

MESTNA OBČINA NOVO MESTO
Občinski svet
Komisija za statut in poslovnik

Številka: 9002-2/2014
Datum: 29. 3. 2017

**ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: POROČILO KOMISIJE ZA STATUT IN POSLOVNIK

Komisija za statut in poslovnik je na 22 seji dne 29. 3. 2017 med drugim obravnavala tudi naslednje točke s predlaganega dnevnega reda 21. seje Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto in prejeta gradiva s pristojnosti komisije:

- 7. Predlog Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto - druga obravnava**
- 8. Predlog odloka o nalogah in financiranju krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava**
- 9. Predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o komunalnih taksah v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšanje postopek**
- 10. Predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšanje postopek**

Poročevalka: Martina VRHOVNIK, namestnica predsednice Komisije za statut in poslovnik

Namestnica predsednice
Martina VRHOVNIK, l. r.

Priloga: Poročilo Komisije za statut in poslovnik

MESTNA OBČINA NOVO MESTO
Občinski svet
Komisija za statut in poslovnik

Številka: 9002-2/2014
Datum: 29. 3. 2017

ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: POROČILO KOMISIJE ZA STATUT IN POSLOVNIK

Komisija za statut in poslovnik je na 22. seji dne 29. 3. 2017 med drugim obravnavala tudi naslednje točke s predlaganega dnevnega reda 21. seje Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto in prejeta gradiva s pristojnosti komisije:

- 7. Predlog Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto - druga obravnava**
- 8. Predlog odloka o nalogah in financiranju krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava**
- 9. Predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o komunalnih taksah v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek**
- 10. Predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek**

K 7. točki

Predlog Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto - druga obravnava

Po seznanitvi in obravnavi podanih amandmajev k predlogu Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto v drugi obravnavi je Komisija za statut in poslovnik z večino glasov sprejela naslednje

ugotovitve in sklepe

I.

Komisija za statut in poslovnik ugotavlja, da sta bila k predlogu Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto v drugi obravnavi v poslovniškem roku podana dva amandmaja, in sicer:

- amandma svetniške skupine Solidarnost,**
- amandma svetniške skupine GAS.**

II.

Stališča Komisije za statut in poslovnik do podanih amandmajev k predlogu Poslovnika Občinskega sveta Mestna občina Novo mesto

Komisija za statut in poslovnik je obravnavala podana amandmaja k predlogu Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto v prvi obravnavi in se opredelila do njih.

Stališče Komisije za statut in poslovnik k amandmaju svetniške skupine Solidarnost

Komisija za statut ne podpira predlaganega amandmaja svetniške skupine Solidarnost k 24. členu predloga Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto.

Komisija meni, da predlagana splošna določba, brez hkratnega definiranja načina in procesuiranja tako pridobljenih pripomb in predlogov občanov, ne bi doprinesla k sprejemu kakovostnejših odločitev, lahko pa bi celo vplivala na časovni zamik pri sprejemanju predpisov.

Po informacijah je MO Ljubljana doslej edina, ki ima podobno rešitve v poslovniku, vendar dosedanja praksa ne kaže, da bi s splošno določbo v poslovniku dosegli cilje, ki jih navaja predlagatelj amandmaja glede sprejemanje kakovostnejših in učinkovitejših predpisov. Tudi Resolucija o normativni dejavnosti pa ni zavezujoč dokument, saj je le priporočilne narave.

Komisija za statut in poslovnik se sicer zavzema za večjo javnost dela. Zato podaja pobudo, da se v Mestni občini Novo mesto celovito reši področje zajema mnenj in pobud občanov z upoštevanjem novih informacijskih kanalov preko spleta.

Konkretno komisija predlaga, da se čimprej realizira objava vseh elektronskih naslovov svetnikov, ki bodo javno objavljeni na spletnem mestu MONM, da bodo lahko občani preko njih podajali svoje predloge in vprašanja.

Stališče Komisije za statut in poslovnik k amandmaju svetniške skupine GAS

Komisija za statut ne podpira predlaganega amandmaja svetniške skupine Gospodarsko aktivna stranka k četrtemu in devetemu odstavku 24. člena predloga Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, ker gre za statutarno materijo (šesti odstavek 17. člena Statuta Mestna občina Novo mesto), ki je Poslovnik ne more spreminjati.

III.

Amandmaji Komisije za statut in poslovnik

Komisija za statut in poslovnik je po pregledu predloga Poslovnika Občinskega sveta za drugo obravnavo z večino glasov sprejela naslednja

amandmaja k predlogu Poslovnika Občinskega sveta Mestna občina Novo mesto

Amandma št. 1

1.

