje, PUM, javna dela...)
izražena je bila velika potreba po koordinaciji vseh služb oz. komisiji za reševanje in koordiniranje romske tematike, ki pa v praksi ni zaživela	z ustanovitvijo komisije za pripravo strategije reševanja romske tematike se je pokazala potreba po koordinaciji in povezovanju vseh strokovnih služb, ki v okviru občinske uprave že delujejo v praksi (Urad za kulturo, socialo in zdravstvo)
ugotovljeno je bilo, da je naselje Žabjak-Brezje največje in najbolj neurejeno, zato je bil izdelan zazidalni načrt, ki ni bil realiziran	Žabjak- Brezje je še vedno največje in najbolj neurejeno naselje v MO NM
neplačevanje električne energije in vode	neplačevanje električne energije in vode
število kaznivih dejanj se povečuje	število kaznivih dejanj narašča

## 5. PRILOGE

OBČINSKA SKUPNOST SOCIALNEGA  
VARSTVA  
NOVO MESTO

Datum: 5/6-1984

### POROČILO

#### O REALIZACIJI PROGRAMA SOCIALIZACIJE ROMOV V OBČINI NOVO MESTO

Občinska skupščina je v letu 1978 skupno z skupščino Občinske skupnosti socialnega varstva Novo mesto obravnavala poročilo o reševanju problematike Romov v občini Novo mesto in sprejela program nadaljnjega reševanja te problematike v občini. V programu, ki je bil posredovan vsem SIS, OZD, strokovnim službam in družbenopolitičnim organizacijam, so navedene naloge, potrebni ukrepi, obveznosti in metode dela za učinkovitejše in načrtnejše reševanje romskega vprašanja.

Poročilo o realizaciji sprejetega programa je izdelano na podlagi poročil oz. ugotovitev posameznih izvajalcev programa.

Zaradi predstavitve težine problema navajamo najprej podatke o številu Romov v občini.

#### I. Podatki o Romih

##### 1.1. Število

Po podatkih Centra za socialno delo in skupščine občine se je število Romov v primerjavi z letom 1978 povečalo od 503 na 596. Romi, ki žive v 125 družinskih skupnostih, predstavljajo 1,06 % celotnega prebivalstva v občini.

##### 2.2. Starostna struktura Romov

	število
- predšolski otroci	130
- šoloobvezni otroci	134
- mlajši in starejši mladoletniki	40
- odrasli	263
- ostareli (nad 55 let)	29

##### 1.3. Število zaposlenih Romov

- redna zaposlitev	60
- sezonska zaposlitev	5

##### 1.4. Romska naselja

Romi žive v 12 naseljih

- v okolici Novega mesta v 5 naseljih: Žabjek (214), Jedinščica (31), Smihel (50), Regrča vas (11), Graben (10), Ruperč vrh (42) in Gotne vas (18)
- v okolici Šentjerneje v naseljih: Šentjernej - gmajna (47), Roje (6), Mihovica (10) in Draškovec (13)
- v okolici Škocjana - Dobruška gmajna (57)
- Otočec (21)
- Žužemberk (48)
- pet družin oz. 18 Romov živi posamično v družbenem stanovanju v bloku oz. v najemni stanovanjski hiši.

- 2 -

#### 1.5. Romska naselja

Romi prebivajo v naslednjih stanovanjskih objektih:

	število družin
- šotor	12
- barake	58
- stari železniški vagoni	3
- prikolica	1
- kontejner	12
- stanovanjske hiše	27
- družbena stanovanja	12

### II. Realizacija programa po posameznih področjih

#### 1. Vzgoje, izobraževanja, poklicno usmerjanje in zaposlovanje romske mladine

##### 1.1. Predšolska vzgoja

V programu je poudarjeno, da je v procesu socializacije Romov zelo pomembno zgodnje vključevanje romskih predšolskih otrok v organizirano varstvo. Opredeljena je bila potreba vključitve predšolskih otrok iz naselij v okolici Novega mesta v oddelek VVZ v Bršljin in formiranje oddelkov male šole za 6-letne otroke. Predšolske vzgoje Romov je bila organizirana že v letu 1972 v sklopu OS Bršljin. Romi so bili vključeni v celoletno malo šolo, v letu 1979 pa je bil zgrajen v bližini šole vrtec, v katerem je prostor za 40 Romov. V VVZ je vključenih letno cca 6 otrok, v šolskem letu 1983/84 pa je vpisanih v VVZ 10 otrok iz Zebjeka, 1 otrok pa obiskuje VVZ v Ločni. Celoletno malo šole obiskuje 8 romskih otrok v Skocjanu in Birčni vasi v starosti od 6 - 7 let. V Žužemberku se otroci ne vključujejo v malo šole. Otroci prihajajo v VVZ in v malo šole neredno, čeprav imajo zagotovljeno brezplačno vzgojo, prehrano in oblačila. Vzgojno izobraževalni učinki so skromni zaradi nerednega obiskovanja in nepoznavanja slovenskega jezika. Zaradi velikih razlik v sposobnostih dojenja so potrebne individualne oblike dela z Romi.

Vsi otroci, ki so vključeni v VVZ so bili zdravstveno pregledani, ostali ne. Starši sami ne skrbijo za preventivno cepljenje predšolskih otrok, zato bo potrebno v bodoče na tem področju večje vključevanje zdravstvene službe.

Skupnost otroškega varstva zagotavlja romskim otrokom, katerih starši niso zaposleni denarno pomoč otrokom (otroški dodatek), ki znaša od 1.5.1984 dalje 600 din mesečno. Denarno pomoč prejema 94 romskih družin oz. 163 otrok. Denar se nakazuje šolam ali trgovinam in se porabi namensko za nakup prehrane. Na osnovi dogovora s šolami in VVZ se denarna pomoč ne izplača družini, v primeru, da otroci ne obiskujejo redno pouka ali VVZ.

V letu 1983 je bil s soudeležbo Skupnosti otroškega varstva, Občinsko izobraževalno skupnostjo, skupnostjo socialnega skrbstva, občinsko zdravstveno skupnostjo in Občinsko skupnostjo za zaposlovanje nabavljen kontejner za večnamenski prostor v naselju Zebjek, kjer bo možno izvajati občasne oblike vzgojnega dela s predšolskimi in šolobveznimi otroki ter zdravstveno posvetljevanje staršev. To je poskus približanja dela strokovnih služb Romom.

- 3 -

Pri vzgoji predšolskih otrok so doseženi pozitivni premiki, vendar je potrebno dosledno vztrajati na vključevanju otrok v VVO in organizirati dvoletno malo šolo.

## 1.2. Osnovnošolska vzgoja in izobraževanje

Delo z romskimi otroci sodi med specifičnosti na področju vzgoje in izobraževanje. Iz poročila Zevoda za šolstvo - enote Novo mesto povzemamo, da se je število šoloobveznih otrok, ki so obiskovali pouk od šolskega leta 1978/79 do 82/83 povečevalo. V šolskem letu 1982/83 je obiskovalo osnovno šolo 86 učencev, v tem šolskem letu pa 85 otrok - od tega v OŠ: Bršljin 31 otrok, Skočjan 9 otrok, Sentjernež 11 otrok, Šmihel 5, Birčna vas 6, POS Šmihel 12, Žužemberk 6, Otočec 4, Stopiče 1. V skladu s sprejetim programom so v OŠ Bršljin otroci v prvem in drugem razredu v posebnem oddelku, v višjih razredih so pri pouku z ostalimi učenci. OŠ zagotavlja vsem Romom brezplačne malice, kosile in šolske potrebščine, Občinska skupnost socialnega skrbstva pa nebavi učencem potrebno obleko in obutev.

Iz ugotovitev osnovnih šol izhaja:

- da je potrebno pri vzgojnoizobraževalnem procesu z Romi več individualnega dela, ker je stopnja njihove socializacije ob vstopu v šolo neprimerno nižje kot pri ostalih otrocih;
- da prenehajo otroci obiskovati šolo že pred 15 letom starosti;
- da so posamezni Romi uspeli priti le do petega ali šestega razreda osnovne šole;
- da je kljub skrbi in ugodnostim efekt dela šol majhen, ker je tudi izobraževalna raven staršev nizka, (več kot 80 % mater je nepismenih), otroci se vračajo v neurejeno okolje, zato je potrebno pospešiti socializacijo v bivalnem okolju;
- da obisk posebno upada v spomladanskih mesecih, ko Romi nabirajo zdravilna zelišča;
- da je potrebno dosledno vključevanje otrok že v predšolsko vzgojo;
- da so Romi zelo zahtevni oz. da poznajo samo svoje pravice, dolžnosti pa ne, ker je pogojeno s stopnjo njihove zavesti oz. socializacije.

Ugotovljamo, da se iz področja vzgoje in izobraževanja realizirajo naslednje naloge iz programa:

- vključevanje šoloobveznih otrok v šole, vendar je potrebno pri tem v bodoče večja doslednost tako šol kot ostalih strokovnih služb;
- osnovne šole nudijo dodatno pomoč romskim otrokom, vendar še vsi niso vključeni v podaljšano bivanje, ne vključujejo se v razne interesne dejavnosti ter različne oblike samoupravnega dela in življenja na šoli;
- razvrščeni (kategorizirani) otroci iz Šmihela so se vključevali v Posebno osnovno šolo Šmihel, šele v šolske letu 1983/84 pa so bili prešolsni tudi razvrščeni otroci iz Žebjeka;
- na 4. OŠ so zadolženi posamezni strokovni delavci - pedagoški delavec, socialni delavec - za spremljanje in koordinacijo dela z romskimi otroci, v ostalih šolah ne;
- Zavod za šolstvo spremlja izvajanje programov za predšolska in šoloobvezne Rome, organiziral je srečanje oz. seminar vzgojiteljc in prosvetnih delavcev, ki delajo z Romi v SR Sloveniji, ustanovljen je bil aktiv prosvetnih delavcev, ki proučujejo Rome.

