



Številka: 35409-28/2024-9

Datum: 9. april 2024

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 84. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 44/22, 18/23, 78/23 in 23/24; v nadaljevanju: ZVO-2) v zvezi z 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 - ZDU-10, 78/23- ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP in 23/24; v nadaljevanju: Zurep-3), na zahtevo stranke Mestna občina Novo mesto, ki jo v tem postopku zastopa dr. Jana Bolta Saje, direktorica občinske uprave, v postopku celovite presoje vplivov na okolje občinskega prostorskega akta, Mestni občini Novo mesto, naslednjo

ODLOČBO

- Potrdi se sprejemljivost vplivov občinskega podrobnega prostorskega načrta DOLB GG Novo mesto (OPPN), ID 3351, na okolje.**
- Omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni vplivi izvedbe OPPN, so določeni v odloku o OPPN:**
 31. člen - ravnanje z odpadki
 32. člen - kulturna dediščina
 35. člen - varstvo pred onesnaženjem zraka
 40. člen - varstvo plodne zemlje in tal
 42. člen - podnebne spremembe
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 22. 2. 2024 prejelo vlogo Mestne občine Novo mesto, z dne 22. 2. 2024, dopolnjeno dne 8. 3. 2024, dne 4. 4. 2024 in dne 8. 4. 2024, s katero ministrstvo obveščajo, da je v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta DOLB GG Novo mesto (identifikacijska številka prostorskega akta 3351, v nadaljevanju OPPN) izdelan in objavljen predlog prostorskega akta in pripadajoče okoljsko poročilo, ter pozivajo, da predlog OPPN in pripadajoče okoljsko poročilo ministrstvo pregleda in na podlagi četrtega odstavka 122. člena Zurep-3 posreduje ugotovitev, ali so vplivi izvedbe predloga OPN na okolje sprejemljivi.

Obveščajo tudi, da

- je gradivo predloga v aktivni digitalni obliki z geslom dostopno na spletnem naslovu: <http://www.novomesto.si/dokumenti-interno/>,
- so bili nosilci urejanja prostora, vključno z nosilci, ki jih zadevajo okoljski vplivi, dne 22. 2. 2024 z dopisom 350-0015/2022-169 (511) seznanjeni z objavo predloga OPPN in predloga okoljskega poročila, ter hkrati pozvani, da najkasneje v roku 30 dni predložijo dopolnjeno mnenje na podlagi tretjega odstavka 123. člena Zurep-3.

V nadaljevanju vloge pojasnjujejo:

- »Mestna občina Novo mesto na podlagi prejete pobude investitorja, določil Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10– ZureP-3) in Sklepa o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta DOLB GG Novo mesto (Dolenjski uradni list št. 5/23 in 25/23) pripravlja OPPN in okoljsko poročilo za umestitev sistema daljinskega ogrevanja na lesno biomaso (DOLB GG Novo mesto). V marcu 2023 sta bila izdelana osnutek OPPN s pripadajočim Okoljskim poročilom. Z dopisom št. 350- 0015/2022-61 z dne 7. 4. 2023 ste bili na podlagi drugega in tretjega odstavka 122. člena ZureP-3, kot nosilec urejanja prostora oz. kot ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, pozvani, da podate mnenje o upoštevanju smernic in predpisov iz vaše pristojnosti oz. mnenje o ustreznosti okoljskega poročila in sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje. Na podlagi prejetih mnenj in pripomb ter predlogov javnosti je bil v novembru 2023 pripravljen dopolnjeni osnutek OPPN, ki je bil v januarju 2024 javno razgrnjen. Po zavzetju stališč do prejetih pripomb in predlogov javnosti in ob upoštevanju predlogov, ki izhajajo iz prejetih mnenj o upoštevanju smernic in predpisov iz vaše pristojnosti oz. mnenja o ustreznosti okoljskega poročila in sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje, smo pripravili predlog OPPN.

- Območje urejanja obsega okvirno 0,9 ha in je prikazano na grafičnem načrtu 3 – Geodetski načrt s prikazom območja urejanja. Obsega zemljišča s parcelnimi številkami ali njihovimi deli 361/20, 360/3, 360/2, 361/23, 362/8, 361/22, 362/7, 362/3, 367/10, 367/11, 370/23, 370/22, 364/1, 364/3, 1278/1, 374/3, 1278/5, 374/11, 374/14, 374/13, 374/15, 374/12, 376/4, 376/2, 372/20, 372/21, 372/1, 1458, 1292/3, 370/25, 370/24, 370/13, 370/16, 370/7, 370/18, 370/4, 420/23, 1289/5, 431/4, 1290/5 in 1290/6, vse k.o. 1484-Šmihel pri Novem mestu.