Spremeni se besedilo prvega odstavka **61. člena** predloga Poslovnika občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, ki se uskladi z vsemi členi 7. poglavja z naslovom Delovna telesa občinskega sveta in njihove pristojnosti in se po novem glasi:

(1) Stalna delovna telesa občinskega sveta so opredeljena s statutom in so:

- komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja,
- komisija za statut in poslovnik,
- komisija za medobčinsko in mednarodno sodelovanje,
- komisija za priznanja in nagrade,
- komisija za vloge in pritožbe.
- odbor za družbene dejavnosti,
- odbor za okolje, prostor, komunalno in promet,
- odbor za davčno politiko, proračun in finance,
- odbor za gospodarstvo,

- odbor za spremljanje položaja romske skupnosti.

2.

Spremeni se besedilo prvega odstavka **68. člena** predloga Poslovnika občinskega sveta Mestne občine Novo mesto in se po novem glasi:

(1) Odbor za okolje, prostor, komunalno in promet obravnava:

- urbanizem in prostorsko planiranje,
- varstvo naravne in kulturne dediščine,
- varstvo okolja,
- ustanavljanje, financiranje in nadzorovanje javnih služb na področju okolja in prostorskega urejanja,
- razvoj mesta, ohranitev in revitalizacijo starega mestnega jedra in drugih naselij ter predloge za namembnost mestnega prostora.
- izgradnjo, vzdrževanje in upravljanje z energetske, vodovodnimi in drugimi komunalnimi objekti in napravami,
- izgradnjo, vzdrževanje in upravljanje z javnimi cestami, javnimi potmi, parkirišči, trgi, parki in drugimi javnimi površinami,
- urejanje prometa,
- izgradnjo, vzdrževanje in upravljanje s pokopališči, za organizacijo pogrebnih storitev ter za mrliško-ogledno službo,
- ustanavljanje, financiranje in nadzorovanje javnih služb s področja komunalne dejavnosti,
- varstvo tal in vodnih virov,
- varstvo zraka, varstvo pred hrupom ter zbiranje in deponiranje odpadkov,
- področje požarne varnosti ter organizacijo dimnikarske službe.

(2) Odbor za okolje, prostor, komunalno in promet ima devet (9) članov.

3.

Spremeni se besedilo prvega odstavka **96. člena** predloga Poslovnika občinskega sveta Mestne občine Novo mesto in se po novem glasi:

(1) V okviru prve obravnave predloga proračuna oziroma še v štirinajstih (14) dneh po opravljeni prvi obravnavi lahko člani občinskega sveta k predlogu proračuna predložijo županu pisne pripombe in predloge.

(2) Vsak predlagatelj predloga oziroma pripombe mora upoštevati pravilo o ravnovesju med proračunskimi prihodki in odhodki.

Obrazložitev:

S tem amandmajem se prekliče amandma št. 1, ki ga je podala Komisija za statut in poslovnik, saj ta amandma obsega celotno besedilo amandmaja št. 1 in dodatna predloga v zvezi z 68. in 96. členom. Pri pregledu besedila Poslovnika je Komisija za statut in poslovnik ugotovila, da je prišlo do redakcijske napake v prvem odstavku 61. člena, ker nabor delovnih teles ni usklajen z delovnimi telesi, ki so opredeljena po novem. V 68. členu se s popravkom uskladi in popravi navedba imena novega Odbora za okolje, prostor, komunalno in promet. Komisija dodatno pojasnjuje tudi, da veljavni Statut v svojem 22. členu določa, da imajo Komisije in odbori 7-9 članov, zato tega Poslovnik ne sme spreminjati. Ta amandma vsebuje tudi spremembo 96. člena, v katerem se podaljša rok, ki ga imajo člani občinskega sveta in sicer iz 7 na 14 dni. Tako po novem člani občinskega sveta v okviru prve obravnave predloga proračuna oziroma še v štirinajstih (14) dneh po opravljeni prvi obravnavi lahko predložijo županu pisne pripombe in predloge k predlogu proračuna.

Amandma št. 2

Spremeni se besedilo prvega odstavka 72. člena predloga Poslovnika občinskega sveta Mestne občine Novo mesto in se po novem glasi:

72. člen

(1) Člane delovnih teles imenuje občinski svet na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja izmed svojih članov in največ polovico članov izmed drugih občanov.

(2) **Načelo sorazmernosti se upošteva po sistemu, ki ga uporablja občinska volilna komisija za dodelitev mandatov za občinski svet na lokalnih volitvah na ravni skupnega števila članov v delovnih telesih. Poleg tega se mora načelo sorazmernosti upoštevati tudi pri dodelitvi mandatov v Komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.**

(3) **Kvantitativne predloge za razdelitev pripravi občinska uprava po merilih iz prejšnjega odstavka, predlog razdelitve števila mest v delovnih telesih pa se uskladi na seji nosilcev kandidatnih list iz 3. odstavka 8. člena tega poslovnika.**

(4) Predsednika delovnega telesa imenuje občinski svet izmed svojih članov. Namestnika predsednika pa izvoli delovno telo. **Namestnik predsednika je lahko le član občinskega sveta.**

(5) Članstvo v delovnem telesu ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.