- 4 -

Zavod tudi ugotavlja, da so v zadnjih letih na področju izobraževanja romskih otrok doseženi določeni uspehi, vendar poteka razreševanje te problematike še prepočasi, ker se zelo počasi razrešujejo tudi problemi okolja, v katerem otroci živijo.

Iz programa se ne realizirajo dosledno sankcije do staršev - prijave staršev sodniku za prekrške zaradi nerednega pošiljanja otrok v šolo.

Izvedeno tudi ni dodatno nagrajevanje pedagoških delavcev, ki delajo z romskimi otroci.

### 1.3. Vzgoja, izobraževanje in usposabljanje romske mladine po končani osnovni šoli

V programu je opredeljeno, da je potrebno vključevati otroke, ki ne bodo neprevili uspešno 8 razredov osnovne šole, v priučevanje v organizacijah združenega dela, kjer se jim naj bi nudilo poleg usposabljanja na delovnem mestu, tudi dopolnilno izobraževanje na področju splošne, tehnične, zdravstvene, higiensko-varstvene vzgoje po posebnih vzgojnoizobraževalnih programih. Ta naloga ni realizirana.

Za mladoletnike, ki so končali le dve do tri razrede osnovne šole je bilo predvideno dopolnilno izobraževanje preko Zavoda za izobraževanje kadrov Novo mesto. Zavod se je vključil v izobraževanje odraslih Romov šele v letu 1984. V sodelovanju s strokovnimi službami je izdelal prilagojen program za Rome. V izobraževanje se je vključilo 5 Romov. S to obliko izobraževanja bo potrebno nadaljevati oz. motivirati večje število Romov za tako usposabljanje.

Nerealizirane so ostale naslednje naloge:

- redni zdravstveni pregledi mladih Romov,
- družbena in politična vzgoja mladoletnikov in njihovo vključevanje v družbenopolitično življenje v krajevnih skupnostih,
- ustanovitev mladinske organizacije v romskem naselju Zebjak.

### 2. Zaposlovanje Romov

V programu je poudarjeno, da je vključevanje za delo sposobnih Romov v redno zaposlitev eno od temeljnih vprašanj in eden od bistvenih pogojev za njihovo socializacijo.

#### 2.1. Sprejet je bil sklep, da naj sklenejo Občinska skupščina, Občinska skupnost za zaposlovanje in organizacija združenega dela v občini družbeni dogovor o zaposlovanju Romov, s katerim naj bi se organizacije združenega dela zavezale, da bodo zaposlile določeno število Romov, sorazmerno s številom delavcev, ki jih zaposlujejo (na 100 delavcev 1 Rome).

Do realizacije tega dogovora ni prišlo, ker je bilo ugotovljeno, da bi takšno stihijsko - "prisilno" zaposlovanje Romov negativno vplivalo na odnos Romov do dela, saj bi bili prepričani, da so jih organizacije združenega dela dolžne zaposliti, po drugi strani pa bi bil odpor organizacij združenega dela do takšnega zaposlovanja, kar se je že pokazalo ob kampanjskem zaposlovanju v 70. letih. Pri zaposlovanju Romov nastajajo težave. Večje organizacije združenega dela, ki imajo močne kadrovske službe, niso storile vse, da bi Rome zadržale na





- 5 -

delu, prezreti pa tudi ni možno ravnanj zaposlenih Romov, ki niso v skladu z zakonom in samoupravnimi akti organizacij združenega dela (npr. večkratno neopravičeno izostajanje z dela, pogosto koriščenje bolniškega dopusta, tatvine na delovnem mestu, itd.).

Ocenjujemo, da je potrebno opustiti programsko usmeritev o sprejetju družbenega dogovora o zaposlovanju Romov in z drugimi načini zaposlovati Rome.

- 2.2. Ustanovila naj bi se strokovna komisija za usmerjenje in spremljanje zaposlenih Romov pri Občinski skupnosti za zaposlovanje. Njene naloge naj bi bila predvsem vključevanje Romov na delo, usposabljanje za delo, spremljanje, analiziranje in korekcije zaposlovanja posameznega Roma, sestavljali pa naj bi jo strokovnjek za zaposlovanje, zdravnik, psiholog in socialni delavec, občasno pa bi sodelovali tudi kadrovske delavci iz organizacij združenega dela, ki bodo Rome sprejela na delo.

Nevedena komisija ni bila ustanovljena kot stalna oblika dela, čeprav bi bilo to potrebno. Tako je bilo prepuščeno zaposlovanje Romov delavcem strokovne službe Skupnosti za zaposlovanje, Občinski skupščini in Centru za socialno delo. Predlagamo, da se ta komisija čimprej ustanovi. Pri svojem delu bo komisija upoštevala ugotovitve raziskovalne naloge "Problematika zaposlovanja "Romov", katero izdeluje Zavod za družbeno planiranje Novo mesto. Cilj raziskave je prikazati področje in vrste dela, ki najbolj ustrezajo potrebam in sposobnostim Romov.

- 2.3. Kot izredno dobra oblika se je v praksi pokazalo usposabljanje Romov za konkretno delo, ki ga je Skupnost za zaposlovanje ob sodelovanju Centra za socialno delo in organizacij združenega dela IMV in tovarne Novoles začela izvajati v letu 1979. Izdelani so bili načrti usposabljanja (uvajalni seminarji), ki so poleg praktičnega dela vsebovali tudi informacije in seznanjenje z vsebinami zdravstva, samoupravne organiziranosti, varstva pri delu, matematike in slovenščine. Pri Romih je bilo ustvarjeno zaupanje v možnosti zaposlovanja preko takega usposabljanja, vendar moramo kljub temu ugotoviti, da so bila usposabljanja številčna po udeležbi, ogromen pa je bil osip pri poznejšem delu in le majhno število Romov je "zdrželo" dalj časa na delu.

Strokovna služba v IMV je ugotovila, da je takšno usposabljanje in potem tudi vztrajanje na delu dokaj uspešno predvsem pri mlajših Romih v starosti do 25. leta, zato s takšno obliko še pridobiva Rome za delo. V tej OZD je zadolžen kadrovski delavec za delo z Romi. Podobni rezultati so bili doseženi tudi v Novolesu, pri čemer ta organizacija ugotavlja izredno veliko število izostankov zaradi bolniškega staleža, kar tudi negativno vpliva na ostale delavce in sploh na možnost dodatnega zaposlovanja Romov.

Načrtno usposabljanje Romov s tečaji in z drugimi oblikami se je v praksi pokazalo kot ustrezno, zato jih je potrebno še nadalje izvajati kljub sorazmerno visokim stroškom usposabljanja. Takšno usposabljanje je potrebno izvesti v večjih organizacijah združenega dela, predvsem npr. v tovarni zdravil Arka, posebno še, kar so Romi usmerjeni v nabiranje zdravilnih

- 6 -

zelišč, pri Gozdnem gospodarstvu Novo mesto, Kmetijski zadru-  
gi Novo mesto in pri ostalih organizacijah združenega dela,  
ki imajo dela in naloge, ki niso vezane na zaprt prostor in  
tekoči trak.

Posebej je potrebno zaposlenim in na delu uspešnim Romom nu-  
diti dolžnost dedetnega usposabljanja preko internega izobra-  
ževanja delavcev v organizacijah združenega dela.

- 2.4. Vse organizacije združenega dela, ki zaposlujejo Rome, bi no-  
rele po programu tudi zadalžiti posamezne strokovne delavce  
v kadrovskih službah, za spremljanje in usmerjanje vključevan-  
je Romov v delu in v delovno sredino, ki bi bili v neposredni  
povezavi s komisijo pri Skupnosti za zaposlovanje. Tega skle-  
pa večina OZD ni upoštevala, vendar je za uspešno reševanje  
zaposlovanja Romov ta programska usmeritev nujna.
- 2.5. Od ostalih nalog iz programa naj omenimo:
- da je bila vodena dokaj točna evidenca vseh za delo sposob-  
nih Romov, čeprav je to zaradi velikih migracij Romov zelo  
težko;
  - resocializacije Romov po prestani kazni s takojšnjo zaposli-  
tvijo se ne izvajajo uspešno;
  - redna kontrole Romov na delu, ugotavljanje opravičena od-  
sotnosti z dela in odpravljanje neopravičenih izostankov z  
dela je bila reševana pri posameznikih na predlog strokov-  
nih služb ali OZD;
  - vključevanje Romov v delo sindikata in v družbene in kultur-  
ne akcije v okviru delovne in krajevne skupnosti se ne re-  
alizira.

### 3. Romska naselja in stanovanja

O urejanju romskih naselij, stanovanj in lokacij za stalna  
bivališča Romov že desetletja tečajo razprave, se sprejemajo  
določena stališča, vendar se celotna zadeva ni bistveno pre-  
meknila. Različni poskusi razseljevanja Romov po krajevnih  
skupnostih na lokaciji v neposredni bližini vasi so našli  
na odpor vaščanov, pa tudi na odpor Romov. Romi so se koncentri-  
rali na lokacijah, ki so si jih sami izbirali, predvsem tam,  
kjer so imeli možnost pridobiti hrano za preživljanje, pitno  
vodo, kurjavo, ipd.