- Predlog OPPN se od osnutka ne razlikuje bistveno. Območje urejanja posega na dele enot urejanja prostora NŠM_06, NŠM_05 in NŠM_04, kot so določene z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto – uradno prečiščeno besedilo (Dolenjski uradni list, št. 24/22 – UPB 1, v nadaljevanju OPN).

Z OPPN se načrtuje umestitev proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije z objekti in napravami energetske infrastrukture, ki so v skladu s predpisi s področja energije potrebne za povezavo proizvodne naprave z distribucijskim sistemom ali napravami za shranjevanje energije. Predvidena je umestitev kotlovnice (biomasa) z močjo 3100 kW za proizvodnjo tople vode in soproizvodnjo (kogeneracijo) električne in toplotne energije na mestu obstoječega rastlinjaka na zemljišču s parc. št. 361/20, k. o. 1484-Šmihel pri Novem mestu in distribucijski sistem (toplovod) za prenos energije.

V povezavi s pogoji Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS; št. 44/22, v nadaljevanju: ZOTDS) se načrtuje sistem daljinskega ogrevanja, s katerim se omogoča distribucija toplote izključno v okviru lastniškega distribucijskega sistema. Na načrtovani lastniški distribucijski sistem je priključevanje odjemalcev omejeno le na tiste, ki so po predpisih, ki urejajo pravice na delih stavb, solastniki ali skupni lastniki načrtovanega sistema.

Z OPPN se na stavbnih zemljiščih v območju OPPN dopusti gradnja proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije s pripadajočimi objekti in napravami za distribucijo energije po pogojih druge alineje prvega odstavka 130. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) brez predhodne spremembe OPN.

Na delu zemljišča s parc. št. 361/20 k.o. 1484-Šmihel pri Novem mestu, kjer je načrtovana gradnja kotlovnice (območje UE-E), je z OPPN predvidena sprememba namenske rabe (iz IK - Površine z objekti za kmetijsko proizvodnjo v E - območja energetske infrastrukture) in v območju OPPN sprememba prostorskih izvedbenih pogojev brez predhodne spremembe OPN po pogojih 130. člena ZureP-3. Spremembe so usklajene s cilji prostorskega razvoja občine, pravnimi režimi in varstvenimi usmeritvami.

V okoljskem poročilu so bili obravnavani verjetni vplivi plana na elemente okolja in zdravja ljudi. Presojani so bili neposredni, daljinski, kumulativni, trajni in začasni vplivi. Vplivi izvedbe OPPN na zgoraj navedene segmente so opredeljeni na podlagi presojanega plana in predvidenih sprememb namenske rabe. Ugotovljeno je bilo, da bodo ključni negativni vplivi, ki bi jih lahko povzročila izvedba OPPN, emisije v zrak, emisije hrupa ter nastajanje odpadkov. Na ostale segmente okolja izvedba OPPN ne bo imela vplivov. Plan bo imel pozitivne vplive na zagotavljanje rabe obnovljivih virov energije. V času gradnje bo potrebno zagotoviti ustrezno varovanje registriranih enot kulturne dediščine. Okoljsko poročilo ocenjuje, da vplivi izvedbe predmetnega OPPN ne bodo bistveni ob upoštevanju zakonskih predpisov in omilitvenih ukrepov in da je Občinski podrobni prostorski načrt DOBL GG Novo mesto, GPI d.o.o., z vidika vplivov izvedbe plana na okolje, varstvo človekovega zdravja, kulturne dediščine in ohranjanje narave sprejemljiv. Sprejemljivost okoljskega poročila in vplivov izvedbe plana na okolje je potrdilo

ministrstvo pristojno za okolje (MOPE) z izdanim prvim mnenjem št. 350-36/2023/5 z dne 9. 5. 2023.«

Vlogi so priložili mnenja, ki so jih izdali:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direkcija RS za vode, Sektor območja sp. Save, št. 35024-103/2023-2 z dne 16. 5. 2023 in št. 35024-44/2024-2 z dne 21. 3. 2024,
- Ministrstvo za kulturo, št. 35012-32/2023-3340-5 z dne 11. 5. 2023, št. 35012-32/2023-3340-9 z dne 7.3.2024 in št. 35024-44/2024-2 z dne 21. 3. 2024,
- Ministrstva za okolje, prostor in energijo (področje energetike, prometne politike, okolja), št. 350-36/2023/5 z dne 9.5.2023,
- Zavod RS za varstvo narave št. 3563-0058/2022/2 z dne 9. 12. 2022,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, št. 350-36/2023/11 z dne 26. 3. 2024.