Obrazložitev:

Komisija za statut in poslovnik se je sestala dne 29. 3. 2017 in predlagala, da se dopolni prvi odstavek 72. člena tako, da bo iz njega jasno razvidno, da se mora pri razdelitvi mandatov članov delovnih teles upoštevati načelo sorazmernosti. Določiti je potrebno tudi metodo, po kateri se taka razdelitev naredi. Komisija predlaga sistem, ki ga uporablja občinska volilna komisija za dodelitev mandatov za občinski svet na lokalnih volitvah na ravni skupnega števila članov v delovnih telesih. Poleg tega se mora načelo sorazmernosti po enaki metodi upoštevati pri dodelitvi mandatov v Komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Kvantitativne predloge za razdelitev pripravi občinska uprava po merilih iz drugega odstavka, predlog razdelitve števila mest v delovnih telesih pa se uskladi na seji nosilcev kandidatnih list iz 3. odstavka 8. člena tega poslovnika, ki jo skliče župan pred konstitutivno sejo.

V četrtem odstavku tega člena se na novo opredeli tudi, da namestnika predsednika komisije ali odbora izvoli delovno telo izmed svojih članov, ki so člani občinskega sveta.

Komisija predlaga, da Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlagana amandmaja.

K 8. točki

Predlog odloka o nalogah in financiranju krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava

Po obravnavi predloga odloka o nalogah in financiranju krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto v prvi obravnavi, je Komisija za statut in poslovnik z večino glasov sprejela naslednji

s k l e p

I.

Komisija za statut in poslovnik posreduje naslednje

**predloge in pripombe
k predlogu odloka o nalogah in financiranju krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto v prvi obravnavi**

- 1. člen odloka se dopolni: "S tem odlokom se podrobneje določijo naloge, pristojnosti, **organizacija in delovanje** krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto in njihovo financiranje."
- Predlog, da se vsebina 6. člena smiselno priključi k 3. členu.
- 7. člen: ali je smiselno, da se v odlok zapiše število članov svetov krajevnih skupnosti, ki je že zapisano sicer v statutu.
- 10. Člen: določbe o prenehanju mandata člana sveta krajevne skupnosti uskladiti z Zakonom o lokalno samoupravi (mandat preneha z dnem podaje odstopne izjave) in uskladiti rok, v katerem je predsednik dolžan obvestiti člane KS.
- Z določbo 11. člena o sejinah članov sveta krajevnih skupnosti uskladiti Pravilnik o plačah, sejinah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta, članov svetov ožjih delov občine ter članov drugih organov Mestne občine Novo mesto.
- 16. člen, prvi odstavek: vprašanje kdaj oz. zakaj naj bi sklic seje zahteval občinski svet in župan.
- 16. člen, drugi odstavek: Predlog, da se vabilo za sejo sveta krajevne skupnosti posreduje tudi članom občinskega sveta, ki imajo stalno bivališče na območju krajevne skupnosti.
- K odloku dodati sprejete kriterije za financiranje krajevnih skupnosti (kot prilogo).
- Predlagatelj naj se opredeli do pobude o preimenovanju krajevnih skupnosti v mestne oz. četrtne skupnosti.

II.

Komisija za statut in poslovnik s podanimi pripombami pod točko I podpira sprejem predloga odloka o nalogah in financiranju krajevnih skupnosti v Mestni občini Novo mesto v prvi obravnavi.

K 9. točki

Predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o komunalnih taksah v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšanje postopek

Po seznanitvi s predlogom odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o komunalnih taksah v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšanje postopek, je Komisija za statut in poslovnik z večino glasov sprejela naslednji

s k l e p

Komisija za statut in poslovnik ocenjuje, da je predlog odloka o prenehanju Odloka o komunalnih taksah v Mestni občini Novo mesto skladen s pravnimi podlagami in primeren za obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku.

K 10. točki

Predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšanje postopek

Po seznanitvi s predlogom odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin v Mestni občini Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšanje postopek je Komisija za statut in poslovnik z večino glasov sprejela naslednji

s k l e p

Komisija za statut in poslovnik ocenjuje, da je predlog odloka o prenehanju veljavnosti Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin v Mestni občini Novo mesto skladen s pravnimi podlagami in primeren za obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku.

Namestnica predsednice
Martina VRHOVNIK, l. r.