V programu je bil sprejet sklep, da naj Romi ostanejo v dose-  
daj izoblikovanih naseljih, ki jih je potrebno postopno ureja-  
ti.

Ker je naselje Zobjek po številu Romov največje in tudi najbolj  
neurejeno, je Izvršni svet Sob Novo mesto v letu 1980 pri ve-  
vodu za družbeno planiranje naročil izdelavo zazidalnega načr-  
ta za to romsko naselje. Zazidalni načrt (osnutek) je bil iz-  
delan v novembru 1982, predvidoma letos junija bo obravnavan  
na seji občinske skupščine, Krajevna skupnost Bučna vas ne  
soglašajo s predvideno lokacijo romskega naselja na desni strani  
ceste v smeri Mirne peči.

Ze druga naselja, ki še niso urejena (Dobruške gmejna, Šent-  
jernež, Jedinščice) se pojavljajo problemi pri pridobitvi  
soglasij bodisi krajevne skupnosti, ali JRA, oz. nesprotovanju

- 7 -

da bi se na obstoječih lokacijah uredilo naselje. Še najbolj pereč problem je v Žužemberku, kjer Romi še vedno nimajo stalnega mesta in možnosti bivanja. Določene so bile lokacije, kjer naj bi se Romi naselili, vendar je bilo to v prvem poizkusu postavitve objekta za romsko družino nesilno onemogočeno s strani občanov.

Ne glede na vse težave pa se je v letu 1982 začelo intenzivneje urejati posamezna naselja, predvsem z združenjem sredstev samoupravnih interesnih skupnosti (Samoupravna stanovanjska skupnost, komunalna skupnost, skupnost socialnega skrbstva). Izvršena je bila napeljava vodovoda v naselje Zebjek, v letu 1983 je bila vode napeljana v naselje Sentjernež, v letu 1984 pa je to predvideno za naselji Dobruška gmajna in Otočec. V letošnjem letu predvidevamo tudi elektrifikacijo dveh naselij Dobruške gmajne in Otočca, čeprav je to zvezano z vrsto tehničnih težav.

Kljub zastavljenemu programu nismo uspeli pristopiti k izgradnji skupnih sanitarij po posameznih naseljih, ki bi nedvomno izboljšale stanovanjske pogoje Romov. Pri vseh teh nalogah skušamo v čimvečji meri vključevati v izvajanje del tudi same Rome (vse ročne izkope in zasipavanje so izvedli Romi sami). Pri vsakršni rabi komunalnih naprav, npr. porabi pitne vode, skušamo vnaprej urediti plačevanje - pri skupni uporabi solidarnostno pokrivanje stroškov med Romi samimi. Izkazalo se je, da je ta oblika v praksi zelo uspešna (npr. romsko naselje Zebjek), zato bo potrebno s tem nadaljevati. Seveda pa predhodni dogovor z Romi glede plačevanja ni bil v vseh naseljih uspešen: (npr. v naselju Smihel) in nastajajo sedaj težave zaradi neplačevanja električne energije in vode.

V letu 1983 smo pričeli tudi z poizkusi začasnega urejanja bivališč Romov z nabavo kontejnerjev, kar se je v praksi pokazalo kot zelo uspešno, saj so Romi ta bivališča sprejeli z veseljem. Kontejnerska bivališča so bile dodeljena po odločitvi strokovne skupine za reševanje romske problematike pri Centru za socialno delo le Romom, ki so bili redno zaposleni in v dveh primerih po socialnem kriteriju Romom - invalidom. Ta oblika se je pokazala kot primerna tudi zato, ker je bilo možno z manjšimi sredstvi rešiti več problemov. Vsi Romi, ki so jim dodeljena takšna bivališča redno plačujejo najemnino Samoupravni stanovanjski skupnosti.

#### 4. ZDRAVSTVENO VARSTVO ROMOV

Zdravstveno stanje Romov je slabo, zato je bilo v programu poudarjeno, da je potrebno večje vključevanje zdravstvene službe in občinske zdravstvene skupnosti v razreševanje te problematike pri: zdravstvenem prosvetljevanju Romov in zagotavljanju zdravstvenega varstva ter ugotavljanju zdravstvenega stanja (sistematični pregledi otrok in mladine).

Do sedaj se je v izvajanje programa aktivno vključevala patronska služba zdravstvenega doma.

Opravila je naslednje aktivnosti:

- v letu 1978 je izvedla tečaj o higieni otrok in odraslih ter o načrtovanju družine z ženskami v naselju Smihel,
- sodelovala je pri usposabljanju Romov za zaposlitev,

- 8 -

- vključuje se v skupne akcije pri razkuževanju prostorov, odpravi garij in podobno,
- opravlja običajne patronežne obiske v romskih družinah.

Obvezno zdravstveno varstvo imajo Romi zagotovljeno tako kot ostali nezaposleni občani.

Delo patronežne službe in ostale zdravstvene službe je potrebno približati Romom - izvajenje zdravstvenega prosvetljevanja Romov in zdravstvenih pregledov v naselju Zebjek in v ostalih večjih naseljih.

- 4.2. Sanitarna inšpekcija je bila po programu zadolžena za redno kontrolo po naseljih. Iz poročila sanitarne inšpekcije je razvidno, da je v obdobju od 1978 do 1984 opravila: 12 inšpekcijskih pregledov v naseljih, v naselju Šmihel je bil na pobudo te službe postavljen kontejner za odpadke, vendar ga Romi nekoristijo, ker bi morali kriti stroške odvoza smeti.

V letu 1983 izvedena akcija čiščenja naselja ni uspela, ker Romi pri čiščenju niso hoteli sodelovati.

Sanitarna inšpekcija ugotavlja, da predstavljajo naselja Romov zaradi neurejenosti in ker se brez pitne vode večkrat nevarnost za širjenje nalezljivih bolezni (npr. v Jedinščici je bila v letu 1983 epidemija zlatenice).

- 4.3. Veterinarska službe vsakoletno obvešča Rome o cepljenju ps v proti steklini, občasno jih seznanja z nevarnostmi stekline in drugih kužnih bolezni. V kritičnih obdobjih oskrbe z vodo je omogočila Romom iz Zebjeka dostop in koriščenje vodovoda v Potočni vasi.

#### 5. Druge naloge na področju socializacije Romov

Iz poročila Postaje milice Novo mesto je razvidno, da v skladu s programom:

- delavci PM kontrolirajo romska naselja,
- odstranjevanje neprijavljenih Romov iz območja občine ne izvaja, ker nimajo zakonskih pooblastil (zoper te Rome podajo predloge za uvedbo postopka o prekršku, ker nimajo prijavljenih bivališč),
- preprečevanje pospešene in pobiranje odpadkov iz smetišč ni učinkovito. Postaja milice predlaga večje vključevanje sanitarne inšpekcije in komitejev za SLO in družbeno samozaščito v krajevnih skupnostih v te aktivnosti,
- odlok o prepovedi reje konj ni sprejet,
- število kaznivih dejanj pri Romih narašča (v letu 1983 je 313 Romov v starosti nad 14 let storilo 199 kaznivih dejanj; veliko Romov je večkratnih storilcev kaznivih dejanj).

### III. ORGANIZACIJA DELA ZA UČINKOVITEJŠE REŠEVANJE ROMSKE PROBLEMATIKE

#### 1. Koordinacija dela

V programu je bila ugotovljena premajhna koordinacija dela strokovnih služb in družbenopolitičnih organizacij pri razreševanju problematike Romov.



- 9 -

- 1.1. Po programu naj bi koordinacijski odbor pri OK SZDL določal, spremljal in analiziral izvajanje politike reševanja romske problematike. V odbor naj bi bili vključeni tudi predstavniki Romov. To vlogo je v letu 1982 prevzela komisija za razreševanje problematike Romov pri Občinski skupnosti socialnega varstva v katero so vključeni predstavniki SIS, izvršnega sveta SOB Novo mesto ter predstavniki Romov. Koordinacijski odbor pri Občinski konferenci SZDL naj bi v bodoče le koordiniral aktivnosti na tem področju.
- 1.2. Za koordinirano strokovno delo je bila v skladu s programom imenovana posebna strokovna skupina, katero sestavljajo strokovni delavci SIS oz. njihovih strokovnih služb, strokovni delavci OZD, SOB, Uprave za notranje zadeve in predstavniki Romov. Delo skupine (sestala se je 41 krat) vodi Center za socialno delo. Skupina spremlja realizacijo sprejetih letnih programov socializacije Romov oz. usklajuje delo strokovnih služb pri razreševanju te problematike.

## 2. Naloge strokovnih služb za romsko problematiko

- 2.1. Referat za posebna socialna vprašanja je organiziran v okviru sekretariata za občno upravo SOB Novo mesto. Referent v skladu s programom iskanja možnosti naselitve Romov in pri pridobitvi lokacijske dokumentacije ter sodeluje s strokovno skupino pri razreševanju problematike Romov.
- 2.2. Referat za varstvo Romov pri Centru za socialno delo Novo mesto. Na tem referatu dela en strokovni delavec, ki sodeluje tudi z ostalimi strokovnimi službami (zdravstveno služba, SOB, Občinskim odborom RK, šolemi in VVZ, OZD).