Na spletnem strežniku Mestne občine Novo mesto je bilo objavljeno gradivo OPPN v obliki in vsebini, kot sledi:

Tekstualni del

Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu DOLB GG Novo mesto (faza: usklajen predlog)

Grafični del OPPN:

- 1.a Izsek iz OPN – podrobnejša namenska raba prostora M 1:2500
- 1.b Izsek iz OPN – gospodarska javna infrastruktura M 1:2500
2. Pregledna situacija M 1:2500
3. DKN s prikazom območja urejanja M 1:1000
4. Geodetski načrt s prikazom območja urejanja M 1:1000
5. Ureditvena situacija s prikazom UE M 1:1000
6. Načrt parcelacije M 1:1000
7. Prometna in komunalno-energetska infrastruktura M 1:1000
- 8.a Rešitve za celostno ohranjanje kulturne dediščine, varovanje okolja, naravnih virov in ohranjanje narave ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom M 1:1000
- 8.b Rešitve za celostno ohranjanje kulturne dediščine, varovanje okolja, naravnih virov in ohranjanje narave ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom M 1:1000
9. Prikaz vplivov in povezav s sosednjimi območji M 1:1000

Spremljajoče gradivo:

1. Izvleček
2. Poročilo o sodelovanju z javnostjo
3. Podatki iz prikaza stanja prostora
4. Strokovne podlage
5. Usmeritve
6. Mnenja
7. Elaborat ekonomike
8. Okolje
9. Obrazložitev in utemeljitev OPPN
10. Povzetek za javnost

Ministrstvo ugotavlja, da je vloga z dnem 8. 4. 2024 popolna in se lahko obravnava.

II.

Po določilu 19. člena Zurep-3 je celovita presoja vplivov na okolje nesamostojni del postopka priprave prostorskega izvedbenega akta in se izvede v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če Zurep-3 ne določa drugače.

Nadalje iz določb 128. in 130. člena Zurep3 sledi, da občina vedno izvede celovito presojo vplivov na okolje za občinski podrobni prostorski načrt, s katerim spreminja namensko rabo prostora.

Občina lahko z občinskim podrobnim prostorskim načrtom spremeni namensko rabo prostora, če gre za umestitev proizvodne naprave, ki pretvarja obnovljive vire energije v električno energijo, toploto za ogrevanje in hlajenje ali v pogonska, tekoča in plinasta bio-goriva, vključno z objekti in napravami energetske infrastrukture, ki so potrebne za povezavo take naprave z distribucijskim sistemom, ali napravami za shranjevanje energije, v skladu s predpisi s področja energije.

Za postopek priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta se smiselno uporabljajo določbe Zurep-3, ki urejajo postopek priprave občinskega prostorskega načrta (OPN):

119. člen Zurep-3 določa, da sklep o pripravi OPN vsebuje (med drugim):

- navedbo državnih in lokalnih nosilcev urejanja prostora, ki bodo pozvani za podajo mnenj;
- način vključevanja javnosti;
- navedbo ali se bo v postopku izvedla celovita presoja vplivov na okolje oziroma presoja sprejemljivosti na varovana območja.

121. člen Zurep-3 določa, da nosilci urejanja prostora in ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, sodelujejo z občino pri pripravi osnutka OPN in osnutka okoljskega poročila. Za usklajevanje interesov lahko občina skliče posvet. Občina lahko zaprosi:

- nosilce urejanja prostora za podrobnejše usmeritve ter podatke in strokovne podlage, ki so jih ti dolžni zagotavljati in so potrebni za načrtovanje konkretnih prostorskih ureditev;
- ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, oziroma tiste državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, za mnenje o obsegu in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