Center obremena Rome in njihove težave kot ostale občane po pozitivni zakonodaji (urejanje osnovnih življenjskih pogojev - bivališč, razreševanje medosebnih sporov, reševanje vzgojnih težav, delo z obsojenimi Romi, zaposlitve, vključevanje v šolanje, razvrstitev otrok in prešolanje otrok v POS).

V letih 1978 do 1983 je pri Občinski skupnosti socialnega skrbstva prejemale povprečno letno 16 ostarelih Romov družbeno denarno pomoč (8 Romov prejema DDP edini vir, 8 DDP dopolnilni vir) enkratno pomoč prejme povprečno letno 17 romskih družin, 4 družine prejmejo povprečno letno začasno denarno pomoč, 2 ostarele Roma ste v zavodskem varstvu, dva otroka pa sta v rejništvu.

## 2.3. Programi drugih izvajalcev - financiranje

Po programu bi morale vse strokovne službe SIS in OZD opredeliti svoje naloge pri reševanju romske problematike in jih uskladiti s programom socializacije Romov. Financiranje predloženih programov naj bi bilo sistemsko urejeno s srednjeročnim družbenim planom razvoja občine in v samoupravnih sporazumih o temeljnih planih SIS. Sredstva naj bi zagotavljale SIS v finančnih načrtih in v občinskem proračunu. Strokovna skupina pri Centru za socialno delo naj bi ovrednotila naloge posameznih izvajalcev programov.

- 10 -

SOV, SSS in OIS so v samoupravnih sporazumih o temeljnih planov za obdobje 1981-85 opredelila sredstva za izvajanje programov, na zahtevo teh skupnosti pa so tudi republiške skupnosti zagotovile del sredstev za izvajanje vzgojnoizobraževalnih programov in programa socialnega skrbstva. Občinska skupnost socialnega skrbstva je sredstva solidarnosti usmerila v razreševanje življanskih pogojev Romov. Sredstva je zagotavljala tudi Občinska skupnost za zaposlovanje. Ostale skupnosti v temeljnih planov sredstev niso predvidele, na predlog komisije za usklajevanje programov socializacije Romov pri Občinski skupnosti socialnega varstva pa sta Samoupravna stanovanjska skupnost, komunalna skupnost v letu 1983 in 1984 zagotovili sredstva za urejanje življanskih pogojev Romov, vključevati pa so se pričele tudi ostale skupnosti: Občinska raziskovalna skupnost sofinancira izdelavo raziskave o problematiki zaposlovanja Romov, OZS je poleg ostalih skupnosti sofinancirala nakup večnamenskega postora, TKS sofinancira dejavnost športnega društva, KUS sofinancira dejavnost društva Rom. SOB Novo mesto je do leta 1984 zagotavljala nekaj sredstev za razreševanje te problematike (v letu 1983 500.000 din). V letu 1984 je višino sredstev, katera je zagotavljala SOB v proračunu, zagotovila Občinska SSS.

#### UGOTOVITVE IN PREDLOGI

1. Ugotavljamo, da se SIS in strokovne službe v občini v zadnjih letih vključujejo v razreševanje problematike Romov, vendar so Romi še vedno v neenakopravnem družbeno ekonomskem položaju - neurejene stanovanjske razmere, del mladine še ni vključen v vzgojno izobraževalni proces, nizke stopnje zaposlenosti, ne-vključenost v družbenopolitično dogajanje. To narekuje pospešeno razreševanje romske problematike v občini. Osnova za nadaljnje razreševanje problematike Romov je še nadalje program iz leta 1978.

Uspešnost socializacije Romov je v praxejšnji meri odvisna od organiziranega in uničkovitega razreševanja njihovih osnovnih življanskih pogojev, zato je potrebno:

- realizirati zazidalni načrt za romsko naselje Žabjek in postopno naseljevati Rome v novem naselju;
- poiskati ustrezni lokaciji za naselja Jedinščica in Žužemberk;
- lokacijsko in pravno urediti ostala romska naselja v občini;
- komunalno urediti naselje (napeljava vodovoda, ureditev skupnih sanitarnih objektov);

IZVAJALCI: SOB, Zavod za družbeno planiranje, Samoupravna stanovanjska skupnost, komunalna skupnost, SSS)

2. Dosledno vključevanje predšolskih romskih otrok v VVO oz. organiziranje dvoletne male šole v okoljih, kjer otrok ni možno vključevati v VVO.

IZVAJALCI: VVO, SOV in osnovne šole

3. Vključevanje vseh šoloobveznih romskih otrok v osnovne šole, vključevanje otrok v razne interesne dejavnosti in različne oblike samoupravnega življenja v šoli.

Odrasle Rome je potrebno vključevati v izobraževanje preko Zavoda za izobraževanje kadrov Novo mesto.

IZVAJALCI: OIS, Osnovne šole, Zavod za izobraževanje kadrov



- 11 -

4. Z usposabljanjem Romov pred zaposlitvijo je potrebno nadeljevati v večjih OZD (tovarna zdravil Krka, Gozdno gospodarstvo, KZ Krka, IMV):
  - OZD morajo zadolžiti posamezne strokovne delavce za spremljanje in usmerjanje Romov na delo,
  - pri skupnosti za zaposlovanje naj bi se oblikovala strokovna komisija za spremljanje zaposlenih Romov.IZVAJALCI: OZD, Skupnost za zaposlovanje
5. Zdravstvena služba je dolžna izdelati program zdravstvene preventive Romov.  
IZVAJALCI: Zdravstveni center Dolenjske, TOZD Zdravstveni dom, Občinska zdravstvena skupnost
6. V razreševanje problematike Romov je potrebno aktivno vključevanje tudi Rome. Rome je potrebno vključevati v družbenopolitične organizacije in v delo krajevnih skupnosti.
7. Krajevne skupnosti so dolžne v svoje programe vključevati tudi razreševanje romskega vprašanja.  
IZVAJALCI: Skupnost krajevnih skupnosti, KS
8. Izdelati je potrebno program nadeljnega razreševanja problematike Romov za naslednje srednjeročno in dolgoročno obdobje ter reševanje te problematike ustrezno opredeliti tudi v družbenem planu občine.  
SIS so dolžne v samupravnih sporazumih o temeljnih planov za obdobje 1985-1990 opredeliti konkretne naloge pri razreševanju problematike Romov in zagotoviti tudi ustrezna sredstva. Poleg zagotovitve sredstev so SIS in njihove strokovne službe dolžne vsebinsko sodelovati pri realizaciji nalog iz programa.  
IZVAJALCI: SOB, SIS družbenih dejavnosti in SIS gospodarskih dejavnosti
9. Občinska skupnost socialnega varstva naj vprašanje reševanja romske problematike izpostavi na Skupščini Skupnosti socialnega varstva Slovenije, delegati občinske skupščine v republiški Skupščini pa isto problematiko v Skupščini SR Slovenije. V sofinanciranje programov socializacije Romov naj se v naslednjem srednjeročnem obdobju bolj vključujejo tudi republiške SIS s področja socialnega varstva s sredstvi solidarnosti, zlasti pa to velja za zvezo slovenskih skupnosti Slovenije, ki sredstev za te programe sploh ne zagotavlja.  
IZVAJALCI: Skupnost socialnega varstva, Skupščina občine





**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Na podlagi 30. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008- uradno prečiščeno besedilo 2) je župan Mestne občine Novo mesto dne 11.4.2012 sprejel

### Sklep št. 762/1

**1. Komisija za izdelavo strategije za reševanje romske problematike v MONM se razširi z naslednjimi člani:**

- Meta Gašperšič, predstavnica Razvojno izobraževalnega centra Novo mesto,
- Darja Padovan, predstavnica OŠ Grm,
- Brudar Miro, predstavnik Varnostnega sosveta KS Bučna vas


**2. Iz komisije se izloči predstavnik Policije Novo mesto Manuel Vesel, ki bo v komisiji sodeloval le kot zunanji udeleženec.**

**Zadolžen: Urad za kulturo, zdravstvo in socialo**

Številka: 9000-6/2012

Datum: 11.4.2012



  
Alojzij MUHIČ,  
ŽUPAN

Posredovano:

1. županu Mestne občine Novo mesto
2. direktorju občinske uprave
3. Urad za kulturo, zdravstvo in socialo,
4. arhiv.





**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Na podlagi 30. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008 - uradno prečiščeno besedilo 2) je župan Mestne občine Novo mesto dne 14. 2. 2012 sprejel

**Sklep št. 762**

**V komisijo za izdelavo strategije za reševanje romske problematike v MONM se imenujejo naslednji člani:**

- Silvo Mesojedec, predstavnik civilne iniciative,
- Mateja Jerič, predsednica komisije,
- Janez Doltar, svetovalec za romsko problematiko na MONM,
- Manuel Vesel, predstavnik Policije Novo mesto,
- Polde Jevšek, predstavnik Centra za socialno delo Novo mesto,
- Izidor Jerala, predstavnik MONM za okolje in prostor,
- Dušica Balažek, romska svetnica,
- Andreja Luštek, predstavnica DRPD Novo mesto.

**Zadolžen: Urad za kulturo, zdravstvo in socialo**

Številka: 9000-6/2012

Datum: 14. 2. 2012



  
Alojzij Muhič,  
župan

**POSREDOVANO:**

1. županu Mestne občine Novo mesto,
2. direktorju občinske uprave,
3. Urad za kulturo, zdravstvo in socialo,
4. arhiv.









**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Na podlagi 30. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008- uradno prečiščeno besedilo 2) je župan Mestne občine Novo mesto dne 15.5.2012 sprejel

**Sklep št. 762/2**

- 1. Spremeni se dosedanji naslov strategije in sicer se na novo imenuje:  
Strategija za reševanje romske tematike.**
- 2. Iz komisije se na predlog OŠ Bršljin izloči predstavnico OŠ Bršljin, Darjo Padovan in se nadomesti z novo predstavnico iz iste OŠ, Metko Uršič.**

**Zadolžen: Urad za kulturo, zdravstvo in socialo**

Številka: 9000-6/2012  
Datum: 15.5.2012



Posredovano:

1. županu Mestne občine Novo mesto
2. direktorju občinske uprave
3. Urad za kulturo, zdravstvo in socialo,
4. arhiv.





MESTNA OBČINA NOVO MESTO

SLUŽBA ZA IZVAJANJE DEL V SPLOŠNO KORIST

URAD ZA KULTURO, ZDRAVSTVO IN SOCIALO MO NM

*Novo mesto, september 2013*

## KAZALO VSEBINE

1.	UVOD.....	105
2.	PANOGA DEJAVNOSTI, PODJETJE, PROIZVODI IN STORITVE.....	106
	2.1 Panoga dejavnosti .....	106
	2.2 Pravno organizacijska oblika službe za opravljanje programov splošno koristnega dela 107	
	2.3 Storitve.....	107
	2.4 Poslanstvo .....	107
	2.5 Zakonske podlage .....	107
3.	PARTNERJI .....	<b>Napaka! Zaznamek ni definiran.</b>
	3.1 Partnerski odnosi.....	108
	3.3 Učinek dela službe .....	108
4.	STORITVENI NAČRT .....	108
	4.1 Geografska lokacija .....	108
	4.2 Poslovni prostori .....	109
	4.3 Osnovna sredstva za izvajanje poslovanja.....	109
	4.4 Konkreten postopek dela v sklopu sodelovanja s CSD-Novo mesto.....	110
	4.5 Potek dela službe za opravljanje družbeno koristnega dela v praksi .....	110
5.	VODSTVENA SKUPINA IN KADRI.....	111
	5.1 Organizacijska struktura .....	111
	5.2 Načrt človeških virov .....	112
6.	KRITIČNA TVEGANJA IN PROBLEMI.....	113



## **1. UVOD**

Družbenokoristno delo odrasle osebe izvaja oseba, ki ji to delo s sklepom naloži sodišče ali državno tožilstvo, in sicer kot nadomestitev plačila globe in uklonilnega zapora. Vključitev take osebe je za delovno sredino, ki jo sprejme, dodatna delna moč, ki lahko opravi družbenokoristno delo. Za osebo, ki se vključi, pa priložnost, da svojo kazen odsluži za družbeno skupnost z družbenokoristnim delom. To delo nadomesti odmerjeno denarno plačilo ali zaporom je v interesu, da se preko te oblike dela rešuje določen sklop del in nalog, ki so za ostala javna podjetja in podjetja, ki opravljajo dela za javno dobro preko koncesij, obrobne pomena.

Največji delež med osebami, ki čakajo na opravljanje družbenokoristnega dela, predstavljajo predstavniki romske skupnosti. Po podatkih CSD je v MO NM od 1088 prejetih zadev v obdobju od 2010-2012 bilo realiziranih 757 zadev, za ostalih 1/3 zadev pa ali se ni našlo izvajalca nalog ali pa so postopki zastarali. Ko osebe enkrat začnejo z opravljanjem del, jih v večini (86%) zaključijo (poročilo CSD za leto 2012). Veliko vlogo pri tem ima mentor v izvajalski organizaciji, ki osebe spodbuja, se z njimi veliko pogovarja in ocenjuje njihovo delovno učinkovitost in sposobnost.

V Mestni občini Novo mesto se srečujemo s problemi, kje in na kakšen način tem osebam zagotoviti opravljanje družbenokoristnega dela, saj je zelo težko najti ustrezno izvajalsko organizacijo, ki bi bila pripravljena prevzeti to odgovornost. Javna podjetja in zavodi v svoje delovno okolje take osebe težko sprejemajo, zato obsojenci v večini primerov sploh nimajo možnosti odslužiti naložene kazni. Tudi iz tega vidika je bila pobuda, da se na Mestni občini Novo mesto ustanovi služba, ki bo strokovno in dosledno izvajala programe del za javno dobro, več kot dobrodošla. Delo se opravlja znotraj območja upravne enote, kjer živi oseba, ki ji je bil izdan sklep o opravljanju nalog v družbeno korist ali korist samoupravne lokalne skupnosti.

## **2. PANOGA DEJAVNOSTI, PODJETJE, PROIZVODI IN STORITVE**

### **2.1 Panoga dejavnosti**

Dejavnosti se navezujejo na opravljanje del, ki so v javnem interesu in niso vezana na pogodbe obstoječih koncesionarjev oziroma se na osnovi sporazumnega dogovora med koncesionarjem, komunalno in izvajalsko organizacijo lahko izvajajo določena dela in naloge. Med dejavnosti spadajo:

- barvanje ograj na mostovih (v dogovoru s CGP Novo mesto),
- košnja zelenih površin ob ulicah, katere niso v sklopu del koncesionarjev in komunale (za določitev obsega površin bo podlaga PISO),
- vzdrževanje, spomladansko namestitvev in jesensko spravilo betonskih korit (po seznamu del),
- urejanje lokalnih avtobusnih postajališč,
- vzdrževanje zelenih površin ob poslovnih prostorih in drugih objektov v občinski lasti,
- zimska služba (čiščenje snega na javnih površinah v sprotnem medsebojnem dogovarjanju s Komunalno Novo mesto),
- sodelovanje z Agencijo za šport pri vzdrževanju športnorekreacijskih objektov, katere so v upravljanju Agencije za šport,
- vzdrževanje spominskih obeležij in drugih javnih objektov,
- vodenje javnih del in družbenokoristnega dela,
- vzdrževanje in čiščenje površin po romskih naseljih,
- zatiranje in odstranjevanje alergenih rastlin pred cvetenjem (ambrozija),
- čiščenje in odstranjevanje sečnih ostankov med spomladansko in jesensko sečnjo na površinah v lasti MO NM ,
- vzdrževanje in čiščenje površin rečnega obrežja in potokov (v dogovoru z VGP Novo mesto),
- odstranjevanje smeti ob sprehajalni poti in trim stezi Ragovega loga in Portovala,
- čiščenje košev za smeti na javnih površinah,
- odstranjevanje smeti ob sprehajalni poti grad Grm do Regerče vasi,
- odstranjevanje smeti ob sprehajalni poti za internim oddelkom SB NM nasproti Župančičevega sprehajališča.

## **2.2 Pravnoorganizacijska oblika službe za opravljanje programov splošno-koristnega dela**

Delo v službi za opravljanje programov splošno koristnega dela bo potekalo za nedoločen čas. Služba je organizirana kot nesamostojna notranja organizacijska enota v okviru Občinske uprave Mestne občine Novo mesto. Služba je s svojim delovanjem in vodenjem neposredno odgovorna Uradu za kulturo, zdravstvo in socialo.

## **2.3 Storitve**

Služba opravlja storitve, ki so splošnega družbenega pomena in opravlja tudi nepridobitno dejavnost. Koordinator skrbi za izvajanje nalog preko lokalnih skupnosti, lahko pa pošlje seznam nalog, ki jih lahko opravlja neposredno, na lokalno sodišče, soglasje o skupnem interesu pa posreduje koordinatorju za nadomestne kazni na CSD.

## **2.4 Poslanstvo**

Osnovni namen delovanja je dati možnost nadomestitve zaporne kazni z družbenokoristnim delom v korist lokalnih skupnosti in humanitarnih organizacij. Izvajalci storitev so skupine obsojencev (pretežno izhajajo iz romske skupnosti) in bodo preko oblik družbenokoristnega dela imeli možnost odslužiti svojo kazen. Izvajanje dejavnosti, vključno z varovanjem okolja, je izrednega družbenega pomena, saj je glavni pogoj za normalno delovanje širše družbe in gospodarstva. Zadovoljstvo vseh, to je nalogodajalca, izvajalcev storitev, poslovnih partnerjev in zaposlenih, je bistvenega pomena, s čimer se želi doseči trdne in pozitivne dolgoročne partnerske odnose. Služba bo delovala kot učinkovita enota, ki bo dosegala družbene in okoljske cilje. Postala bo primer uspešnega načina poravnave škode skupnosti ter bo s svojim delom prispevala k bolj urejenemu in čistejšemu okolju na lokalnem področju.

## **2.5 Zakonske podlage**

Opravljanje družbenokoristnega dela opredeljujejo zakoni:

- Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij; 13. člen (ZIKS-1C) Uradni list RS, št. 76/2008
- Zakon o prekrških: 19. člen ZP-1-UPB4 ( Uradni list RS, št. 3/2007 in ZP-1E, št. 17/2008)
- Zakon o kazenskem postopku: 162. člen (Uradni list RS, št. 63-2168/1994, 68-22959/2008)
- Kazenski zakonik: 86. člen KZ-1 (Uradni list RS, št. 66-2875/2008)

Poleg zakonov družbenokoristno delo ureja tudi:

- Pravilnik dela o izvrševanju dela v splošno korist (Uradni list RS, št. 109/2008)
- povezava na: [http://zakonodaja.gov.si/rpsi/r04/predpis\\_PRAV9214.html](http://zakonodaja.gov.si/rpsi/r04/predpis_PRAV9214.html)

## **3. PARTNERJI**

### **3.1 Partnerski odnosi**

Delo službe temelji na partnerskih odnosih med Mestno občino Novo mesto, ki je istočasno tudi lastnik in ustanovitelj službe, ter javnimi podjetji in javni zavodi.