122. člen Zurep-3 določa, da občina objavi osnutek OPN in osnutek okoljskega poročila v prostorskem informacijskem sistemu. Nosilci urejanja prostora v 30 dneh po objavi iz prejšnjega odstavka dajo mnenje. Če ugotovijo, da občina njihovih smernic ni upoštevala, oziroma, da ni upoštevala predpisov iz njihove pristojnosti, morajo svojo ugotovitev utemeljiti in občini predložiti usmeritve za odpravo nepravilnosti. Ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, in tisti državni nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, v istem roku predložijo tudi mnenje o ustreznosti okoljskega poročila in sprejemljivosti vplivov izvedbe OPN na okolje s stališča svoje pristojnosti. Na podlagi teh mnenj se dopolnita osnutek OPN in okoljsko poročilo. Občina objavi dopolnjen osnutek OPN in dopolnjeno okoljsko poročilo v prostorskem informacijskem sistemu. Javnosti se omogoči dajanje pripomb v roku, ki ni krajši od 30 dni od objave iz prejšnjega odstavka. Javnost se seznani s krajem in časom javne objave, spletnim naslovom, na katerem sta objavljena dopolnjen osnutek OPN in dopolnjeno okoljsko poročilo, ter z načinom dajanja pripomb. V času objave občina zagotovi tudi javno obravnavo gradiv.

123. člen Zurep-3 določa, da izdelovalec prouči pripombe javnosti in pripravi predlog stališča glede načina njihovega upoštevanja. Občina s sklepom potrdi predlog stališča glede upoštevanja pripomb javnosti. Izdelovalec pripravi predlog OPN in predlog okoljskega poročila. Občina ta gradiva objavi v prostorskem informacijskem sistemu. Če je predlog OPPN glede na osnutek OPPN tako spremenjen, da to vpliva na področje katerega od nosilcev urejanja prostora, ga občina pozove k dopolnitvi mnenja. Nosilec urejanja prostora v 30 dneh po objavi iz prejšnjega odstavka predloži mnenje o predlogu OPN in predlogu okoljskega poročila. Če tega ne stori v 30 dneh, se šteje da nima pripomb na predlog OPN in okoljsko poročilo. Občina po objavi v prostorskem informacijskem sistemu pozove ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, naj v 45 dneh ugotovi, ali so vplivi izvedbe predloga OPN na okolje sprejemljivi. Ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, pri tem, kot posvetovanje z organi, ki jih zadevajo okoljski vplivi, upošteva tudi vsa v tem postopku že izdana mnenja nosilcev urejanja prostora.

Kot sledi iz določb 124. člen Zurep-3, občina lahko sprejme OPN, če je ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, odločilo, da so vplivi izvedbe predloga OPN na okolje sprejemljivi.

78. člen ZVO-2 določa, da mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša.

79. člen ZVO-2 določa možnost izvedbe vsebinjenja, v katerem ministrstvo izda mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila.

80. člen ZVO-2 določa postopek izdaje mnenja o ustreznosti okoljskega poročila in mnenja o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje. Ministrstvo po pridobitvi pisnih mnenj ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, narave, podnebni sprememb, za varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, za varstvo zdravja

ljudi ali varstvo kulturne dediščine najkasneje v 30 dneh od prejema dokumentov obvesti pripravljavca plana o tem, da je okoljsko poročilo ustrezno, ali pa zahteva dopolnitev okoljskega poročila z dodatnimi ali s podrobnejšimi informacijami, sicer se šteje, da je okoljsko poročilo ustrezno.

81. člen ZVO-2 določa način sodelovanja z javnostjo. Če je sodelovanje javnosti v postopku sprejemanja plana določeno s predpisi o urejanju prostora, se za sodelovanje javnosti upoštevajo tudi določbe tega člena.

Na podlagi drugega odstavka 84. člena ZVO-2 ministrstvo izda odločbo, s katero potrdi sprejemljivost plana, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi, pri čemer plan pomeni tudi program, načrt ali drug splošen akt in njegovo spremembo. Pri tem upošteva ugotovitve okoljskega poročila, izdelanega na podlagi 78. člena ZVO-2, mnenja in pripombe javnosti iz 81. člena ZVO-2 ter mnenja ministrstev in drugih organizacij iz 80. člena ZVO-2.

III.

Ministrstvo s pregledom vloge ugotavlja, da se z OPPN načrtuje umestitev proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije z objekti in napravami energetske infrastrukture, ki so potrebne za povezavo proizvodne naprave z distribucijskim sistemom ali napravami za shranjevanje energije. Predvidena je gradnja kotlovnice na lesno biomaso z močjo 3100 kW za proizvodnjo tople vode in soproizvodnjo (kogeneracijo) električne in toplotne energije na zemljišču, kjer se trenutno nahaja rastlinjak Gozdnega gospodarstva Novo mesto, in distribucijskega sistema (toplovoda) za prenos energije do odjemalcev v bližini:

- stavbe s št. 871-1484, 872-1484, 10202-1484, 10108-1484, 10109-1484, 10110-1484, 10111-1484, 10115-1484, 10116-1484, 10117-1484, 10118-1484, 10119-1484, 10120-1484, 10121-1484, 10204-1484, 10205-1484 in 10237-1484 (Vrtnarski center GG Novo mesto),
- stavba s št. 881-1484 (OŠ Šmihel),
- stavbe s št. 10155-1484 (VDC Novo mesto),
- stavbe s št. 10154-1484, 851-1484 (Dom starejših občanov Novo mesto),
- stavba s št. 913-1484 (Škofija Novo mesto),
- stavba s št. 896-1484 (ZŠAM Novo mesto),
- stavbi s št. 910-1484, 897-1484 in 911-1484 (Župnija Novo mesto – Šmihel),
- stavbe s št. 901-1484, 903-1484, 905-1484, 906-1484 in 909-1484 (stanovanjske stavbe ob Smrečnikovi ulici).

Območje OPPN obsega zemljišča s skupno površino 88 arov in parcelnimi številkami 361/20, 360/3, 360/2, 361/23, 362/8, 361/22, 362/7, 362/3, 367/10, 367/11, 370/23, 370/22, 364/1, 364/3, 1278/1, 374/3, 372/20, 372/21, 372/1, 1458, 1292/3, 370/25, 368/4, 370/18, 370/4, 420/23 in 1289/5, vse k. o. 1484-Šmihel pri Novem mestu, ki so v občinskem prostorskem načrtu opredeljena kot stavbna zemljišča v enotah urejanja prostora z oznakami NŠM_04, NŠM_05 in NŠM_06, s podrobno namensko rabo:

- IK – Površine z objekti za kmetijsko proizvodnjo,
- SBv - Stanovanjske površine za posebne namene,
- CDi - Druga območja centralnih dejavnosti (območje dejavnosti izobraževanja, vzgoje in športa),
- SSs – Stanovanjske površine (urbana prostostoječa stanovanjska pozidava),
- PC - Površine cest,
- CD - Druga območja centralnih dejavnosti in
- PŽ - Površine železnic.

Skladno s pogoji Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS; št. 44/22, v nadaljevanju: ZOTDS) se z OPPN načrtuje sistem daljinskega ogrevanja, s katerim se omogoča distribucija toplote izključno v okviru lastniškega distribucijskega sistema. Na načrtovani lastniški distribucijski sistem je priključevanje odjemalcev omejeno le na tiste, ki so po predpisih, ki urejajo pravice na delih stavb, solastniki ali skupni lastniki načrtovanega sistema. Z OPPN se na stavbnih zemljiščih v območju OPPN dopusti gradnja proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije s pripadajočimi objekti in napravami za distribucijo energije po pogojih druge alineje prvega odstavka 130. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) brez predhodne spremembe OPN. Na delu zemljišča s parc. št. 361/20 k.o. 1484-Šmihel pri Novem mestu, kjer je načrtovana gradnja kotlovnice (območje UE-E), je z OPPN predvidena sprememba namenske rabe (iz IK - Površine z objekti za kmetijsko proizvodnjo v E -

območja energetske infrastrukture) in v območju OPPN sprememba prostorskih izvedbenih pogojev brez predhodne spremembe OPN po pogojih 130. člena ZureP-3.

IV.

Za OPPN je bilo izdelano okoljsko poročilo (ERANTHIS, presoja vplivov na okolje, Maja Divjak Malavašič s.p., februar 2024), ki predstavlja del spremljajočega gradiva OPPN, dostopnega na strežniku Mestne občine Novo mesto.

Podrobnejša vsebina okoljskega poročila je predpisana z Uredbo o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22). Mnenja ministrstva na podlagi 121. člena Zurep-3 oz. 79. člena ZVO-2, s katerim bi bile podrobneje določeni obseg informacij, podatkov in vsebine okoljskega poročila ter okoljski cilji in kazalci, Mestna občina Novo mesto ni pridobila.

Kot sledi iz 11. člena zgoraj citirane uredbe, so vplivi izvedbe plana za uresničevanje okoljskih ciljev plana sprejemljivi, če so vplivi izvedbe plana na okoljske cilje plana ocenjeni kot »ni vpliva oziroma je pozitiven vpliv«, »vpliv je nebitven« ali »vpliv je nebitven zaradi izvedbe omilitvenih ukrepov«.

Če se vplivi izvedbe plana ocenijo kot bistveni ali uničujoči, vplivi izvedbe plana za uresničevanje okoljskih ciljev plana niso sprejemljivi.