### **3.2 Učinek dela službe**

Partnerji službe so javna podjetja s storitvami gospodarskih javnih služb v skladu z odloki o posamezni gospodarski javni službi. Storitve, ki jih izvajajo, so s področja opravljanja komunalnih storitev, vzdrževanja javne infrastrukture in čiščenja javnih površin, urejanja javnih poti in površin, površin za pešce in zelenih površin, javnih tržnic, javnih sanitarij, javnih parkirišč, parkirnih hiš... Njihove prednosti so, da vstopajo na trg z zanesljivo delovno silo in ustrezno tehnologijo.

Služba na trgu ne more konkurirati javnim podjetjem in to tudi ni osnovni namen. Osnovni cilj je omogočiti določeni skupini ljudi, da pošteno povrnejo svoj del dolga do družbe v obliki družbeno-koristnih del in da pri tem prispevajo k lepšemu in čistejšemu okolju.

Za Mestno občino Novo mesto kot izvajalko in pobudnico oblikovanja službe uvedba takih del ne predstavlja bistvenih dodatnih stroškovnih obremenitev. Čas za osnovno uvedbo posameznika v delo in spremljanje njegovega dela ter zagotavljanje osnovnih delovnih pogojev je stroškovno breme izvajalca storitev. Število oseb, ki bi jih CSD želel napotiti, je veliko in ustanavljanje take službe je edinstvena priložnost, da se preko te oblike dela v največji meri pripomore k urejanju mestnih površin in okolice.

## **4. STORITVENI NAČRT**

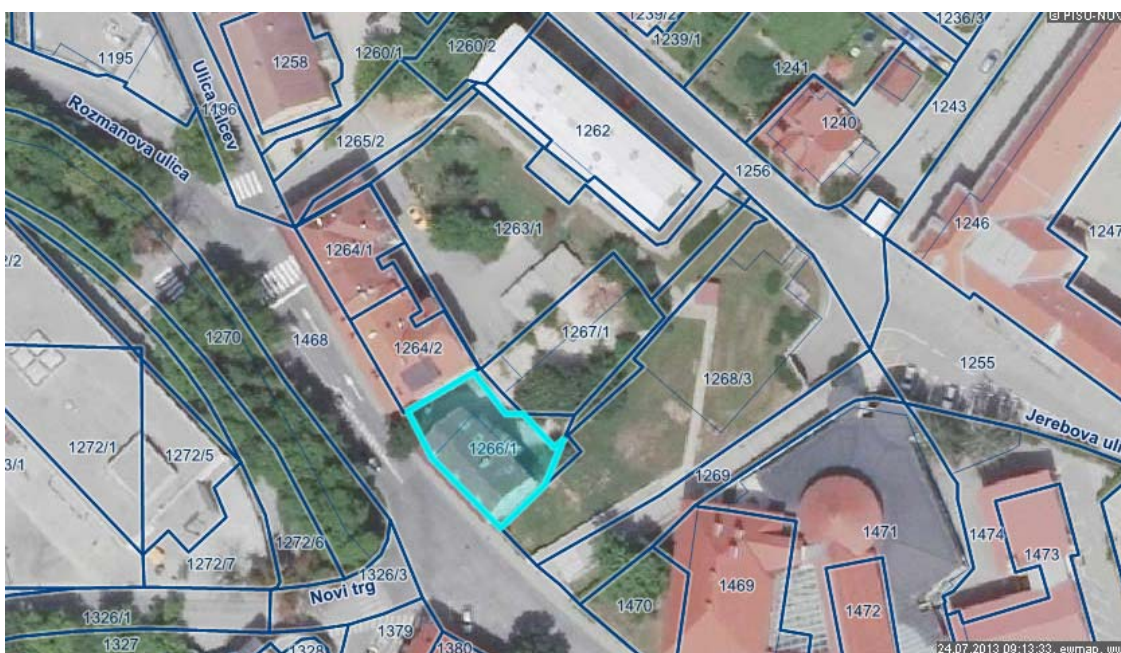
### **4.1 Geografska lokacija**

Delo se opravlja znotraj upravne enote, kjer živi oseba, ki ji je bil izdan sklep o opravljanju nalog v splošno korist ali korist samoupravne lokalne skupnosti.

## 4.2 Poslovni prostori

Dejavnost se bo odvijala na območju Upravne enote Novo mesto na Rozmanovi 30, parc.št.1266/1. Lastnik stavbe in parcele je Mestna občina Novo mesto. Stavba ima tlorisne površine 172m<sup>2</sup>. Poleg stavbe je na razpolago še dvorišče v velikosti 162m<sup>2</sup>. Dostop na dvorišče je z glavne ceste in je možen z vsakim dostavnim vozilom.

Za poslovanje bo potreben skladiščni prostor za shrambo orodja in potrošnega materiala v velikosti 20 m<sup>2</sup> in večja pisarna z internetno povezavo kot večnamenski prostor.



## 4.3 Osnovna sredstva za izvajanje poslovanja

Za zagon poslovanja bomo potrebovali prevozno sredstvo (kombi za prevoz več oseb), potrebno orodje za čiščenje javnih površin, sečnih ostankov, pleskarski potrošni material, osebna in zaščitna sredstva in sredstva za administrativne dejavnosti.

Za poslovanje službe bo potrebno zagotoviti finančna sredstva v višini okoli 12.000 eur.

#### **4.4 Konkreten postopek dela v sklopu sodelovanja s Centrom za socialno delo Novo mesto**

Med Centrom za socialno delo Novo mesto (CSD) in izvajalcem del (službo) bo potekal postopek po naslednjem vrstnem redu:

- CSD izda napotnico, s katero napoti kandidata na razgovor o možnosti opravljanja del in nalog ter vrsto del. Po opravljenem razgovoru se potrjena napotnica vrne na CSD.
- CSD izda sklep o opravljanju del, ki ga oseba dostavi v službo zaradi dogovora o pričetku del. Datum o pričetku del se vpiše v dokument, ki ga podpiše in potrdi tudi napotena oseba in ga vrne na CSD.
- CSD pošlje izvod dogovora za pričetek dela, ki je hkrati poziv za napoteno osebo in vsebuje vse potrebne podatke (število ur, časovni rok za izvedbo, obveznosti izvajalske organizacije in napotene osebe ter posledice, če so obveznosti kršene).
- Po opravljenem delu se na CSD pošlje poročilo o opravljenem delu, ki vsebuje podatke o osebi, ki je opravljala družbenokoristno delo: ime, priimek, rojstni datum, stalno prebivališče, številko sklepa, po katerem je naloge opravljala, časovno obdobje in število ur. Komentar o tem, kako je naloge posameznik opravil, je obvezen v primeru, če posameznik ni upošteval navodil mentorja in nalog ni opravil v celoti.
- Po končani nalogi se na CSD pošlje zahtevek za refundacijo stroškov, ki jih je CSD dolžan povrniti v skladu s pogodbo o povračilu stroškov v zvezi z opravljanjem družbenokoristnega dela. Pogodba o povračilu stroškov se sklene, ko izvajalska organizacija (služba) poda soglasje za vključitev v mrežo. Soglasje velja, dokler obstaja skupni interes.

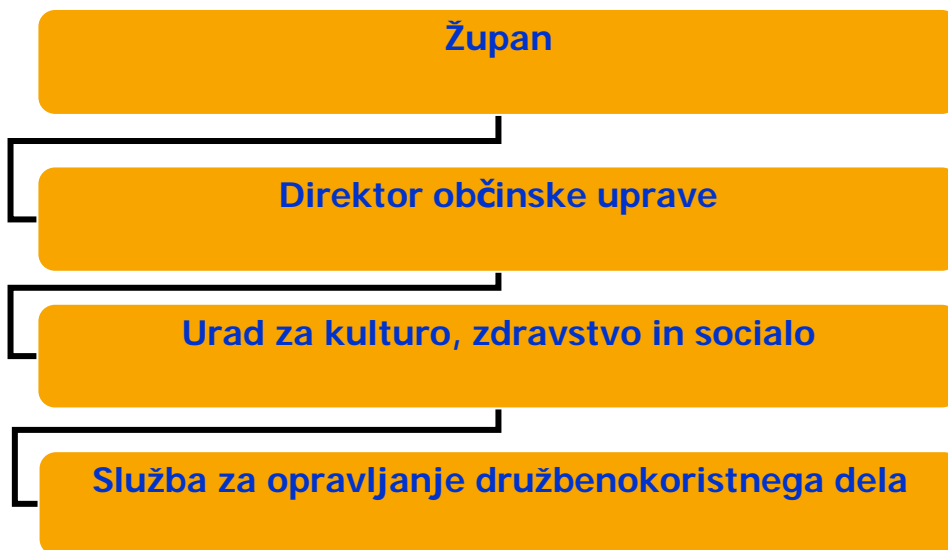
#### **4.5 Potek dela službe za opravljanje družbeno koristnega dela v praksi**

Potek dela bo potekal po vnaprej določenem mesečnem in tedenskem planu, ki ga bo vodja službe predhodno oblikoval in uskladal z javnimi podjetji in zavodi. Izvajanje del bo potekalo v dopoldanskem času med 7. in 15. uro oziroma se bo delovni čas prilagajal trenutnim pogojem in potrebam vseh udeleženihih akterjev. Delavcem bo omogočen jutranji prevoz na delo ter prevoz z dela. Vodja službe bo zjutraj razporedil dela in naloge ter delavce dostavil na lokacije opravljanja del. V času izvajanja del se bo izvajala kontrola in mentorstvo. Mentor bo s svojo prisotnostjo aktivno vključen v potek delovnega procesa. Vodja bo po končanem delu pripravil dnevno poročilo o opravljenih delih na terenu. Glede na mesečni in tedenski plan bo vodja moral poskrbeti še za pravočasno dobavo potrošnega materiala in sprotno spremljanje stanja osnovnih sredstev.

## **5. VODSTVENA SKUPINA IN KADRI**

### **5.1 Organizacijska struktura**

Shematski prikaz Službe za opravljanje družbenokoristnega dela:



## **5.2 Načrt človeških virov**

V službi za izvajanje del v splošno korist bo redno zaposlen delavec, ki bo s svojim delom neposredno odgovoren Uradu za kulturo, zdravstvo in socialo. Delovno mesto bo imelo status strokovnotehničnega delovnega mesta.

Pogoji, ki jih mora oseba izpolnjevati za opravljanje del na tem delovnem mestu, so sledeči:

- izpolnjevanje ustreznih zdravstvenih in psihofizičnih sposobnosti,
- ne sme biti pravnomočno obsojen za nepogojno kazen zapora za kaznivo dejanje, storjeno z naklepom, ki se preganja po uradni dolžnosti,
- ne sme biti v kazenskem postopku zaradi kaznivega dejanja,
- mora biti državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji,
- visoka strokovna izobrazba (zaželjena tehnična smer),
- organiziranost in komunikacijske sposobnosti,
- vestnost, kreativnost in iznajdljivost,
- sposobnost opravljanja nalog na področju mentorstva,
- sposobnost reševanja konfliktnih situacij,
- najmanj 10 let delovnih izkušenj na področju vodenja večjih skupin,
- potrebne izkušnje za delo z marginalnimi skupinami,
- potrebna računalniška znanja,
- potrebne ročne in tehnične spretnosti,
- znanje tujih jezikov ( zaželeno znanje angleškega in nemškega jezika),
- opravljen strokovni izpit iz upravnega postopka, v nasprotnem primeru bo moral izbrani kandidat v skladu s 1. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-G) opraviti najkasneje v roku 3 mesecev po sklenitvi delovnega razmerja.
- vozniški izpit B kategorije.

Za navedeno delovno mesto bo potrebno izdelati kadrovski načrt z dopolnitvijo obstoječe sistemizacije delovnih mest.



## **6. KRITIČNA TVEGANJA IN PROBLEMI**

Naloge družbenokoristnih del bodo po večini opravljali predstavniki romske populacije. Med to populacijo je zelo malo izobraženih in dela voljnih ljudi. Od njih se pričakuje, da bodo delo opravljali vestno in da bodo za svoje delo tudi pripravljene prevzeti moralno odgovornost. Kombinacija obojega, odgovornosti do opravljenega dela in časa, ki bi ga za delo porabili, pa nudita bistvo opravljanja družbenokoristnega dela, to je poravnava dolga do družbe.

Smatra se, da je storilčevo premoženje slabo, če je brez zaposlitve, nima premoženja v obliki vrednostnih papirjev in nima premoženja višje vrednosti. V tej fazi so zaposleni storilci postavljeni v neenak položaj v primerjavi z nezaposlenimi. Prišli bodo tudi trenutki, ko bo delovni pritisk, kateremu mu bo storilec izpostavljen, presegal njegovo zmožnost obvladovanja in v teh primerih lahko pride do konfliktnih situacij, katerim mora biti vodja službe kos. Posledično se lahko zgodi, da bodo planirana dela slabo opravljena ali pa jih sploh ne bo možno opraviti. Vloga mentorstva je v takih ključnih trenutkih odločilnega pomena.

Naslednje kritično področje je področje varstva pri delu. Pojavili se bodo posamezniki, ki bodo poskušali domnevne poškodbe prikazati kot poškodbe na delu. Pravna in tehnična zaščita bo imela na tem področju veliko vlogo.

<b>IZVEDBENI UKREPI STRATEGIJE ROMSKE TEMATIKE MO NM ZA OBDOBJE 2013- 2020</b>							
<b>DEJAVNO ST</b>	<b>NAZIV</b>	<b>NOSILEC PO FUNKCIJI</b>	<b>FINANČNI VIR</b>	<b>IZVAJALCI</b>	<b>PRIČAKOVANI REZULTATI</b>	<b>AKTIVNOSTI</b>	<b>ROK IZVEDBE</b>
Občinska uprava Mestne občine Novo mesto (MO NM)	Zbiranje in obdelava statističnih podatkov kazalniki uspešnosti strategije	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Ni finančnega vpliva	Nosilci javnih pooblastil za izvajanje ukrepov integracije romske skupnosti, Informacijska pooblaščenka in druge državne inštitucije	Sistemska ureditev pridobivanja podatkov o stopnji integracije romske skupnosti s podatki, ki bodo omogočali pripravo kazalnikov uspešnosti ukrepov.	Urediti pravno podlago, ki bo omogočala zbiranje in obdelavo statističnih podatkov. Zbiranje podatkov in priprava poročil s kazalniki.	2013
	Ustanovitev Medobčinske službe za področje romske tematike	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Proračun občin	Občine JV Slovenije	Združiti strokovne službe na področju reševanja romske tematike bivših občin v medobčinsko središče.	Izdelava regijske strategije na področju reševanja romske tematike ,sistemsko reševanje romske problematike z upoštevanjem že obstoječih praks posameznih občin (izvedene ankete..), sodelovanje in povezovanje strokovnih služb na občinski in državni ravni.	2014-2015

	Izvedba socialno–antropološke študije	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Javni razpisi (pristojna ministrstva ) MO NM	Fakulteta za socialno delo v Ljubljani	Oblikovanje socialne politike z upoštevanjem kulturnih razlik, možnosti vključevanja v civilno družbo na osnovi prepoznavanja kulturno specifičnih družbenih struktur in družbenega položaja Romov.	Osveščanje tako romske skupnosti kot civilne družbe o humanem in strpnem sobivanju.	2013 - 2015
Vzgoja in izobraževanje	Enakomerna prerazporeditev romskih učencev po šolah MO NM	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	MO NM	Osnovne šole MO NM, romski koordinator	Preprečitev getoizacije in s tem omogočiti inkluzijo romskih učencev v šole MO NM, z enakomerno prerazporeditvijo in z manjšim številom romskih učencev bo nemoten vzgojno-izobraževalni proces in boljši učni pogoji, z vključitvijo treh romskih učencev na oddelek se zniža normativ na 21 učencev, ne bo prepisa drugih otrok na ostale šole, strošek prerazporeditve romskih otrok v druge šole je povezan samo s stroškom že obstoječe avtobusne linije.	Enakomerna prerazporeditev romskih učencev po mestnih osnovnih šolah	2014 - 2020

Skupni pravilnik osnovnih šol v primeru neopravičenega izostanka od pouka	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Ni finančnih posledic	Osnovne šole MO NM	Nižja odsotnost oz. neopravičena izostajanja od pouka, uskladitev sankcij v primeru neopravičenih izostankov v hišnih redih šol in pedagoška ukrepanja v vzgojnih načrtih šole	Sprejem skupnih načel ukrepanja v primeru neopravičenega izostajanja od pouka v šolah MO NM.	2013
Postavitev športnega igrišča	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	MO NM	MO NM in izbrani izvajalci	Krepitev dobrih odnosov med posameznimi romskimi naselji in ustvarjanje pozitivne klime med posameznimi skupinami, s športno aktivnostjo se bo lahko znižala raven kriminalnih dejanj v naseljih	Pridobitev OPPN-ja za zemljišče, kjer bo stalo igrišče, kot opcijo pri izbiri zemljišča potrebna preselitev petih družin na drugo lokacijo, pridobitev potrebnih dovoljenj za postavitev igrišča, izbor izvajalca del	2014
Priprava strukture in programa mreže izvajalcev IO za Rome	RIC	Občine JV regije, v katerih živijo Romi in institucije za IO	RIC, ljudske univerze v regiji, občine	Izobraževalni programi za usposabljanje Romov, ki bodo zagotavljali kontinuiteto izvajanja tako z vidika financiranja kot vsebinske izvedbe, občine JV regije so povezane s ciljem širše mreže programov, financiranje perspektivnih in učinkovitih razpisov za Rome .	Pripraviti predlog strukture in programov mreže IO za Rome	2014 - 2016