Citirano okoljsko poročilo navaja, da so ključni negativni vplivi, ki bi jih lahko povzročila izvedba OPPN, emisije v zrak, emisije hrupa ter nastajanje odpadkov. Na ostala področja izvedba OPPN ne bo imela pomembnih vplivov, in sicer:

Tla - Območje OPPN je že v večji meri namenjeno stavbnim zemljiščem. Z izvedbo plana se pritiski ne bodo povečali, tla ne bodo bistveno spremenjena. Uporaba večjih količin nevarnih snovi ni predvidena. Tla bodo ranljivejša v času izvajanja gradbenih del. Gre za omejeno časovno obdobje ter v omejenem obsegu. Ob upoštevanju predpisov pri izvajanju gradbenih del pomembnih vplivov ne pričakujemo.

Vode - Na območju OPPN v obstoječem stanju nastajajo le komunalne odpadne vode. Plan ne posega v vodotoke ali priobalna zemljišča ali vodovarstvena območja. Na območju OPPN ni predvidena uporaba večjih količin nevarnih snovi. Predviden razvod posega na območja srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti. Z izvedbo OPPN ne bo bistvenega povečanja odpadnih vod. Odpadne vode so možne v primeru remonta toplovodnega sistema. Gre za odpadno vodo, ki se odvaja na čistilno napravo. Raba vode na območju OPPN ne bo vplivala na obstoječo oskrbo z vodo. Odpadne vode bodo priključene na obstoječ kanalizacijski sistem. Z urejanjem podzemnih vodov in razvodov se razmere ob nastopu visokih vod ne poslabšujejo, in ne spreminjajo poplavne in erozijske nevarnosti.

Sevanja - Potrebna bo nadgradnja obstoječega energetskega sistema. Gre za nizko oziroma srednje napetostne sisteme. Na lokaciji nove kotlovnice je predvidena gradnja nove TP 20/0,4 kV, ki se priključi v obstoječ SN sredjenapetostni vod Bolnica iz RTP 110/20 kV Gotna vas. Vplivi elektromagnetnega bodo ostali na ravni obstoječih. Bistvenih vplivov na svetlobno onesnaženost se ne pričakuje.

Tveganja nesreč - OPPN v prostor umešča novo dejavnost, ki ob izvajanju ustreznih ukrepov za preprečevanje nesreč ne predstavlja povečanja tveganja.

Narava - Območje je že antropogeno spremenjeno in znotraj poseljenega območja. Z OPPN se ne posega na varovana območja narave. Prav tako ne bo imel pomembnih vplivov na naravne vrednote ali na biotsko raznovrstnost.

Podrobneje so bili vplivi izvedbe OPPN na okolje opisani in ovrednoteni za področja obremenjenosti s hrupom, kakovostno zraka, ravnanje z odpadki, podnebne spremembe in varstvo kulturne dediščine.

Hrup - Umeščanje dejavnosti bo pomenilo nove vire hrupa. Ob pričetku izvajanja dejavnosti bo potrebno izvesti meritve hrupa skladno z zakonodajo. Glede na predviden poseg in ob upoštevanju zakonskih obveznosti ter predvidenih ukrepov se ne pričakuje preobremenjenosti okolja s hrupom pri najbližjih stanovanjskih objektih. Vplivi na obremenjenost območja s hrupom bodo nebitveni.

Zrak - Emisije v zrak se bodo z izvedbo OPPN kot posledica delovanja kotlarne in prometa verjetno povečale. Glede na obstoječe obremenitve, predpisane zahteve in dodatne omilitvene ukrepe se ne pričakuje bistven vpliv na stanje okolja (kakovost zraka). Zagotoviti bo treba ustrezno višino dimnika in napravo za čiščenje dimnih plinov pri pripravi projektne dokumentacije za gradnjo; spremljanje kakovosti lesnih sekancev in delovanja čistilnih naprav;

prepoved uporabe lesnih odpadkov. OPPN določa, da mora obremenitev zunanjega zraka mora standardom kakovosti zunanjega zraka in ne sme presežati dovoljenih koncentracij z namenom, da bi se izognili škodljivim učinkom na zdravje ljudi in okolje, jih preprečili ali zmanjšali po predpisih o mejnih vrednostih kakovosti zunanjega zraka. Zavezanec za izvajanje ukrepov v času gradnje je izvajalec gradbenih del, ki zagotovi, da na območjih v okolici gradbišča ne bodo presežene mejne vrednosti prašnih usedlin v zraku. V ta namen se med gradnjo preprečuje:

- prašenje z odkritih delov gradbišča z rednim vlaženjem odkritih površin ob suhem in vetrovnem vremenu;
- nekontroliran raznos gradbenega materiala z območja gradbišča s transportnimi sredstvi na način, da se prekriva sipke tovore pri transportu z območja gradbišča na javne prometne površine.

Ravnanje z odpadki – Poleg odpadkov, ki nastajajo v času gradnje in so predmet predpisanih zahtev za ravnanje z gradbenimi odpadki, bo med obratovanjem načrtovane kotlovnice nastajal še odpadni pepel, za katerega bo treba zagotoviti ustrezen prostor za začasno skladiščenje, ki bo onemogočal raznašanje v okolico.

Podnebne spremembe – OPPN bo imel pozitiven vpliv na doseganje okoljskega cilja Povečanje rabe obnovljivih virov energije. Zaradi prilagajanja na škodljive vplive podnebnih sprememb bo treba za pripravo projektne dokumentacije treba pridobiti mnenje geologa, preveriti nivo podtalnice in predvideti ukrepe za preprečitev vzgona podtalne vode v primeru poplav.

Kulturna dediščina – Z izvedbo OPPN niso predvideni posegi v enote registrirane kulturne dediščine. Meja območja predvidenega OPPN se približa mejam območja enot na območju (oziroma minimalno poseže), kjer je predvidena izgradnja toplovoda - tam so možni kratkoročni vplivi na objekt sakralne, profane in memorialne dediščine, kjer bo treba predhodno evidentirati stanje poškodovanosti in po zaključku gradnje sanirati novo nastale poškodbe.

Uničujočih vplivov izvedbe OPPN okoljsko poročilo ne ugotavlja.

Ministrstvo je na poziv Mestne občine Novo mesto št. 350-0015/2022-61 (611) iz dne 7. 4. 2023 izdalo mnenje št. 350-36/2023/5 z dne 9. 5. 2023, iz katerega sledi, da so gradivo (okoljsko poročilo (ERANTHIS, presoja vplivov na okolje, Maja Divjak Malavašič s.p., marec - december 2023). pregledali in nanj nimajo pripomb oziroma stališč s področja okolja kot tudi s področja energetike. Ministrstvo ni zahtevalo dopolnitev okoljskega poročila z dodatnimi ali s podrobnejšimi informacijami, zato skladno z določili tretjega odstavka 80. člena ZVO-2 šteje, da je bilo okoljsko poročilo ustrezno in se je lahko javno razgrnilo.

Mestna občina Novo mesto je gradivo OPPN javno razgrnila v času od 3. januarja 2024 do vključno 2. februarja 2024 v svojih prostorih na naslovu Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, pritličje (pri vhodu). V digitalni obliki je bilo javno objavljeno tudi na [prostorskem portalu Mestne občine Novo mesto](#).

V času javne razgrnitve je bila izvedena tudi javna obravnava in sicer v sredo, 10. januarja 2023 ob 16.00 v sejni dvorani Mestne občine Novo mesto, Glavni trg 7 (Rotovž), I. nadstropje.

V času javne razgrnitve so lahko vsi zainteresirani podali pisne pripombe in predloge k razgrnjenemu prostorskemu aktu in okoljskemu poročilu na naslednje načine:

- po elektronski pošti na naslov: mestna.obcina@novomesto.si;
- pisno na naslov: Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto;
- v knjigo pripomb in predlogov na mestu javne razgrnitve v prostorih občine;
- ustno na zapisnik na javni obravnavi.

Rok za podajo pripomb in predlogov je potekel zadnji dan javne razgrnitve. V času javne razgrnitve je bilo dodatne informacije o razgrnjenem gradivu v času uradnih ur občinske uprave mogoče pridobiti na Oddelku za okolje in prostor, Seidlova cesta 1, Novo mesto.

Javno naznanilo je bilo dne 22. 12. 2023 skupaj s povzetkom za javnost objavljeno na oglasni deski in [na spletni strani](#) Mestne občine Novo mesto ter na spletnih straneh Krajevnih skupnosti Šmihel in Kandija - Grm.