	Usposabljanje za konkretno delo	RIC	Državna ,občinska prorač. sredstva	RIC v sodelovanju z drugimi gospodarskimi in negospodarskimi subjekti	Večja socialna vključenost in pooblastilo romske skupnosti	Konkretno usposabljanje na delovnem mestu, povezovanje z drugimi gospodarskimi in negospodarskimi subjekti, opremiti uporabnike z novimi znanji in veščinami za konkretno delovno področje	2014 →
	Vključitev v program«Koraki do integracije«	Vrtec Pikapolonica	Javni razpisi (Ministrstvo za šolstvo) MO NM	Vrtci MO NM	Približati vrtec romskim staršem in romskim otrokom, večja prisotnost romskih otrok v programe predšolske vzgoje, postopno vključevanje otrok v druge oddelke vrtca	Priprava romskih otrok in staršev na integracijo v redne oddelke vrtca in kasneje na šolo po vzoru vrtca Leskovec pri Krškem, pripraviti celovit program za delo z romskimi otroki in starši	2014 - 2020
Zaposlovanje	Nadgradnja javnih del in aktivne politike zaposlovanja (APZ)	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM Zavod za zaposlovanje OE NM	Ni finančnih posledic	Zavod za zaposlovanje OE NM Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	Širitev zaposlitvene mreže in zaposlovanja Romov, dodatno sofinanciranje mentorstva za vključevanje v delo ranljivih skupin po izteku javnih del, subvencionirana zaposlitev, trajanje javnih del za ranljive skupine prebivalcev (do 5 let), v programu APZ za ranljive skupine dodatna stimulacija za delodajalce s subvencijami za zaposlovanje	Pobuda MDDSZ o razširitvi kriterijev za izpolnjevanje pogojev vključitve v javna dela in v APZ	2013 →

	Socialno podjetništvo	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM RC NM	MO NM ESS Regionalni sklad privatni vir	Podjetja s pravnim statusom zadruga, d.o.o., s.p.	Nova delovna mesta za Rome, opravljanje družbenokoristnih dejavnosti, krepitev družbene solidarnosti in kohezije	Izdelava različnih modelov socialnega podjetja, ki bo omogočal zaposljivost in zaposlovanje Romov	2013 - 2016
	Izvajanje del v splošno korist	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo  MO NM CSD NM	MO NM	Občinska uprava NM	Odprava in poravnava škode v korist javne ustanove, dobrodelne namene ali v sklad za povračilo škode žrtvam kaznivega dejanja, časovno omejena zaposlitev oseb za prejemnike soc. pomoči	Oblikovanje službe v okviru Urada KZS, ki bo poskrbela za organizacijo, nadzor in dodatna zaposlitev mentorja	2013-
Socialno in zdravstveno varstvo	Nadgraditev informacijskega sistema CSD NM	CSD NM Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Ni finančnih posledic	MDDSZ	Zmanjšati število dolgov Romov iz naslova obveznosti plačevanja predšolske vzgoje, komunalnih storitev, električne energije...	Nadgraditi informacijski sistem, da se lahko del posameznikove denarne pomoči nakazuje za poplačilo neporavnanih obveznosti	2013
	Izdelava študije o zdravstvenem stanju romske populacije MO NM	ZZVNM, Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Javni razpisi (pristojna ministrstva) MO NM	Zavod za zdravstveno varstvo NM, Inštitut za varovanje zdravja R SLO	Celovita ocena o zdravstvenem stanju romske populacije v MO NM	Izvedba raziskave, ki bi omogočila vpogled v zdravstveno stanje romske populacije v MO NM	2014

	Odprtje ambulante v romskem naselju Žabjak-Brezje	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM Zdravstveni dom	MO NM MZ ZZZRS	Zdravstveni dom NM	Ambulanta v romskem naselju (Žabjak – Brezje), zdravstvena oskrba vsem Romom z izbiro stalnega zdravnika	Nadaljevalo se bo s pobudami na ministrstvo za zdravje in preko nevladnih organizacij iskalo ustrezen prostor za delovanje ambulante	2014 - 2016
Nevladni sektor	Ureditev večnamenskega prostora v romskem naselju Brezje	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo  MO NM	MO NM	Nevladne in vladne organizacije (DRPD Novo mesto, OZ RK, RIC, Založba Goga, Knjižnica Mirana Jarca NM, Policijska uprava NM)	Večnamenski prostor za vse izvajalce, za izvajanje programskih vsebin za pripadnike romske skupnosti z namenom kontinuirane prisotnosti v romskem naselju	Nadaljevalo se bo s pobudami in prijavi na razpise za pridobitev sredstev in preko nevladnih organizacij iskalo možnosti za ustrezen prostor	2014
	Izgradnja večnamenskega prostora v romskem naselju Brezje	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo  MO NM	Javni razpisi (pristojna ministrstva ) MO NM ESS, Javni sklad RS za kulturne dejavnosti	Romska društva in krajanje, nevladne organizacije	Večnamenski prostor za izvajanje programskih vsebin pripadnikov romske skupnosti, vladnih in nevladnih organizacij	Nadaljevalo se bo s pobudami in prijavi na razpise za pridobitev sredstev, priprava ustreznih dovoljenj za postavitve večnamenskega objekta	

	Nakup zabojnikov (po vzoru naselja Šmihel)	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Javni razpisi (pristojna ministrstva), MO NM, ESS, Javni sklad RS za kulturne dejavnosti	Nevladne in vladne organizacije (DRPD Novo mesto, OZ RK, RIC, Založba Goga, Knjižnica MJ NM, Policijska uprava	Zagotoviti ustrezne prostorske pogoje v vseh romskih naseljih	Nadaljevalo se bo s pobudami in prijavami na razpise za pridobitev sredstev, v letnem planu predvideti investicije in priprava ustreznih dovoljenj za postavitve kontejnerjev	2014 - 2020
Vzdrževanje javnega reda in miru	Ustanovitev varnostnih sosvetov	Urad za kult. zdrav. in socialo MO NM, KS Šmihel, KS Birčna vas, KS Gotna vas, KS Otočec,	Ni finančnih posledic	PU NM, KS, predstavnik Romov po posameznih romskih naseljih	Zagotavljanje večje varnosti v romskih naseljih in soseščini, osveščanje in informiranje o dejavnikih, ki vplivajo na zagotavljanje večje varnosti, tesnejše sodelovanje s predstavniki lokalne skupnosti ( občino, KS ) in predstavnikom romskega naselja	Tesnejše sodelovanje s predstavniki lokalne skupnosti in z romsko populacijo na področju preventive in varnosti z vključitvijo predstavnika romske skupnosti iz naselja, v katero KS to naselje spada	2013 - 2014
Reševanje bivalnih razmer	Urejanje naselja Žabjak (prednostna naloga)	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	MO NM	Izdelovalec po javnem naročilu MO NM	Prostorski pogoji za zagotavljanje minimalne komunalne opreme, potrebne za bivanje in izvajanje dejavnosti, prostorski pogoji za gradnjo stanovanj in objektov v naselju	Priprava izvedbenega prostorskega načrta, na podlagi katerega bo mogoče pridobivati gradbena dovoljenja za gradnje v romskem naselju Žabjak	<b>2013 - 2014</b>



	Modeli reševanja stanovanjske problematike (stanovanjski program)	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	MO NM	Občinska uprava MO NM	Določiti izvedljive modele reševanja stanovanjske problematike romske skupnosti in iskanju variantnih oblik lastniških razmerij glede na pričakovane možnosti	Priprava analize stanja po strukturi in tipu objektov v romskih naseljih, izdelava različnih modelov reševanja stanovanjsko-bivanjske problematike romske skupnosti	2013 - 2014
	Prijava bivališč po romskih naseljih občine NM	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Ni finančnih posledic	GURS RS, Ministrstvo za notranje zadeve	Dopolnjena javna evidenca o bivališčih tako, da bodo razvidni vsi potrebni podatki, ki jih potrebuje zemljiški kataster in kataster stavb in da bo razvidna dejanska stavba, v kateri prebivajo, ne glede na to, ali gre za črno graditeljstvo ali ne	Pobuda Ministrstvu za notranje zadeve, da pripravi navodila o izvajanju evidentiranja prebivališč	2013 - 2014
Komunalna urejenost	Komunalno opremljanje romskih naselij	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	MO NM in državni proračun	Izdelovalec po javnem naročilu MO NM	Zagotovitev minimalne komunalne opremljenosti romskih naselij za stanovanjsko rabo	Priprava prostorskega akta za območje naselja Žabjak. Nadaljevati projekte komunalnega opremljanja v obstoječih romskih naseljih	2014 - 2020
	Izdelava strokovnega mnenja o ekološkem stanju nekdanjega smetišča v rom. naselju Brezje	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	MO NM in državni proračun	Izdelovalec po javnem naročilu MO NM	Pridobitev strokovnega mnenja o dejanskem stanju smetišča in če se bo ugotovila prekomerna kontaminacija zemljišča, bo potrebna sanacija	Izvedba raziskave terena s strani pristojnih služb.	
	Elektrifikacija po romskih naseljih v MO NM	Urad za kulturo, zdravstvo in socialo MO NM	Javni razpisi (pristojna ministrstva MO NM)	Izdelovalec po javnem naročilu	Zagotovitev opremljenosti romskih naselij z električno energijo	Nadaljevati projekte opremljanja naselij z distribucijskim elektroenergetskim omrežjem	2013 - 2014

### Opomba:

Komisija je izrazila zadržke pri ovrednotenju projektov in programov, navedenih v tabeli, saj je zavzela enotno stališče, da se bodo prednostno izvajala tista dela in naloge, ki bodo sofinancirana s strani različnih virov in ne bodo v celoti bremenila občinskega proračuna. Občina mora pripraviti vso potrebno dokumentacijo za izvajanje projektov, s katero se bomo prijavljali na različne nacionalne in evropske razpise. Ukrepi strategije se bodo izvajali z rednimi letnimi programi, ki se bodo realno ovrednotili in vključili v proračun občine in države.