V času javne razgrnitve v knjigo pripomb in predlogov ni bilo vpisanih pripomb javnosti, prav tako ni bilo podanih pripomb na javni obravnavi. Mestna občina Novo mesto je prejela več pisnih pripomb in predlogov bodočih uporabnikov daljinskega ogrevanja, ki se nanašajo na podrobnejšo lokacijo načrtovanega toplovoda, ter obširne pripombe koncesionarja za distribucijo zemeljskega plina, ki se nanašajo na njegovo pravico izvajanja izbirne gospodarske javne službe dejavnosti operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina, opozarjajo pa še na zakonitost načrtovanja lastniškega distribucijskega sistema, na onesnaženost zunanjega zraka z delci PM10 v Novem mestu in nepravilno ocenjene vplive v okoljskem poročilu, na ne-skladnost OPPN z OPN, na obratovanje obstoječe kotlovnice na lesno biomaso in njene vplive na okolje, pomanjkljivo

obravnavanje nastajanje pepela in njegovih vplivov na okolje, vpliv obratovanja kotlovnice na promet ipd.

Mestna občina Novo mesto je pripravila podrobna pojasnila in stališča do zgoraj navedenih pripomb, jih sprejela s sklepom župana št. 350-15/2022-163 (511) z dne 14. 2. 2024 ter objavila na svoji oglasni deski in na svoji spletni strani.

Ministrstvo ugotavlja, da je Občina Novo mesto ustrezno vključila javnost v postopek sprejemanja OPPN, kot se zahteva z 81. členom ZVO-2.

Ministrstvo je proučilo tudi vlogi priložena in na strežniku dostopna (druga) mnenja nosilcev urejanja prostora, iz katerih izhaja, da:

- OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na varovana območja narave, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave ni bilo treba izvesti;
- Pri pripravi OPPN so bile ustrezno upoštevane usmeritve in predpisi s področja urejanja prostora - temeljnih pravil ZUreP-3, pravila Prostorskega reda Slovenije, Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3), sprememba namenske rabe je skladna s 130. člen ZUreP-3 in OPN Mestne občine Novo mesto;
- V celoti so bile upoštevane splošne smernice s področja upravljanja z vodami;
- Upoštevana je bila zakonodaja s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in varstva pred požarom;
- V OPPN obravnavana umestitev proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije z vsemi potrebnimi objekti in napravami energetske infrastrukture ne bo imela pomembnejših vplivov na nepremično kulturno dediščino (Novo mesto – Dekliška šola z internatom v Šmihelu (EID 1-15664));
- OPPN je sprejemljiv z vidika energetike in trajnostne mobilnosti,
- Z vidika varstva tal in ravnanja z odpadki je OPPN sprejemljiv ob ustreznih dopolnitvah besedila odloka.

Ministrstvo za zdravje je prejelo poziv Mestne občine Novo mesto k izdaji mnenja dne 22. 2. 2024, kot sledi iz dokazila, priloženega vlogi, vendar v zaprosenem roku niti do začetka tega postopka svojega mnenja niso izdali, zato ministrstvo izdaja to odločbo brez njega, skladno s petim odstavkom 209. člena (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

V.

Skladno s šestim odstavkom 22. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje morajo biti v sklepu o potrditvi plana navedeni tudi omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni ali uničujoči vplivi, merila in pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se plan lahko izvede ter načini spremljanja izvajanja plana.

Ministrstvo ugotavlja, da omilitveni ukrepi, kot so predlagani v okoljskem poročilu, poglavjih 8.2.4, 8.3.4, 8.4.4, 8.5.4, ustrezni in izvedljivi ter vključeni v besedilo odloka o OPPN, člene:

31. člen - ravnanje z odpadki,
32. člen - kulturna dediščina,
35. člen - varstvo pred onesnaženjem zraka,
40. člen - varstvo plodne zemlje in tal,
42. člen - podnebne spremembe,

Na podlagi ugotovitev, navedenih v tej in prejšnji točki, je ministrstvo presodilo, da so vplivi izvedbe OPPN na okolje ob upoštevanju omilitvenih ukrepov sprejemljivi in se OPPN lahko potrdi, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

VI.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena in povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnjem postopku: Skladno s 85. členom ZVO-2 mora Občina Novo mesto o sprejemu OPPN obvestiti ministrstvo ter nosilce urejanja prostora, na krajevno običajen način in z objavo v svetovnem spletu pa tudi javnost. Obvestilo vsebuje zlasti:

1. opis vključenosti okoljevarstvenih zahtev v OPPN,
2. upoštevanje mnenj in pripomb iz postopka celovite presoje vplivov izvedbe plana na okolje,
3. razloge za sprejete odločitve glede na možne alternative in
4. opis načina spremljanja vplivov na okolje pri izvajanju OPPN.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (po e-pošti)

- Občina Novo mesto

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save